

**Акционерное общество
«Алексинский опытный
механический завод»**

ул. Metallистов, д. 10, г.
Алексин, Тульская обл.,
Российская Федерация, 301365

e-mail: mail@aleksinomz.ru

**Общество с ограниченной
ответственностью «УРАЛСТАЛЬ»**

пер.Никольский, стр.1, офис 38,
г. Екатеринбург, Свердловская
обл., Российская Федерация,
620039

e-mail: uralsteel.ekb@list.ru

Заключение N 071/07/5-321/2022

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

13 апреля 2022 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

председатель <...> - ;
Комиссии:
Члены Комиссии: <...> -
<...> -

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи обращение акционерного общества «Алексинский опытный механический завод» (далее - АО «АОМЗ», заявитель) от 30 марта 2022 года исх. N 31-698 (вх. N 1990 от 04 апреля 2022 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «УРАЛСТАЛЬ» (далее – ООО «УРАЛСТАЛЬ») (ИНН 6678104745, ОГРН 1196658072489) (адрес (место нахождения): 620039, Российская Федерация, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пер. Никольский, стр. 1, офис 38) в реестр недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «УРАЛСТАЛЬ» от заключения договора на поставку проката листового, металлопроката, нержавеющей листов (реестровый номер извещения 32211105368),

в присутствии на заседании:

- АО «АОМЗ» направлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя заявителя от 11 апреля 2022 года N 31-826,
- <...>,

УСТАНОВИЛА:

АО «АОМЗ» представило в Тульское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 (далее – Правила), обращение от 04 апреля 2022 года вх. N 1990 в отношении ООО «УРАЛСТАЛЬ» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению заявителя, ООО «УРАЛСТАЛЬ» является уклонившимся от заключения договора на поставку проката листового, металлопроката, нержавеющей листов (извещение N 32211105368).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «УРАЛСТАЛЬ» от заключения договора на поставку проката листового, металлопроката, нержавеющей листов (извещение N 32211105368) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

На основании части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ АО «АОМЗ» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах

закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;

- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

07 февраля 2022 года АО «АОМЗ» на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку проката листового, металлопроката, нержавеющей листов (извещение N 32211105368) и закупочная документация, утвержденные председателем закупочной комиссии АО «АОМЗ» Сибирцевым Д.Ф. (далее – Извещение, Документация).

Дата и время окончания подачи заявок: 21 февраля 2022 в 08 часов 00 минут (по московскому времени).

Начальная (максимальная) цена договора: 25 019 915 рублей 83 копейки.

Предмет договора – поставка проката листового, металлопроката, нержавеющей листов.

В соответствии с пунктом 32 Информационной карты Извещения, дата подведения итогов закупки – «09» марта 2022 года.

В ходе изучения документов, представленных в Тульское УФАС России, Комиссия установила, что согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме N 32211105368 от 25 февраля 2022 года к участию в закупке (извещение N 32211105368) был допущен единственный участник, с идентификационным номером 322664 (ООО «УРАЛСТАЛЬ»).

Подпунктом 4.21.1 пункта 4.21 раздела 4 Документации установлено, что договор с победителем закупки заключается в срок, указанный в пункте 35 Информационной карты Извещения, а именно не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым подведены итоги закупки.

Протокол от 25 февраля 2022 года был размещен в ЕИС 25 февраля 2022 года, в соответствии с Информационной картой Документации договор должен быть заключен в срок до 17 марта 2022 года включительно.

Согласно протоколу закупочная комиссия решила признать закупку несостоявшейся на основании пункта 4.16.9 (2) Документации и заключить договор с участником ООО «УРАЛСТАЛЬ» по цене 25 019 915 руб. 83 копейки, объем поставляемой продукции в соответствии с техническим заданием, срок исполнения договора – июнь 2022 г.

Согласно подпункту 4.21.7 пункта 4.21 раздела 4 Документации проект

договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Согласно карточке договора, сформированной электронной торговой площадкой, проект договора был направлен Заказчиком лицу, с которым должен был быть заключен договор 28.02.2022 года в соответствии с подпунктом 4.21.7 Документации.

Согласно заявлению АО «АОМЗ» 28.02.2022 года ООО «УРАЛСТАЛЬ» направило в адрес АО «АОМЗ» письмо (исх. N 51), в котором сообщило о невозможности поставки металлопроката по предложенным ценам, поскольку цены на рынке нержавеющей плоского металлопроката повысились на 30%.

В соответствии с подпунктом 4.21.9 Документации лицо, с которым заключается договор в течении 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику, в том числе подписанный со своей стороны проект договора.

15.03.2022 ООО «УРАЛСТАЛЬ» направило в адрес АО «АОМЗ» письмо (исх. N 57), в котором отказалось от осуществления поставки металлопроката по предложенным ценам, в связи с поднятием цены и ограничением производителями поставки средним и мелким трейдерам, каким является данное общество.

Учитывая вышеизложенное на основании пункта 4.21.17 Документации АО «АОМЗ» протоколом № 32211105368 от 18 марта 2022 года приняло решение о признании ООО «УРАЛСТАЛЬ» уклонившемся от заключения договора.

Изучив все представленные документы и доказательства, Комиссия Тульского УФАС России приходит к следующему выводу.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта участвовать в торгах.

При этом в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П и от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Срок окончания подачи заявок - 21.02.2022 года, то есть после подачи

Обществом заявки на участие в Закупке, в Российской Федерации были введены внешнеэкономические санкции, что привело к изменению экономической ситуации, в частности к увеличению роста цен на сырье, произошли экономические процессы, возникновение которых нельзя было предвидеть. При этом следует отметить, что при подаче заявки на участие в закупке ООО «УРАЛСТАЛЬ» исходило, в том числе из цен на товар, сформировавшихся на указанный период.

Так в период с момента принятия решения о заключении договора с участником ООО «УРАЛСТАЛЬ» (25.02.2022 года) по данным представленным на рассмотрение Комиссии рост стоимости на нержавеющий плоский металлопрокат у основного трейдера металлопроката АО "МЕТАЛЛСЕРВИС" составил в указанный период от 36% до 54 %.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Общество, не подписав проект контракта, направленный Заказчиком, исходило из факта существенного изменения обстоятельств, а именно приостановления выставления счетов и отгрузки товаров заводами-производителями в связи со сложившейся политической ситуацией и неопределенностью валютных курсов. Следствием подписания указанного проекта контракта неизбежно явилось бы неисполнение Обществом своих обязательств, в связи с этим неподписание контракта в рассматриваемом случае нельзя квалифицировать как недобросовестное поведение.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения информации в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона N 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «АОМЗ» вх. № 1990 от 04 апреля 2022 года о размещении сведений об ООО «УРАЛСТАЛЬ» (ИНН 6678104745, ОГРН 1196658072489) (адрес (место нахождения): 620039, Российская Федерация, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пер. Никольский, стр. 1, офис 38) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом N 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>