

Решение
по делу №06/612-16-РНП о включении
информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

28.04.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 28.04.2016

Решение изготовлено в полном объеме 05.05.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Изумрудный» Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России», Заявитель, Заказчик)

Ведмецкого Д. И. (по доверенности), Липницкой К. Ю. (по доверенности), —

от общества с ограниченной ответственностью «ТРАСТ» (далее – Ответчик, ООО «ТРАСТ») поступило ходатайство о рассмотрении обращения при отсутствии представителей Ответчика, —

рассмотрев обращение ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России» от 18.04.2016 №218 (вх. №1561 от 18.04.2016) о включении информации об ООО «ТРАСТ» (ИНН: 3662992835, КПП: 366201001, ОГРН: 1153668009384, адрес (место нахождения): 394019, Воронежская область, г. Воронеж, ул. 9 Января, д. 258, кв. 83. Учредитель: Кобелев Александр Васильевич, ИНН: отсутствует, 100%) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от подписания контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка и монтаж оборудования для детской и спортивной площадок для нужд ФКУЗ «Санаторий» «Изумрудный» МВД России» (номер извещения 0875100003716000019) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее также – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона, в связи с не направлением Заказчику в регламентированный срок подписанного

усиленной электронной подписью контракта и документа, подтверждающего внесение обеспечения исполнения контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) — 02.03.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 258 940,00 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок: 21.03.2016; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 23.03.2016; дата проведения Аукциона: 28.03.2016;
- на участие в Аукционе подано 5 заявок, одна заявка не допущена к участию в Аукционе как несоответствующую документации об Аукционе и Закону о контрактной системе;
- при проведении Аукциона предложения о цене контракта подавали все участники;
- наилучшее предложение цены контракта 606 563,25 российских рублей (Ответчик), снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 51.82%.

Аукционной комиссией Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона «Поставка и монтаж оборудования для детской и спортивной площадок для нужд ФКУЗ «Санаторий» «Изумрудный» МВД России» (№ извещения 0875100003716000019 от 28.03.2016 (далее — Итоговый протокол), согласно которому: «В результате рассмотрения вторых частей заявок признать победителем электронного аукциона Общество с ограниченной ответственностью "ТРАСТ", предложившего цену контракта 606563,25 рублей (шестьсот шесть тысяч пятьсот шестьдесят три рубля 25 копеек). Второе место по результатам электронного аукциона признан Общество с ограниченной ответственностью «Дебора», предложивший цену контракта 612857,95 рублей (шестьсот двенадцать тысяч восемьсот пятьдесят семь рублей 95 копеек)» (цитата Итогового протокола).

Протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 28.03.2016.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре

(товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что «15 апреля 2016 года в 00 часов 01 минуту ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России» (далее - Заказчик) от электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ» получено уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта. Заказчиком установлено, что победителем электронного аукциона Обществом с ограниченной ответственностью "ТРАСТ" в срок, установленный статьей 70 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон об осуществлении закупок) оператору электронной площадки не направлен проект государственного контракта, подписанный электронной подписью. Таким образом, в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона об осуществлении закупок, победитель электронного аукциона Общество с ограниченной ответственностью "ТРАСТ" признается уклонившимся от заключения контракта» (цитата из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель

электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Ответчика не предоставил доказательств, свидетельствующих о том, что Ответчиком проект контракта подписан, Ответчик внес обеспечение исполнения контракта, Ответчик направлял протоколы разногласий Заказчику.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом от 18.04.2016 №218 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «ТРАСТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой

согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «ТРАСТ», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств не позволивших ему подписать проект контракта и внести обеспечение исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России» в отношении ООО «ТРАСТ» (ИНН: 3662992835, КПП: 366201001, ОГРН: 1153668009384, адрес (место нахождения): 394019, Воронежская область, г. Воронеж, ул. 9 Января, д. 258, кв. 83. Учредитель: Кобелев Александр Васильевич, ИНН: отсутствует, 100%) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ООО «ТРАСТ» от заключения с ФКУЗ «Санаторий «Изумрудный» МВД России» контракта по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка и монтаж оборудования для детской и спортивной площадок для нужд ФКУЗ «Санаторий» «Изумрудный» МВД России» (номер извещения 0875100003716000019) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «ТРАСТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.