

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-345/2023 о прекращении производства по делу об административном правонарушении

17 мая 2023 года г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 12.05.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 17.05.2023.

Врио руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю Куштысева Елена Васильевна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-345/2023, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21, на основании пункта 1 статьи 29.6, статьи 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление гр. Литвиной (вх. № 79/23 от 09.01.2023) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении порядка осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающего устройства «Малоэтажная жилая застройка (Индивидуальный жилой дом/ Садовый/ Дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: Красноярский край, Березовский район, в р. д. Терентьево, ДНТ «Терентьевское», участок № 112, кадастровый номер земельного участка 24:04:0305001:1022 (далее – Объект).

Определением от 08 февраля 2023 года возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-345/2023 и принято решение о проведении административного расследования, гр. Литвина О.В. привлечена в качестве потерпевшей.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом от 07.03.2023 (исх. № ЕК/3773/23) предложено 31 марта 2023 года в 15 часов 00 минут явиться в Красноярское УФАС России по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 8 для составления протокола об административном правонарушении. Указанное письмо было получено ПАО «Россети Сибирь» 13.03.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80090382556406.

Протокол составлен 31.03.2023 в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь» в соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 024/04/9.21-345/2023 от 03.04.2023 рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 11 часов 00 минут 14.04.2023 по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 2. Определением от 14.04.2023 рассмотрение дела отложено на 11 часов 00 минут 12.05.2023.

Определение от 14.04.2023 получено ПАО «Россети Сибирь» 24.04.2023 (почтовый идентификатор 80097283146118), гр. Литвиной О.В. не получено, 29.04.2023 осуществлен возврат из-за истечения срока хранения (почтовый идентификатор 80097283146088).

Дело № 024/04/9.21-345/2023 рассмотрено 12.05.2023 в присутствии защитника ПАО «Россети Сибирь» Моховой А.А., действующей на основании доверенности № 24/440 от 26.12.2022, в отсутствие потерпевшей, уведомленной надлежащим образом.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Между ПАО «Россети Сибирь» и гр. Литвиной О.В. 07.06.2022 заключен типовой договор № 20.2400.7092.22 об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям (далее – Договор). К заявлению приложен кассовый чек № 253 от 07.06.2022 на сумму 550 рублей, подтверждающий оплату услуг по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения Договора, то есть до 07.12.2022.

Согласно пункту 10 Технических условий № 8000511136, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация осуществляет:

10.1. Организационные мероприятия:

10.1.1. Подготовка технических условий на технологическое присоединение.

10.1.2. Обеспечение возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

10.2. Требования по проектированию, строительству новых и реконструкции существующих электрических сетей филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» для электроснабжения объектов заявителя: выполнить проектную документацию в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительством РФ от 16.02.2008 № 87 и согласовать со всеми заинтересованными организациями в соответствии с действующим законодательством.

10.2.1. Запроектировать и построить ТП 10 кВ. Тип и мощность трансформатора определить проектом.

10.2.2. От точки, указанной в пункте № 7 настоящих ТУ, до проектируемой ТП 10 кВ (п. 10.2.1.) запроектировать и построить ЛЭП-10 кВ. Номер отпаечной опоры, способ прокладки ЛЭП, марку и сечение линии определить проектом.

10.2.3. Определить проектом необходимость установки укоса и линейного разъединителя на отпаечной опоре ЛЭП 10 кВ.

10.2.4. От проектируемой ТП 10 кВ (п. 10.2.1) до точки присоединения, находящейся не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя запроектировать и построить ЛЭП-10 кВ. Способ прокладки, марку и сечение провода определить проектом.

10.2.5. Выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 11 Технических условий № 8000511136, для присоединения к электрическим сетям заявитель осуществляет:

11.а. Ввод от комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП;

11.б. Фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности).

От ПАО «Россети Сибирь» поступили пояснения (вх. № 6918-ЭП/23 от 06.04.2023 / исх. № 1.3/29.2/1541-пд от 05.04.2023) по делу № 024/04/9.21-345/2023 с приложением документов, касающихся технологического присоединения ДНТ «Терентьевское-2», на территории которого находится Объект потерпевшей, а именно заявки ДНТ «Терентьевское-2», договора № 20.24.5258.12 об осуществлении технологического присоединения, технических условий к указанному договору, акта об осуществлении технологического присоединения № 57/130 от 06.05.2013.

В соответствии с представленными документами, Объект, принадлежащий потерпевшей, с кадастровым номером 24:04:0305001:1022 указан в заявке ДНТ «Терентьевское-2» под № 7, как принадлежащий гр. Корсаковой Ольге Викторовне, а также перечислен в п. 1.2 договора № 20.24.5258.12 и п. 2 технических условий. Осуществление технологического присоединения по указанному договору подтверждается соответствующим актом.

В ходе рассмотрения от ПАО «Россети Сибирь» поступили дополнительные пояснения (исх. № 1.3/29/2017-пд от 28.04.2023) с приложением копии Акта № Б23-2-103 от 11.04.2023, составленного представителем филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Красноярскэнерго» монтером УТЭЭ Березовского РЭС Никитиным Д.Б. по факту выездной проверки подключения Объекта потерпевшей к сетям ДНТ «Терентьевское-2», копии выписки из ЕГРЮЛ на ДНТ «Терентьевское-2» (ОГРН 1122468019926), копии претензии в адрес Литвиной О.В. от 26.04.2023 № 1.3/19/737 о расторжении Договора.

В соответствии с представленными документами, сетевая организация подтвердила наличие технологического присоединения Объекта потерпевшей с 06.05.2013.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 7 Правил установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение по основаниям, предусмотренным пунктом 2 Правил;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя. В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил, а также в отношении объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений пунктов 18(1) - 18(4) Правил не требуется;

д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»). Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) Правил).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП).

Постановлением № 024/04/9.21-2348/2021 от 31.01.2022 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП (период действия с 02.03.2022 по 30.11.2023).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Ввиду того, что Объект потерпевшей имеет технологическое присоединение с 06.05.2013, рассматриваемые действия ПАО «Россети Сибирь» о невыполнении мероприятий по Договору не нарушают положения пункта 16 Правил.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 28.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-345/2023, возбужденному в отношении ПАО «Россети Сибирь»

прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

