



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-93-2018

Резолютивная часть решения оглашена 18 сентября 2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 19 сентября 2018 года.
Курск

г.

заместитель руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии,

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России,

рассмотрев дело №02-08-93-2018 по признакам нарушения ст.17.1, ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны администрации п. Поныри Поныровского района Курской области ст.17.1 ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя администрации п. Поныри Поныровского района Курской области (по доверенности) – С. А.Я., в отсутствие представителя ООО «Теплосети п. Поныри», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Отделом контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России поведен мониторинг предоставления органами местного самоуправления в аренду и (или) безвозмездное пользование сетей инженерно-технического обеспечения (сетей водоснабжения и водоотведения, тепловых сетей), находящихся в муниципальной собственности, на предмет соответствия Федеральному закону «О защите конкуренции» (в частности, ст.17.1 и ст.19-20 указанного закона).

По результатам проведенного мониторинга на основании представленной Администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области информации (вх. №3118 от 26.07.2018г.) установлено, что администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области 27.06.2018 года был заключен договор аренды муниципального недвижимого имущества (объекты коммунальной инфраструктуры) №11 с ООО «Теплосети п. Поныри» сроком до 29 сентября 2018г.

Дополнительным соглашением №11/1 от 26.07.2018 г. к договору аренды №11 от 27.06.2018 г. в договор аренды были внесены изменения в части срока действия договора аренды №11, который был установлен с 27 июня 2018 г. по 26 июля 2018 г. на период подготовки и проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения.

По истечении срока действия указанного договора аренды 27 июля 2018 года Администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области с ООО «Теплосети п. Поныри» был заключен новый договор аренды объектов коммунальной инфраструктуры сроком действия 30 дней на аналогичных условиях.

Таким образом, общий срок действия последовательно заключенных договоров, предполагающих переход прав владения и пользования объектами коммунальной инфраструктуры МО «поселок Поныри» Курской области, являющихся муниципальной собственностью, составил 60 дней.

В соответствии со статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» передача муниципального имущества в аренду допускается исключительно по результатам торгов за исключением случаев, прямо указанных в законе.

Так, п.11 ч.1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что без проведения торгов допускается передача прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев. При этом, предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем 30 календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается.

Передача муниципального имущества хозяйствующим субъектам без торгов в силу положений п.20 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» является муниципальными преференциями. Порядок и цели предоставления муниципальных преференций установлены ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 19 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что муниципальные преференции, в том числе в форме передачи муниципального имущества, могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях, предусмотренных данной нормой закона. При этом, обязательным условием правомерности предоставления муниципальных преференций, согласно ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», является получение предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Письмом Курского УФАС России (исх. №3961 от 27.11.2017г.) согласовано предоставление муниципальной преференции в форме передачи без проведения торгов недвижимого имущества, указанного в приложении №1 к Постановлению администрации п. Поныри Поныровского района Курской области (13 объектов, из которых 9 – объекты теплоснабжения), ООО «Теплосети п. Поныри» сроком на 7 месяцев с даты получения настоящего согласования.

Срок муниципальной преференции, согласованной Курским УФАС России, истек 27 июня 2018 года.

Предоставление муниципальной преференции в форме передачи права пользования объектами теплоснабжения п. Поныри Поныровского района Курской области ООО «Теплосети п. Поныри» на новый срок без проведения торгов Курским УФАС России согласовано не было, торги на право заключения указанных договоров администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области также не были проведены.

В соответствии с письменными пояснениями администрации п. Поныри Поныровского района Курской области (исх. №531 от 09.08.2018 г.), при проведении внутренней проверки заключенных Администрацией договоров, было выявлено нарушение требований антимонопольного законодательства при заключении договора аренды муниципального недвижимого имущества (объекты коммунальной инфраструктуры) №11 от 27.06.2018 г. с ООО «Теплосети п. Поныри». В связи с чем, 26 июля 2018 года Администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области было заключено дополнительное соглашение №11/1 к договору аренды имущества №11 от 27.06.2018 г. об изменении сроков передачи имущества в пользование арендатора в соответствии с п. 11 ч.1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» на срок 30 календарных дней. По истечении срока действия договора аренды №11, в соответствии с указанными нормами ФЗ «О защите конкуренции» 27 июля 2018 года Администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области с ООО «Теплосети п. Поныри» заключен новый договор аренды сроком 30 календарных дней.

