

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-318/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 27 ноября 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 02 декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Борисова А.А. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Заказчик (Организатор закупки),
Предприятие):

- Абрамова Ю.Б. – представитель по доверенности от 01.08.2013 № 1.45-303,

в отсутствие представителя ЗАО «Техника» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, и частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ЗАО «Техника» (вх. № 23109 от 18.11.2013) на действия заказчика (организатора торгов) Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта (далее - СПб ГУП «Горэлектротранс») при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по разработке фирменного стиля и интернет-портала для Санкт-Петербургского Государственного Унитарного предприятия Городского Электрического Транспорта (далее – Запрос котировок), заслушав пояснения представителя Заказчика (Организатора закупки),

установила:

12 ноября 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении закупки способом запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по разработке фирменного стиля и интернет-портала для Санкт-Петербургского Государственного Унитарного предприятия Городского Электрического Транспорта и документация запроса котировок (далее – Документация).

Положение о закупках СПб ГУП «Горэлектротранс», утвержденное приказом Директора СПб ГУП «Горэлектротранс» от 28.05.2013 (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на сайте Заказчика - www.electrotrans.spb.ru, а также на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120004153.

Согласно Документации, Конкурсная комиссия является коллегиальным органом, образованным Заказчиком для организации и проведения конкурса.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора торгов):

1. Установление в извещении 31300669037 о проведении закупки начальной (максимальной) цены договора 5 000 000 рублей, при том, что в соответствии с п. 1.6.8. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» закупка способом запроса котировок осуществляется только в случае если начальная (максимальная), цена договора не превышает 1 000 000 рублей.
2. Несоответствие предмета закупки, указанного в извещении 31300669037 о проведении закупки, предмету, указанному в проекте договора (в извещении - работы, в проекте договора - услуги), что, по мнению Заявителя, нарушает ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (Далее – Закон о закупках).
3. Установление требований, указанных в п. 4 документации о проведении запроса котировок, а именно:
 - наличие у участника опыта участия в проектах совместно с Правительством города Санкт-Петербурга, крупными общественными организациями будет являться дополнительным преимуществом, что подтверждено рекомендательными письмами.
 - наличие у участника опыта работы по направлению SMM (Social Media Marketing), услуг по аналитике и маркетингу в данном направлении с крупным заказчиком, чей оборот за последние 3(три) года выше 10 млрд. рублей.
 - наличие у участника опыта работ с заказчиком по морфологическому анализу; бренд-аудиту; консалтингу в области управления персоналом; интервьюированию персонала; проектированию и внедрению интранет-систем, интернет-систем; разработке фирменного стиля; анализу поведенческой модели потребителя; оценке бизнес-модели; анализу информационного поля и оценке присутствия компании; промышленному дизайну, чей оборот за последние 3(три) года превышает 500 млн. рублей.

По мнению заявителя, указанные требования создают необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

4. Несоответствие установленных в документации о закупке сроков оказания услуг, а именно: согласно п. 6 документации срок оказания услуг составляет 30 дней, а в п. 1 Технического задания (Приложение № 1 к запросу котировок) указан срок до 20.12.2013.

Заказчик (Организатор закупки) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 23913 от 26.11.2013).

Заказчик (Организатор закупки) указал на то, что Заявитель не принимал участия в Запросе предложений.

Заказчик (Организатор закупки) указал, что установление в документации запроса предложений требования соответствует действующему законодательству и Положению о закупках.

Заказчик (Организатор закупки) указал, что в соответствии с п. 1.6.9. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс», возможно проведение закупки способом запроса котировок на сумму более 1 000 000,00 рублей, но не более 5 000 000,00 рублей.

Также Заказчик (Организатор закупки) указал, что по результатам закупки до подачи жалобы был заключен договор от 20.11.2013 № 13/550 на оказание услуг между СПб ГУП «Горэлектротранс» и ООО «Коммуникационное агентство «Правда».

Документы и сведения, представленные Заказчиком (Организатором закупки) и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок организации и проведения закупки путем проведения запроса котировок определен разделом 4 Положения о закупках.

Пунктом 1.6.8. Положения о закупках установлено, что закупка способом запроса котировок осуществляется только в случае если начальная (максимальная) цена договора не превышает 1 000 000,00 рублей и не более 5 раз в течение года по одноименным видам товаров (работ, услуг), при этом под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одному подклассу в соответствии с ОКДП

Согласно п. 1.6.9. Положения о закупках установлено, что в исключительных случаях, ввиду острой производственной необходимости в конкретном товаре (работе, услуге), один раз в год по одноименным видам товаров (работ, услуг) по письменному указанию руководителя Заказчика, возможно проведение закупки способом запроса котировок на сумму более 1 000 000,00 рублей, но не более 5 000 000,00 рублей.

Согласно п. 8. Документации Начальная (максимальная) цена договора составляет 5 000 000 (пять миллионов) рублей 00 копеек.

Заказчиком представлен протокол совещания под председательством директора СПб ГУП «Горэлектротранс» В.А.Острякова от 31.10.2013, подписанный директором СПб ГУП «Горэлектротранс» В.А.Остряковым (далее – Протокол), согласно которому директором Заказчика принято решение о проведении в установленные сроки (до 12.11.2013) закупки методом запроса котировок ввиду необходимости разработки фирменного стиля и интернет-портала для СПб ГУП «Горэлектротранс», в целях повышения конкурентоспособности, а также формирования позитивного имиджа предприятия, являющегося одним из крупнейших городских пассажирских перевозчиков.

