

по делу № 239/11-т о нарушении законодательства о размещении заказов

03 ноября 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя
Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения
государственного заказа и антимонопольного
контроля органов власти;

Кормановский А.В. – главный специалист-
эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа и антимонопольного
контроля органов власти,

в присутствии:

Лыткина А.В., Киселевой О.Ю. – представителей управления федеральной почтовой
связи Сахалинской области – филиала ФГУП «Почта России»;

Кузнецовой Т.И. – представителя Единой комиссии по размещению заказов на
поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд государственного
бюджетного учреждения культуры «Сахалинская областная детская библиотека»;

Новиковой Т.И. – представителя государственного бюджетного учреждения
культуры «Сахалинская областная детская библиотека»,

рассмотрев дело № 239/11-т о нарушении государственным бюджетным
учреждением культуры «Сахалинская областная детская библиотека» (далее –
котировочная комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О
размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

при проведении запроса котировок по предмету: «Оформление подписки и доставка периодических печатных изданий на I полугодие 2012 года» (извещение № 0361200008611000006),

УСТАНОВИЛА:

09 сентября 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба управления федеральной почтовой связи Сахалинской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее – заявитель) о признании государственного бюджетного учреждения культуры «Сахалинская областная детская библиотека» (далее – заказчик) нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного запроса котировок.

Заявитель полагает, что заявка, поданная ООО «Урал-Пресс Дальний Восток», была принята заказчиком незаконно, поскольку Общество подало заявку после окончания срока подачи заявок.

Представитель Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд государственного бюджетного учреждения культуры «Сахалинская областная детская библиотека» (далее – единая комиссия) Т.И. Кузнецова с доводами заявителя не согласилась, пояснив, что в соответствии с извещением о запросе котировок, утвержденном заказчиком, датой окончания подачи заявок является 17-00 час. 17.10.2011, однако при размещении указанного запроса котировок на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) произошла техническая ошибка в работе сайта, в результате которой в извещении, опубликованном на официальном сайте, датой окончания подачи заявок является 09-00 час. 17.10.2011. Данная ошибка была замечена заказчиком 24.10.2011, поэтому при регистрации заявок на участие в запросе котировок сотрудники государственного бюджетного учреждения культуры «Сахалинская областная детская библиотека» руководствовались документацией о запросе котировок утвержденной заказчиком, а не размещенной на официальном сайте, в связи с чем заявка, поданная ООО «Урал-Пресс Дальний Восток» в 16-40 час. 17.10.2011, была зарегистрирована как поданная в установленный срок.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Государственным заказчиком – государственным бюджетным учреждением культуры «Сахалинская областная детская библиотека» 06.10.2011 на официальном сайте было размещено извещение о проведении запроса котировок по предмету: «Оформление подписки и доставка периодических печатных изданий на I полугодие 2012 года» (извещение № 0361200008611000006). Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 160 000 руб.

В соответствии с извещением, размещенном на официальном сайте, срок подачи заявок установлен до 09-00 час. 17.10.11

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок

№ 0361200008611000006-1 от 06.09.2011 на участие в запросе котировок было подано две заявки от управления федеральной почтовой связи Сахалинской области – филиала ФГУП «Почта России», ООО «Урал-Пресс Дальний Восток».

Победителем в проведении запроса котировок признано ООО «Урал-Пресс Дальний Восток», предложившее цену исполнения контракта в размере 154 503 руб. Котировочная заявка УФПС Сахалинской области – филиала ФГУП «Почта России» отклонена по причине несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно: отсутствует возможность поставки четырех изданий: «Вестник детской литературы», «Кукумбер», «Микки Маус», «Наша школа».

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

В силу ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Согласно ч. 5 ст. 46 Закона о размещении заказов котировочные заявки, поданные после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и в день их поступления возвращаются участникам размещения заказа, подавшим такие заявки.

В результате анализа извещения о проведении вышеуказанного запроса котировок, размещенного на официальном сайте, установлено, что датой окончания подачи котировочных заявок является 09-00 час. 17.10.2011.

Из приложения № 1 к протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок следует, что котировочная заявка ООО «Урал-Пресс Дальний Восток» поступила в адрес заказчика в 16-40 час. 17.10.2011.

Следовательно, данная заявка была подана после окончания срока подачи котировочных заявок и зарегистрирована заказчиком в нарушение ч. 5 ст. 46 Закона о размещении заказов.

Довод представителя Единой комиссии Т.И. Кузнецовой о том, что при поступлении заявок на участие в запросе котировок сотрудники государственного бюджетного учреждения культуры «Сахалинская областная детская библиотека» руководствовались извещением о проведении запроса котировок утвержденном заказчиком, поэтому не нарушали Закон, является необоснованным, поскольку в силу ч. 1 ст. 42, ч. 1 ст. 41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок размещается заказчиком на официальном сайте, и участники размещения заказа при определении срока окончания подачи заявок

руководствуются указанным документом, следовательно, при регистрации заявок на участие в запросе котировок заказчик должен был руководствоваться именно извещением, размещенным на официальном сайте.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Согласно ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

В силу ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [ст. 43](#) данного закона.

Согласно п. 8 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать максимальную цену контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями [ст. 19.1](#) данного закона.

В извещении о проведении вышеуказанного запроса котировок отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта, что является нарушением ч. 2 ст. 19.1, п. 8 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу управления федеральной почтовой связи Сахалинской области – филиала ФГУП «Почта России» признать обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим ч. 2 ст. 19.1, п. 8 ст. 43, ч. 2 ст. 45 ч. 5 ст. 46 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

на основании решения от 03 ноября 2011 года по делу № 239/11-т, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы управления федеральной почтовой

связи Сахалинской области – филиала ФГУП «Почта России» на действия государственного бюджетного учреждения культуры «Сахалинская областная детская библиотека» при проведении запроса котировок по предмету: «Оформление подписки и доставка периодических печатных изданий на I полугодие 2012 года» (извещение № 0361200008611000006), руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному бюджетному учреждению культуры «Сахалинская областная детская библиотека» устранить нарушения ч. 5 ст. 46 Закона о размещении заказов, а именно:

- дать распоряжение Единой комиссии об отмене результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок;
- поскольку повторное рассмотрение и оценка котировочных заявок не повлияет на результат запроса котировок, процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок не проводить.

Срок исполнения предписания – до 18 ноября 2011 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 25 ноября 2011 года с приложением подтверждающих документов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.