

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№05-14/9029

02 октября 2014 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Лаборатория 100» исх. № 775 от 22.09.2014 (вх. № 2340 эл от 23.09.2014) на действия комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг в муниципальном унитарном предприятии «Ухтаводоканал» муниципального образования городского округа «Ухта» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда в МУП «Ухтаводоканал» (далее – запрос предложений),

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе содержатся требования о признании незаконными действий комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг в муниципальном унитарном предприятии «Ухтаводоканал» муниципального образования городского округа «Ухта» (далее - комиссия по проведению закупок в МУП «Ухтаводоканал») в части недопуска общества с ограниченной ответственностью «Лаборатория 100» (далее - ООО «Лаборатория 100») к участию в запросе предложений, в связи с необходимостью представления копии устава, предусматривающего вид деятельности – проведение специальной оценки условий труда.

К рассмотрению жалобы привлечены муниципальное унитарное предприятие «Ухтаводоканал» муниципального образования городского округа «Ухта» (далее – МУП «Ухтаводоканал» МО ГО «Ухта») место нахождения: Республика Коми, город Ухта, улица Дзержинского, дом 4а, ООО «Лаборатория 100» место нахождения: город Киров, улица Молодой Гвардии, дом 46 а.

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации,

муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 3 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 10 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Ухтаводоканал» муниципального образования городского округа «Ухта» (МУП «Ухтаводоканал») (далее – Положение о закупках МУП «Ухтаводоканал») утверждено директором МУП «Ухтаводоканал» 07.02.2014, размещено на официальном сайте 10.02.2014.

Частью 1 статьи 1 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» определено, что настоящее Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Ухтаводоканал» муниципального образования городского округа «Ухта» (МУП «Ухтаводоканал») регулирует отношения, связанные с проведением закупок для нужд предприятия, устанавливает допустимые способы закупок, определяет порядок подготовки и проведения процедур закупок, в том числе содержание, последовательность, сроки исполнения и условия их применения.

Частью 1 статьи 4 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» определено, что заказчиком является муниципальное унитарное предприятие «Ухтаводоканал» муниципального образования городского округа «Ухта» (МУП «Ухтаводоканал»), для удовлетворения нужд и за счет средств которого проводятся закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно пункту 2 статьи 2 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» в дополнение к настоящему положению заказчик вправе разрабатывать организационно-распорядительные документы, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг.

Согласно Положению о закупках МУП «Ухтаводоканал» закупочная комиссия - комиссия по проведению закупок, товаров, работ и услуг, коллегиальный орган, созданный Заказчиком для принятия решений в ходе проведения процедур закупок для нужд МУП «Ухтаводоканал», предусмотренных настоящим Положением, а также для выбора победителя.

Согласно пунктам 4.2. - 4.3. Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» закупочная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с утверждённым Положением о Комиссии по проведению закупок товаров, работ и услуг МУП «Ухтаводоканал» от 07.02.2014 (далее по тексту - Положение о закупочной комиссии). Положение о закупочной комиссии определяет цели и задачи создания, функции, состав, права, обязанности и ответственность членов комиссии, порядок её деятельности в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», дополнениями и изменениями к нему (далее по тексту – Закон о закупках) и настоящим Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Ухтаводоканал» муниципального образования городского округа «Ухта» (МУП «Ухтаводоканал»);

Положение о закупочной комиссии применяется во всех случаях проведения закупок в соответствии с действующим Положением.

Закупочная комиссия принимает все решения, необходимые для осуществления выбора исполнителя (поставщика, подрядчика, продавца) при проведении процедур закупки в том числе:

1. о допуске или отказе в допуске к участию в закупке;
2. об оценке и сопоставлении заявок участников закупки;
3. о выборе победителя процедуры закупки;
4. о признании процедуры закупки несостоявшейся;
5. о проведении переторжки в рамках проводимых процедур закупки.

Приказом МУП «Ухтаводоканал» № 206-О от 20.09.2013 «О создании комиссии по проведению закупок товаров, работ и услуг в МУП «Ухтаводоканал» утвержден состав комиссии по проведению закупок товаров, работ услуг в МУП «Ухтаводоканал».

Положение о комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг (далее – Положение о комиссии по проведению закупок) утверждено директором МУП «Ухтаводоканал» МО ГО «Ухта» 07.02.2014.

Согласно пунктам 1.3.- 1.4. Положения о комиссии по проведению закупок настоящее положение применяется во всех случаях проведения закупок в соответствии с действующим Положением о закупках МУП «Ухтаводоканал».

