

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019, г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

06 сентября 2011г.

№ 177/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя председателя комиссии:
Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,

Членов комиссии:
Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,
Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ,

в присутствии:

Зориной О.Р. – представителя УФНС России по Кировской области по доверенности б/н от 06.09.2011г.,

Буйной Г.И. – представителя УФНС России по Кировской области по доверенности б/н от 06.09.2011г.,

рассмотрев жалобу ООО «ТехЭлектроПоставка» на действия аукционной комиссии государственного заказчика - УФНС России по Кировской области при размещении заказа способом открытого аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку комплекса оборудования для создания мультizonальной VRF-системы кондиционирования воздуха с монтажом (установкой) в административном здании УФНС России по Кировской области (по адресу: г.Киров, ул.Воровского, 37) и пусконаладкой (вводом в эксплуатацию) (№ заказа 0140100006411000009),

УСТАНОВИЛА

02.09.2011 года в Кировское УФАС поступила жалоба ООО «ТехЭлектроПоставка» (далее также – Заявитель, ООО «ТЭП») на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Управление Федеральной налоговой службы по Кировской области (далее – Заказчик, УФНС по Кировской области) при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку комплекса оборудования для создания мультizonальной VRF-системы кондиционирования воздуха с монтажом (установкой) в административном здании УФНС России по Кировской области (по адресу: г.Киров, ул.Воровского, 37) и пусконаладкой (вводом в эксплуатацию) (№ заказа 0140100006411000009).

Извещение о проведении процедуры государственного заказа размещено 25.07.2011г. в сети «Интернет» по адресам <http://zakupki.gov.ru/>, <http://www.sberbank-ast.ru/>. Документация об открытом аукционе утверждена 25.07.2011г. руководителем УФНС по Кировской области Зудиным А.Н.

Начальная (максимальная) цена контракта – 17 050 000 рублей. Место подачи заявок и проведения аукциона в электронной форме – электронная торговая площадка ЗАО «Сбербанк - АСТ» (далее также - ЭТП). Окончание срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 15.08.2011г. 10 час. 00 мин.

Решением № 1 о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме, утвержденным Руководителем УФНС по Кировской области Зудиным А.Н. 02.08.2011г., внесены изменения в документацию об аукционе, в том числе установлен срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 18.08.2011г. 10 час. 00 мин.

02.09.2011г. Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, Заказчика, ЭТП направлено уведомление о рассмотрении жалобы, требование о представлении надлежащим образом заверенных копий протоколов аукциона, заявки ООО «ТЭП», письменных пояснений по существу жалобы. Заключение контракта приостановлено.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное отклонение аукционной комиссией Заказчика заявки ООО «ТЭП». Считает, что, представив в составе второй части заявки на участие в аукционе договор субподряда с ООО «Гефест», с копиями свидетельства о допуске данной организации к видам работ «Гидроизоляция строительных конструкций», ООО «ТЭП» подтверждает свое соответствие требованиям государственного заказчика, отраженным в документации об аукционе. Обосновывает доводы жалобы положениями Гражданского Кодекса РФ, в соответствии с которыми подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц, при отсутствии запрета на субподряд.

Просит отменить протокол подведения итогов аукциона.

Заказчик представил запрошенные документы, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Из пояснений следует, что исходя из предмета аукциона и предполагаемых к выполнению работ (п.4.1 документации об аукционе), в результате которых будет нарушена целостность конструкции перекрытия технического этажа 9-этажного административного здания Заказчика, потребуется гидроизоляция переходов кровли.

Учитывая эти обстоятельства, УФНС по Кировской области установило требование соответствия участника размещения заказа положениям п.1 ч.1 ст.11 Закона, в подтверждение чего обязало представить хозяйствующего субъекта свидетельства СРО с допусками к видам работ, определенными Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009г. N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" (далее – Приказ Минрегиона), в составе 2-й части заявки на участие в торгах, согласно п.2 ч.6 ст.41.8 Закона.

Мотивировал отклонение заявки ООО «ТехЭлектроПоставка» отсутствием в ее составе копии свидетельства СРО с допуском к видам работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства (п.12.9 или п.33 Приказа Минрегиона).

Наличие в составе заявки участника копии свидетельства НП СРО «Гильдия строителей Республики Марий Эл» от 26.04.2011г. № 0196.1-2011-1213002441-С, выданного ООО «Гефест», а не участнику размещения заказа, а также копии договора субподряда заключенного с ООО «Гефест», в отсутствие у участника свидетельства СРО с допуском к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщикам или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) не считает основанием соответствия ООО «ТЭП» требованиям п.1 ч.1 ст.11 Закона.

