

РЕШЕНИЕ

«28» февраля 2020 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

<...>

в присутствии: представителей организатора торгов – ГП Калужской области «Регион» <...> (паспорт <...> доверенность), <...> (паспорт <...> доверенность), представителей победителя открытого конкурса – АО «Газпром газораспределение Калуга» <...> (паспорт <...> доверенность), <...> (доверенность, паспорт),

рассмотрев жалобу № 040/07/3-142/2020 ООО «Глобалгазинвест» на действия организатора торгов, комиссии организатора торгов - ГП Калужской области «Регион» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту газопроводов, технологического оборудования и установок ЭХЗ (извещение №32008796038),

УСТАНОВИЛА:

19.02.2020г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Глобалгазинвест» на действия организатора торгов, комиссии организатора торгов - ГП Калужской области «Регион» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту газопроводов, технологического оборудования и установок ЭХЗ (извещение №32008796038).

По мнению заявителя, организатором торгов нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в несоответствии результатов конкурса конкурсной документации.

Организатором торгов представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий организатора торгов, комиссии организатора торгов.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации

(захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГП Калужской области «Регион» (далее – Положение) утверждено и.о. директора ГП Калужской области «Регион» и размещено в ЕИС 10.07.2019г.

23.01.2020г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №32008796038.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно Извещению о проведении конкурса 32 364 200,64 рублей.

Согласно протоколу результатов конкурса в электронной форме от 10 февраля 2020г. на участие в закупке поступило две заявки: АО «Газпром газораспределение Калуга» и ООО «Глобалгазинвест».

В пункте 5 указанного протокола по итогам оценки конкурсных заявок участникам присвоены следующие итоговые балльные оценки и порядковые номера:

1. АО «Газпром газораспределение Калуга» - 100 баллов;
2. ООО «Глобалгазинвест» - 78,25 балла;

Согласно пунктам 6, 7 Протокола, победителем открытого конкурса признано АО «Газпром газораспределение Калуга» с предложенной ценой договора 27 509 570,00 рублей.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в частности, в следующем случае:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В силу части 9 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участнику закупки предоставлено право обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

3. Согласно доводам жалобы АО «Газпром газораспределение Калуга», результаты конкурса не соответствуют конкурсной документации, действующему законодательству и нарушают права и законные интересы заявителя.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 7.2 Документации, заказчик вправе устанавливать к участникам закупок дополнительные требования к наличию:

- 1) опыта исполнения договоров на поставку товаров (выполнения работ, оказания услуг), аналогичных являющимся предметом закупки;
- 2) финансовых ресурсов для исполнения договора;
- 3) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;
- 4) необходимого количества работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

Разделом II Документации установлены следующие критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе:

Наименование критерия и его содержание	Значимость критерия оценки, %	Значимость показателя, %
критерий 1: Цена КОНТРАКТа (ЦБ₁)	50	X
Критерий 2: «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (НЦБ₁)	50	X
Показатель 2.1. квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг;	X	20
Показатель 2.2. квалификация трудовых ресурсов.	X	20

предлагаемых для оказания услуг;

Показатель 2.3. квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг;	X	20
Показатель 2.4. опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема;	X	20
Показатель 2.5. деловая репутация участника закупки	X	20

Показателем 2.2 установлено следующее:

Показатель 2.2. Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания услуг; (1НЦБ₁).

Предметом оценки является наличие слесарей по эксплуатации и ремонту газового оборудования ГРП (ГРПШ, ПГБ), **имеющих квалификационный разряд не ниже 5-го.**

Подтверждается представленными в составе заявки:

- копиями квалификационных удостоверений указанных специалистов (для подтверждения квалификации);

-копиями заполненных листов трудовых книжек указанных специалистов (для подтверждения принадлежности к организации), с приложением согласия субъекта на обработку персональных данных (рекомендуемая форма согласия предложена в Разделе VII конкурсной документации «форма 4»).

0 – отсутствие специалистов с соответствующей квалификацией, предлагаемых для оказания услуг

4 25

5-9 50

10 и более 100

коэффициент значимости показателя (КЗ) - 0,2

Согласно письменным пояснениям организатора торгов, по вышеуказанному показателю «2.2» заявителю было присвоено 0 баллов, в связи с тем, что из документов, предоставленных участником невозможно определить, каким квалифицированным разрядом обладают специалисты. По показателю 2.1 и 2.3 у участника имеются протоколы обучения сотрудников, из чего комиссия смогла оценить соответствие сотрудников требованиям.

Показателем 2.4 установлено следующее:

Показатель 2.4. Опыт участника по успешному оказанию услуг (выполнению работ) сопоставимого характера и объема (2НЦБ₁).

Предметом оценки является наличие исполненных без неустоек договоров (контрактов) или суммированных договоров (контрактов) в рамках одного заказчика (контрагента) по **техническому**

обслуживанию и текущему ремонту газопроводов, технологического оборудования и установок ЭХЗ (или услуг сопоставимого характера)

за период 2015-2018 г. с ценой договоров (контрактов) или суммированных договоров (контрактов) в рамках одного заказчика (контрагента) не менее 30% от начальной (максимальной) цены контракта.

Баллы
показателя

Подтверждается представленными в составе заявки:

*- копиями исполненных без неустоек договоров (контрактов) или суммированных договоров (контрактов) в рамках одного заказчика (контрагента) по **техническому обслуживанию и текущему ремонту газопроводов, технологического оборудования и установок ЭХЗ (или услуг сопоставимого характера)** за период 2015-2018 г. с ценой договоров (контрактов) или суммированных договоров (контрактов) в рамках одного заказчика (контрагента) не менее 30% от начальной (максимальной) цены контракта.*

- копиями актов приемки оказанных услуг.

0 – отсутствие опыта участника по успешному оказанию услуг

0

(выполнению работ) сопоставимого характера и объема

менее 2

10

2-4

50

5 и более

100

коэффициент значимости показателя (КЗ) - 0,2

Согласно письменным пояснениям организатора торгов, по вышеуказанному показателю «2.4» заявителю было присвоено 50 баллов, так как договоры 3 и 4 (по перечню документов участника) не соответствуют требованиям документации. Цена данных договоров менее 30% от начальной (максимальной) цены контракта.

Также, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание заявителя жалобы на то обстоятельство, что Положение о закупках товаров, работ и услуг в рамках отдельных закупок в ЕИС не размещается.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Глобалгазинвест», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Калужского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Глобалгазинвест» признать **необоснованной**.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.