РЕШЕНИЕ

по жалобе №14-01-18.1-03/165

о признании жалобы необоснованной

03 апреля 2014г. г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.**– заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Ячменева О.И.**– заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Лосевская Е.В.- главный государственный инспектор отдела контроля органов власти.

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Райтер» (адрес: 400123, г.Волгоград, ул.Хрустальная, д.72) (далее Заявитель) на действия организатора конкурса, закупочной комиссии Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» (адрес: 400131, г.Волгоград, ул.Гоголя, д.6) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на приведение объектов Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в соответствии с программой энергосбережения (замена окон).

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 27 марта 2014 года поступила жалоба ООО «Райтер» на действия организатора конкурса, закупочной комиссии Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» (далее – Организатор) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на приведение объектов Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в соответствии с программой энергосбережения (замена окон).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/1730 от 31.03.2014) направлено: Заявителю 31 марта 2014г. в 15 ч. 18 мин. по электронной почте tender@righter.ru, Организатору 31 марта 2014г. в 15 ч. 26 мин. по электронной почте rostelecom@rt.ru и по факсу (8442) 33-47-86.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 03 апреля 2014 года в 14 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Козлов И.И. – представитель Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» по доверенности №34052 от 14.08.2012, Клинский А.С. – директор ООО «ПРОФФ СТРОЙ», решение №2 от 03 февраля 2012 года. Представитель Заявителя на заседание Комиссии не явился, направил ходатайситво о рассмотрении дела в отсутствие их представителя (исх. №80/14 от 03.04.2014, вх №262ф от 03.04.2014)

Способ закупки – открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на приведение объектов Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в соответствии с программой энергосбережения (замена окон) (далее – Открытый конкурс).

Открытый конкурс проведен в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция 3, действующая с 01 февраля 2014 года), которое утверждено Советом директоров ОАО «Ростелеком», протокол №26 от 30.12.2013 (далее – Положение о закупках), и конкурсной документацией Открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на приведение объектов Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в соответствии с программой энергосбережения (замена окон) (далее – Конкурсная документация)

Извещение №31400893701 от 14 февраля 2014г. о проведении Открытого конкурса размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Приказом Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» №0403/01/798-13 от 04.12.2013 определен состав закупочной комиссии.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок №31400893701 от 14.03.2014г. победителем признан участник ООО «ПРОФФ СТРОЙ».

Обжалуемые действия закупочной комиссии Открытого конкурса – несоблюдение антидемпинговых мер проведении Открытого конкурса, а именно: не отклонение заявки ООО «ПРОФФ СТРОЙ», предложившего, по мнению Заявителя, аномально заниженную цену договора в совокупности с коротким сроком исполнения договора.

Представитель Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» представил на заседание Комиссии возражения на жалобу (с приложением материалов), в которой просит признать жалобу Заявителя необоснованной. Также пояснил, что заключение договора по результатам Открытого конкурса приостановлено до принятия антимонопольным органом решения по существу жалобы.

Представитель ООО «ПРОФФ СТРОЙ» поддержал позицию Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком», просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В силу ч. 2 ст. 1 Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а

равно содержащиеся в нем общие требования распространяются на деятельность ОАО «Ростелеком» по приобретению товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.1. ст.4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» размещено в единой информационной системе по адресу: http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseId=121&clauseInfoId=103&versioned=&activeTab=0

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.12 ч.10 ст.4 Закона о закупках); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.13 ч.10 ст.4 Закона о закупках).

Частью 29 Положения о закупке предусмотрено отклонение заявок с демпинговой ценой.

В соответствии с п.29.1 Положения о закупке ОАО «Ростелеком» вправе отклонить заявку, предоставленную Претендентом, если предложенная в ней цена Договора в сочетании с другими сведениями, указанными в Заявке, аномально занижена, в том числе на аукционе, и у Общества возникли обоснованные сомнения в способности Претендента исполнить Договор на предложенных условиях. Аномально заниженной ценой Договора признается снижение цены на 25% или более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, установленной в Извещении о закупке и Документации о закупке. Закупочная комиссия вправе запросить у Претендента структуру предлагаемой им цены Договора и обоснование такой цены. (п.29.2 Положения о закупке)

Аналогичный пункт содержится в Конкурсной документации, а именно заказчик праве отклонить Заявку, если было установлено, что предложенная в ней цена в сочетании с другими предложениями Заявки в отношении объекта закупки аномально занижена, то есть на двадцать пять или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной в Извещении о проведении Конкурса и пункте 8 раздела 5 «Информационная карта», и у Заказчика возникли обоснованные сомнения в способности Участника исполнить договор на предложенных условиях. При установлении данного факта Заказчик имеет право запросить у такого Участника структуру предлагаемой цены и обоснование такой

цены. В случае если Участник не представил указанную информацию, подтверждающую его способность исполнить договор на предложенных условиях, Заказчик отклоняет такого Участника с указанием причин отклонения (п.4.14.3.5. Конкурсной документации).

Таким образом, отклонение заявки участника, в которой предложение о цене на 25% ниже начальной (максимальной) цены договора является правом, а не обязанностью ОАО «Ростелеком».

Согласно п.6 Извещения и п.8 раздела 5 «Информационная карта» начальная (максимальная) цена договора: без НДС – 1 152 542 (один миллион сто пятьдесят две тысячи пятьсот сорок два) рубля 37 копеек. НДС (18%) – 207 457 (двести семь тысяч четыреста пятьдесят семь) рублей 63 коп. Максимальная цена договора с НДС (18%) – 1 360 000 (один миллион триста шестьдесят тысяч) руб. 00 коп.

Согласно п.7 Протокола рассмотрения и оценки заявок №31400893701 от 14.03.2014 четыре участника в своих заявках предложили цену договора на двадцать пять или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, а именно: ООО «ОКОННЫЕ ИННОВАЦИИ», ООО «ПРОФФ СТРОЙ», ООО «Союзмаш-С», ООО «Региональный центр сертификации и метрологии» (далее – Общества).

На основании п. 4.14.1.1. Конкурсной документации указанным участникам посредством электронной почты направлены письма с предложением представить структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены в срок до 16:30 13.03.2014г.

Указанные Общества представили структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены и оценены Закупочной комиссией, в результате чего все заявки претендентов были допущены до стадии их оценки и сопоставления.

В соответствии с п.4.14.3.6 Конкурсной документации победителем признается Участник, который предложил наилучшие условия исполнения договора на основе критериев и процедур оценки и сопоставления, указанных в Конкурсной документации, и Заявке которого присвоен первый номер.

Согласно п.7 Протокола рассмотрения и оценки заявок №31400893701 от 14.03.2014 наилучшие условия исполнения договора представлены участником ООО «ПРОФФ СТРОЙ», который и признан победителем.

Таким образом, выбор победителя Открытого конкурса осуществлен в соответствии с требованиями Положения о закупках ОАО «Ростелеком», Конкурсной документации.

Оценив представленные доказательства, возражения сторон, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о правомерности действий закупочной комиссии Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» при определении победителя в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на приведение объектов Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в соответствии с программой энергосбережения (замена окон).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Райтер» на действия закупочной комиссии Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на приведение объектов Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в соответствии с программой энергосбережения (замена окон), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.