Решения, принимаемые закупочной комиссией в пределах ее компетенции, являются обязательными для всех участников закупочной процедуры.

Согласно пункту 3.1. Положения о комиссии по проведению закупок закупочная комиссия является коллегиальным органом заказчика, осуществляющим деятельность на регулярной основе.

Согласно пункту 4.1 Положения о комиссии по проведению закупок главной целью работы закупочной комиссии является рассмотрение заявок и допуск к участию в закупочных процедурах, оценка и ранжирование соответствующих условиям закупки предложений участников (конкурсных заявок и иных предложений) по степени предпочтительности и выбор победителя закупки в соответствии с ее условиями.

Согласно пункту 4.3.3. Положения о комиссии по проведению закупок при проведении запроса предложений заказчиком закупочная комиссия осуществляет отбор участников запроса предложений, рассмотрение, оценку и сопоставление заявок на участие в запросе предложений, определение победителя запроса предложений, ведение протокола подведения итогов запроса предложений, а в случае проведения заказчиком запроса предложений в электронной форме закупочная комиссия осуществляет функции, определенные порядком проведения запроса предложений в электронной

форме, установленном оператором электронной площадки и указанным в документации о запросе предложений в электронной форме.

Согласно пункту 6.6 Положения о комиссии по проведению закупок ход заседания закупочной комиссии, результаты голосования и принятые решения отражаются в протоколе заседания закупочной комиссии, оформляемом ответственным секретарем закупочной комиссии не позднее двух рабочих дней с момента проведения заседания.

Пунктом 4 части 1 статьи 12 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» к способам закупки отнесен запрос предложений.

Согласно пункту 1.4. Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» запрос предложений может осуществляться, если предполагается заключение договора на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг, без определения начальной цены. Это способ закупки используется, если заказчик не может сформулировать подробные требования к продукции, определить её точные характеристики и выявить наиболее приемлемое решение для удовлетворения своих потребностей в закупках, но хочет купить лучшее. Выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется не обязательно по самой низкой предложенной цене, но и по другим параметрам, в том числе по качеству и квалификации, как в конкурсе.

Частью 1 статьи 44 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» определено, что под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для нужд Заказчика товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший Предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным Заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Согласно части 3 статьи 44 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» извещение о проведении запроса предложений размещается Заказчиком в единой информационной системе не позднее чем за 5 (пять) дней до даты проведения такого запроса.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 45 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» извещение о проведении запроса предложений должно содержать требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии со [статьей 10](#) настоящего Положения.

Статьей 10 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» установлены требования, предъявляемые к участникам процедур закупок.

Частью 2 статьи 10 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» определено, что участник закупки должен обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции, системой управления охраной труда, если указанные требования содержатся в Документации о закупке.

При этом в Документации о закупке могут быть установлены четкие параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие или несоответствие участника процедуры закупки установленным требованиям.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 45 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений Заказчик размещает в единой информационной системе документацию о проведении запроса предложений, которая должна содержать требования к содержанию, в том числе составу заявок на участие в запросе предложений и инструкцию по их заполнению, а также иные требования, определенные заказчиком.

Согласно части 4 статьи 45 Положения о закупках в МУП «Ухтаводоканал» в документации о проведении запроса предложений может содержаться перечень сведений и документов, которые необходимо представить участникам, в том числе о привлекаемых ими соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках), подтверждающих их соответствие предъявляемым требованиям документации и настоящего Положения, и необходимых к представлению в составе предложения участника.

Согласно части 1 статьи 46 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» для участия в запросе

предложений участники запроса предложений в срок и в порядке, которые установлены в извещении о проведении запроса предложений и документации о проведении запроса предложений, подают заявки на участие в запросе предложений заказчику в письменной форме или в форме электронного документа.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 46 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» в заявке на участие в запросе предложений кроме указания сведений и приложения документов, предусмотренных статьёй 41 настоящего Положения, должны быть приложены документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям Документации.

Пунктом 8 части 1 статьи 41 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» определено, что претендент должен подготовить котировочную заявку, оформленную в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса ценовых котировок. Котировочная заявка должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о запросе ценовых котировок.

Согласно части 1 статьи 47 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» заявки на участие в запросе предложений могут быть направлены по электронной почте или в запечатанном конверте.