Таким образом, проведение закупки способом запроса котировок на сумму 5 000 000 (пять миллионов) рублей 00 копеек согласовано письменным указанием руководителя Заказчика, и, следовательно, соответствует п. 1.6.9. Положения о закупках.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Аналогичные требования указаны в п.п. 10 п. 4.3.1. Положения о закупках.

Согласно п.п. 1 и 2 п. 1.11.1 Положения о закупках к участникам закупки могут предъявляться, в том числе следующие обязательные требования: 1) соответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки, 2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и настоящего Положения.

Перечень требований к участникам закупки запроса котировок содержится в п. 4. Документации. Указанный перечень включает в себя, в том числе, следующие требования:

- наличие у участника опыта участия в проектах совместно с Правительством города Санкт-Петербурга, крупными общественными организациями будет являться дополнительным преимуществом, что подтверждено рекомендательными письмами (далее – Опыт работ).
- наличие у участника опыта работы по направлению SMM (Social Media

Marketing), услуг по аналитике и маркетингу в данном направлении с крупным заказчиком, чей оборот за последние 3(три) года выше 10 млрд. рублей (далее – Опыт работ).

- наличие у участника опыта опыт работ с заказчиком по морфологическому анализу; бренд-аудиту; консалтингу в области управления персоналом; интервьюированию персонала; проектированию и внедрению интранет-систем, интернет-систем; разработке фирменного стиля; анализу поведенческой модели потребителя; оценке бизнес-модели; анализу информационного поля и оценке присутствия компании; промышленному дизайну, чей оборот за последние 3(три) года превышает 500 млн. рублей (далее – Опыт работ).

При указанных обстоятельствах установленные в Документации требования о наличии у участника Опыта работ, соответствуют требованиям Положения о закупках и не нарушают требования п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках установлено, что при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликована Документация Запроса котировок, в состав которой входит, в том числе Техническое задание (Приложение № 1 к Документации) и проект договора (приложение № 4 к Документации).

Предметом закупки согласно п. 2 Документации является выполнение работ по разработке фирменного стиля и интернет-портала для Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта. При этом предметом договора (приложение № 4 к Документации) является оказание услуг по разработке фирменного стиля для СПб ГУП «Горэлектротранс». Согласно п.1.2. договора содержание и требование к услугам изложены в Техническом задании.

В соответствии с п/п 2 п.19 Документации любой участник вправе направить в письменной форме и в форме электронного документа запрос разъяснений положений запроса котировок.

При указанных обстоятельствах, с учетом того, что обязательства сторон возникают исходя из предмета опубликованного на официальном сайте проекта договора по оказанию заказчику услуг в соответствии с требованиями Технического задания, указанный в п. 2 Документации предмет договора не может привести к ущемлению или нарушению прав или законных интересов участников закупки.

В соответствии с п.п. 4 п.10 ст.4 Закона о закупках и п. 4.3.1. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно п. 6 Документации срок выполнения работ установлен в течение 30 календарных дней с момента заключения договора.

Пунктом 1 Технического задания установлены следующие сроки оказания услуг:

- анализ и предложения по концепции бренда компании, разработка фирменного стиля, разработка дизайна имиджевой и сувенирной продукции предприятия – в срок до 20.12.2013 г.
- разработка и создание интернет-портала компании, создание презентационного анимационного видеоролика о брендинге организации, ценностях организации и принципах коммуникации - в срок до 20.12.2013 г.
- разработка визуального оформления подвижного состава, Предложение концепции и разработка макета на размещение и форму предоставления информации для пассажиров, а также размещения рекламы в салонах подвижного состава – в срок до 20.12.2013 г.

В соответствии с п. 13 Документации срок окончания подачи котировочных заявок - 18 ноября 2013. В соответствии с п. 21 Документации комиссия Заказчика в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает их. Протокол рассмотрения котировочных заявок размещается на официальном сайте не позднее дня следующего за днем рассмотрения заявок.

Протокол заседания комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» № 242/ЗП от 19.11.2014 размещен на официальном сайте 20.11.2013. Согласно указанного протокола срок оказания услуги установлен «не позднее 20 декабря 2013 года».

Согласно п. 1.13.3. Положения о закупках победитель закупки передает Заказчику подписанный договор в течение 7 дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок, при этом согласно п. 1.13.4. Положения о закупках Заказчик в срок не более 30 рабочих дней со дня получения подписанного договора, в порядке определенном документацией о закупке, проверяет договор и в случае отсутствия замечаний подписывает такой договор.

На заседании Комиссии представитель Заказчика (Организатора закупки) пояснил, что в случае возникновения задержки при подписании договора, Заказчиком (Организатором закупки) были бы внесены изменения в Документацию, в части изменения сроков выполнения работ.

По итогам закупки способом запроса котировок между СПб ГУП «Горэлектротранс» и ООО «Коммуникационное агентство «Правда» заключен договор от 20.11.2013 № 13/550.

С учетом даты заключения договора по итогам закупки установленный в п.6 Документации срок оказания услуг «в течение 30 календарных дней с момента», согласуется со сроками, указанными в Техническом задании.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

Признать жалобу ЗАО «Техника» на действия заказчика (организатора торгов) Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по разработке фирменного стиля и интернет-портала для Санкт-Петербургского Государственного Унитарного предприятия Городского Электрического Транспорта необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

А.А. Борисова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.