

РЕШЕНИЕ

езолютивная часть оглашена 13.01.2020 года

полный текст решения изготовлен 23.01.2020 года г. Краснодар

омиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

редседатель Комиссии:

ойченко Е.Г. – заместитель руководитель управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи;

лены Комиссии:

айденова С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

оробкина О.Р. – главный специалист – эксперт отдела контроля в ТЭК и связи,

ассмотрев дело №023/01/10-1689/2019 по признакам нарушения МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство города Туапсе» (352800, Краснодарский край, г. Туапсе, ул. Привокзальный Тупик) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленного ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания»,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарское УФАС России из Туапсинской межрайонной прокуратуры письмом от 06.06.2019 №7р-2019 (вх. от 14.06.2019 №6314) поступило обращение ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания» (далее – Заявитель) на действия МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство города Туапсе», связанные с введением режима ограничения по приему точных вод на Объект Заявителя.

соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О естественных монополиях» МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство города Туапсе» осуществляет деятельность в условиях естественной монополии (водоснабжение и водоотведение с

использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры), в связи с этим на него распространяются запреты, предусмотренные ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство города Туапсе» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в границах эксплуатируемых сетей на территории МО г. Туапсе, с долей равной 100%.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 13.09.2019 №207 в отношении МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство города Туапсе» возбуждено дело №023/01/10-1689/2019 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания» путем введения режима ограничения приема сточных вод на Объект ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания», в нарушение Правил №644, Закона №416-ФЗ.

Определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 27.09.2019 №24561/6 назначена дата рассмотрения дела №023/01/10-1689/2019.

В ходе рассмотрения дела №023/01/10-1689/2019, с учетом представленных пояснений и документов сторонами по делу №023/01/10-1689/2019, Комиссией установлено следующее.

В Краснодарское УФАС России из Туапсинской межрайонной прокуратуры письмом от 06.06.2019 №7р-2019 (вх. от 14.06.2019 №6314) поступило обращение ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания» (далее – Заявитель) на действия МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство города Туапсе», связанные с введением режима ограничения по приему сточных вод на Объект Заявителя.

Между ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания» и МУП «ЖКХ города Туапсе» заключен договор водоотведения №2002.

По настоящему договору организация водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющая водоотведение, обязуется осуществлять прием производственных сточных вод абонента в напорную систему водоотведения и обеспечивать их очистку и сброс в водный объект, а

абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, требования к составу и свойствам отводимых сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации, нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - нормативы допустимых сбросов абонентов), лимиты на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (далее - лимиты а сбросы), требования к составу и свойствам сточных вод, отводимых в централизованные системы водоотведения, устанавливаемые в целях предотвращения негативного воздействия на работу объектов централизованной системы водоотведения, нормативы по объему отводимых в централизованные системы водоотведения сточных вод (далее - нормативы по объему сточных вод) и нормативы водоотведения по составу сточных вод и производить организации водопроводно-анализационного хозяйства оплату водоотведения в сроки, порядке и размере, которые определены в настоящем договоре.

3.04.2019 от МУП «ЖКХ города Туапсе» в адрес ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания» поступило уведомление от 27.03.2019 №812 о приостановке услуг водоотведения, а также транспортировке воды и сточных вод на Объект МУП «ЖКХ города Туапсе».

Уведомлении от 27.03.2019 №812 указано, что в соответствии с ч.3 ст.21 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» у ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания» перед МУП «ЖКХ города Туапсе» имеется задолженность за оказанные услуги в размере 998 171,80 руб.

казанную задолженность необходимо погасить в срок до 28.04.2019, в случае непогашения задолженности в указанный срок, предоставление услуг водоотведения, а также транспортировка сточных вод по централизованной системе водоотведения будет приостановлена с 9.04.2019.

режим прекращения предоставления услуг будет действовать до устранения обстоятельств, явившихся причиной такого прекращения и возобновлено только после полного погашения задолженности и возмещения расходов на введение ограничения /восстановления водоотведения.

ри этом, Решением арбитражного суда Краснодарского края от 5.03.2019 по иску МУП «ЖКХ города Туапсе» к ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания» о взыскании задолженности, в удовлетворении заявленных требований отказано (дело №А32-47306/2018).

9.04.2019 МУП «ЖКХ города Туапсе» введен режим ограничения водоотведения на Объект ООО «Коммунальная энерго-сервисная

ОМПАНИЯ».

соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644, "самовольное подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения" - присоединение к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) централизованной системе водоотведения, произведенное при отсутствии договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - договор о подключении (технологическом присоединении)) или с нарушением его условий.

Порядок введения ограничения водоснабжения регламентирован Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Закон №416-ФЗ), нормами Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644 (далее - Правила №644).

Согласно ч.3 ст.21 Закона №416-ФЗ предусмотрено, что организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, полномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в следующих случаях:

а) получения предписания или соответствующего решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также органов исполнительной власти, полномоченных осуществлять государственный экологический надзор, о выполнении мероприятий, направленных на обеспечение соответствия качества питьевой воды, горячей воды, состава и свойств сточных вод требованиям законодательства Российской Федерации;

б) самовольного подключения (технологического присоединения) лицом

объекта капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

) превышения абонентом в три раза и более нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов или лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, совершенного два раза и более в течение одного года с момента первого превышения (далее - неоднократное грубое нарушение нормативов допустимых сбросов или лимитов на сбросы);

) отсутствия у абонента плана снижения сбросов в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27 настоящего Федерального закона, либо неисполнения абонентом плана снижения сбросов;

) аварийного состояния водопроводных и (или) канализационных сетей абонента или организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводных и (или) канализационных сетей;

) проведения работ по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства заявителей;

) проведения планово-предупредительного ремонта;

) наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, становленных этим договором, и более;

) воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к узлам учета абонента для осмотра, контроля, снятия показаний средств измерений.

Согласно п.60 Правил №644 перечень лиц, подлежащих уведомлению о временном прекращении или ограничении холодного водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки холодной воды и (или) транспортировки сточных вод, сроки уведомления о временном прекращении или ограничении, сроки снятия такого прекращения или ограничения определяются в соответствии с положениями Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении". Уведомление указанных лиц осуществляется в письменном виде любым способом, позволяющим достоверно установить факт получения информации.

Согласно требованиям части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или

могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

соответствии с пунктом 4 Постановления пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.07.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства», арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 закона «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

3.01.2020 ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания» письмом от 4.12.2019 исх. №2852 (вх. №314 от 13.01.2020) сообщило об отсутствии ущемления интересов ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания» в рассматриваемых действиях МУП «ЖКХ города Туапсе».

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №023/01/10-1689/2019 в действиях МУП «ЖКХ города Туапсе», не установила нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ввиду отсутствия ущемления интересов ООО «Коммунальная энерго-сервисная компания».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 1, п.1 ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №023/01/10-1689/2019 ввиду отсутствия нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях МУП «ЖКХ города Туапсе».

Председатель комиссии

Е.Г. Войченко

Члены комиссии

О.Р. Коробкина

С.А. Найденова

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 35-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.