В удовлетворении жалобы просит отказать.

06.09.2011г. до рассмотрения комиссией Кировского УФАС России жалобы Заявителя ООО «ТЭП» представило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя. Уточняя доводы жалобы, считает отсутствие потребности в свидетельстве СРО при выполнении работ по монтажу кондиционеров. Сообщает о готовности выполнить работы по предмету аукциона без прохода кровли, что исключит последующую гидроизоляцию строительных конструкций. Считает необходимым выделить работы по гидроизоляции в отдельный государственный заказ.

На удовлетворении требований жалобы настаивает.

На заседание комиссии УФАС по Кировской области представители УФНС по Кировской области поддержали доводы, изложенные в пояснениях по жалобе.

В обоснование возможности хозяйствующему субъекту принять участие в размещении заказа, при отсутствии у него свидетельства СРО с видом работ - п.12.9 «Гидроизоляция строительных конструкций» Приказа Минрегиона, представили сведения Кировского филиала некоммерческого партнерства «СТРОЙГАРАНТ», в соответствии с которыми, учитывая положения ч.2, 3, 3.1 ст.52, ч.4 ст.55.8 Градостроительного Кодекса РФ, участник вправе подать заявку на участие в аукционе имея свидетельство СРО с допуском к работам – п.33 Приказа Минрегиона – «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщикам или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Доводы жалобы ООО «ТехЭлектроПоставка» считают необоснованными. В удовлетворении требований жалобы просят отказать.

Комиссия Кировского УФАС РФ, заслушав мнения представителей Заказчика, изучив представленные материалы по существу дела, приходит к следующим выводам:

Согласно п.1 ч.4 ст.41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме, для определения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, должна содержать, в том числе требования к техническим и функциональным характеристикам товара, показатели товара с минимальными и (или) максимальными значениями и показатели, значения которых не могут меняться.

В соответствии с ч.5 ст.41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст.11 Закона.

Пунктом 1 ч.1 ст.11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов предусмотрено установление требований о соответствии участников размещения заказов требованиям, устанавливаемым законодательством РФ. В соответствии с ч.2 ст.52 Градостроительного Кодекса РФ виды работ, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, выполняются только хозяйствующими субъектами, имеющими выданные СРО свидетельство о допуске к таким видам работ.

Наличие в составе второй части заявки участника, в том числе, документа, подтверждающего его соответствие требованию п.1 ч.1 ст.11 Закона определено п.2 ч.6 ст.41.8 Закона.

Согласно п.2 ч.6 ст.41.11 Закона заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям документации об аукционе в случае несоответствия участника требованиям, установленным в соответствии со ст.11 Закона.

Разделом 4 «Техническое задание» документации об аукционе определены технические и функциональные характеристики, а также показатели товара, необходимого УФНС по Кировской области для удовлетворения государственных нужд Заказчика, в соответствии п.1 ч.4 ст.41.6 Закона.

Подпунктом 2 п.2.2.2 Раздела 2 документации об аукционе и п.1 Решения №1 о внесении изменений в документацию об открытом аукционе от 02.08.2011г., исходя из предмета торгов, установлены, предусмотренные п.1 ч.1 ст. 11 Закона, **требования к участникам размещения заказа о наличии в составе второй части заявки свидетельства СРО** о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства. А именно: копии, выданного СРО свидетельство о допуске к видам работ по «Гидроизоляции строительных конструкций» или к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщикам или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Данные требования документации об аукционе правомерны, в соответствии с ч.5 ст.41.6, п.2 ч.6 ст.41.8 Закона.

ООО «ТЭП» не представило в составе второй части заявки на участие в аукционе, **в подтверждение своего соответствия требованиям п.1 ч.1 ст.11 Закона, свидетельства СРО** о допуске к видам работ «Гидроизоляции строительных конструкций» или к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщикам или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), что послужило правомерным основанием для признания единой комиссией Заказчика заявки участника не соответствующей требованиям установленным ст.11 Закона, согласно п.2 ч.6 ст.41.11 Закона.

Доводы заявителя о неправомерности установления в документации об аукционе требования наличия в составе заявки участника копии свидетельства СРО комиссией Кировского УФАС не рассматриваются, в соответствии с ч.2 ст.57 Закона, так как жалоба на положения документации об аукционе может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ст.11, ст.17, ст.41.6, ст.41.8, ст.41.11 ст.60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехЭлектроПоставка» необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Заместитель председателя комиссии

А.М. Кузнецова

Члены комиссии

Парфенов А.Г.

Видягин С.П.