Материалами дела №02-08-93-2018 установлено, что Администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области 27.06.2018 года был заключен договор аренды №11 муниципального недвижимого имущества с ООО «Теплосети п. Поныри» на срок 30 календарных дней (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением №11/1 от 26.06.2018 г.).

Частью 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, указанных в законе.

Так, в частности, согласно п.11 ч.1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» допускается передача прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом без проведения торгов на срок не более чем 30 календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев. При этом, предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем 30 календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается.

Таким образом, заключение договора №11 муниципального недвижимого имущества (объекты коммунальной инфраструктуры) в редакции, действующей на дату его заключения (сроком на 4 месяца) противоречило ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции». В то же время, с учетом внесенных дополнительным соглашением №11/1 от 26.07.2018 г. изменений, данный договор соответствует требованиям антимонопольного законодательства в соответствии с п.11 ч.1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

По истечении срока действия договора аренды муниципального недвижимого

имущества - объектов коммунальной инфраструктуры МО «поселок Поныри» Курской области №11 от 27.06.2018 года, Администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области с ООО «Теплосети п. Поныри» заключен новый договор аренды объектов коммунальной инфраструктуры сроком действия 30 дней на аналогичных условиях.

Передача указанных объектов муниципальной собственности в пользование хозяйствующему субъекту была произведена без проведения торгов и без согласования предоставления муниципальной преференции с антимонопольным органом.

Учитывая, что совокупный срок, на который администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области были переданы права владения и пользования соответствующим муниципальным имуществом ООО «Теплосети п. Поныри» без проведения торгов, превышает допустимые законом 30 календарных дней и **составляет 60 календарных дней в течение шести последовательных месяцев**, заключение указанных договоров не соответствует положениям статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, установленный антимонопольным законодательством порядок передачи прав на муниципальное имущество (объекты коммунальной инфраструктуры МО «поселок Поныри» Курской области) администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области при заключении договоров аренды №11 от 27.06.2018г. и № 15 от 27.07.2018 года соблюден не был.

Фактически, в результате неоднократного заключения указанных договоров аренды на новый срок Администрацией п. Поныри Поныровского района Курской област созданы необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности ООО «Теплосети п. Поныри», позволившие ему получить без участия в предусмотренной законом процедуре торгов право владения и пользования муниципальным имуществом для осуществления коммерческой деятельности по оказанию услуг теплоснабжения.

При таких обстоятельствах, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу, что действия администрации п. Поныри Поныровского района Курской области, выразившееся в передаче в аренду муниципального имущества (объектов коммунальной инфраструктуры МО «поселок Поныри» Курской области) по договорам аренды №11 от 27.06.2018г. и № 15 от 27.07.2018 года ООО «Теплосети п. Поныри» без проведения торгов и без согласования с антимонопольным органом квалифицируются как нарушение ст.17.1, ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией Курского УФАС России установлено, что срок действия договора аренды муниципального недвижимого имущества - объектов коммунальной инфраструктуры МО «поселок Поныри» Курской области № 15 от 27.07.2018 года истек 26.08.2018 г. Новых договоров пользования аренды объектов коммунальной инфраструктуры МО «поселок Поныри» Курской области (тепловых сетей) администрация п. Поныри Поныровского района Курской области не заключала.

В связи с тем, что на дату рассмотрения настоящего дела, допущенные администрацией п. Поныри Поныровского района Курской области нарушения антимонопольного законодательства устранены в связи с истечением срока действия договоров аренды муниципального недвижимого имущества - объектов коммунальной инфраструктуры МО «поселок Поныри» Курской области №11 от 27.06.2018г. и № 15 от 27.07.2018, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу об отсутствии

оснований для выдачи ответчику предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.17, ч.1 ст.23, ст.41, ст.49, ст.50 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию п. Поныри Поньоровского района Курской области (Курская область, п. Поныри, ул. Веселая, 3) нарушившей ст.17.1, ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции» в части передачи в пользование ООО «Теплосети п. Поныри» муниципального имущества (объектов коммунальной инфраструктуры МО «поселок Поныри» Курской области) по договорам аренды №11 от 27.06.2018 г. и № 15 от 27.07.2018 года без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальной преференции с антимонопольным органом.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства администрации п. Поныри Поньоровского района Курской области не выдавать в связи с устранением нарушений на дату принятия настоящего решения.

В соответствии со ст.52 ФЗ «О защите конкуренции», решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа в течение одного месяца со дня его принятия - в случаях и в порядке, установленных ч.ч.4-14 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

/подпись/

Члены Комиссии

/ подписи/