Согласно части 8 статьи 47 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» в день, во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса предложений, непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений Заказчик обязан публично объявить присутствующим участникам запроса предложений при вскрытии этих конвертов и открытии указанного доступа о возможности подачи заявок, изменения или отзыва поданных заявок.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений фиксируются в протоколе, который подписывается всеми присутствующими членами Комиссии.

Согласно части 9 статьи 47 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений (закупочной комиссией) и предложений вскрываются поступившие конверты с заявками на участие в запросе предложений и (или) открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

Согласно части 1 статьи 48 Положения о закупках в МУП «Ухтаводоканал» рассмотрение и оценка поступивших предложений участников проводится в день, указанный в информационном сообщении, и может проходить в два этапа либо в один этап, согласно условиям Извещения о проведении запроса котировок, размещенного Заказчиком в единой информационной системе.

Согласно части 2 статьи 48 Положения о закупках в МУП «Ухтаводоканал» рассмотрение и оценка предложений осуществляется комиссией (Закупочной комиссией), формируемой заказчиком, и включают в себя следующие стадии:

- рассмотрение заявок на участие в запросе предложений,
- оценка и сопоставление предложений,
- принятие решения о выборе победителя запроса предложений.

Согласно части 3 статьи 48 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» при рассмотрении предложений участников Комиссия проверяет:

- правильность оформления заявки на участие в запросе предложений, предложений и их соответствие требованиям документации;
- соответствие участников, а также привлеченных ими соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора требованиям документации (если требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в документации).

Согласно подпункту 2) части 3 статьи 48 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» по результатам проведения рассмотрения предложений комиссия имеет право отклонить предложения, которые не

отвечают требованиям документации.

Согласно части 4 статьи 48 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений, после чего оглашаются условия исполнения договора, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку.

Согласно части 7 статьи 48 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» протокол об оценке и сопоставлении предложений участников запроса предложений составляется в одном экземпляре, подписывается членами комиссии не позднее следующего дня за днем проведения процедуры оценки и сопоставления предложений.

В данном протоколе указываются:

- сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления Предложений;
- сведения о порядке оценки и сопоставления Предложений Участников;
- сведения об Участниках, Предложения которых были рассмотрены;
- перечень отозванных Предложений Участников;
- перечень Предложений Участников, в приеме которых Заказчиком было отказано;
- наименование Участников, Предложения которых были отклонены Комиссией, с указанием оснований для отклонения;
- сведения о решении комиссии о присвоении Предложениям Участников значений по каждому из предусмотренных критериев оценки Предложений, сведения о принятом на основании результатов оценки и сопоставления Предложений Участников запроса предложений решении о присвоении Предложениям порядковых номеров;
- наименование (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество (для физических лиц) и почтовый адрес Участника Запроса предложений, который был признан Победителем, Участников, Предложениям которых были присвоены второе и третье места.

Протоколы, составляемые в ходе проведения запроса предложений, размещаются в единой информационной системе не позднее 3 (трех) рабочих дней после их подписания. При этом в протоколах, размещаемых в единой информационной системе, допускается не указывать сведения о составе Комиссии и данных о персональном голосовании Комиссии.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 426 –ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Закон о специальной оценке условий труда) устанавливает правовые и организационные основы и порядок проведения специальной оценки условий труда, определяет правовое положение, права, обязанности и ответственность участников специальной оценки условий труда.

Статьей 19 Закона о специальной оценке условий труда определено, что организация, проводящая специальную оценку условий труда, должна соответствовать следующим требованиям:

- 1) указание в уставных документах организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда;
- 2) наличие в организации не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям;
- 3) наличие в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью аккредитации которой является проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных [пунктами 1 - 11 и 15 - 23 части 3 статьи 13](#) настоящего Федерального закона.

Статьей 23 Закона о специальной оценке условий труда определено, что организация, проводящая специальную оценку условий труда, при ее проведении может обеспечивать исполнение своих обязательств, связанных с риском наступления имущественной ответственности, по обязательствам, возникающим вследствие причинения ущерба работодателям - заказчикам проведения специальной оценки условий труда, и (или) работникам, в отношении рабочих мест которых проводилась специальная оценка условий труда, и (или) иным лицам, путем заключения договора добровольного страхования такой ответственности.

МУП «Ухтаводоканал» явился организатором закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда в МУП «Ухтаводоканал», номер извещения 31401463752 (далее - закупка).

Извещение о проведении запроса предложений № 195/08-2014 от 27.08.2014 на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда в МУП «Ухтаводоканал» (далее - извещение о проведении закупки) размещено на официальном сайте 27.08.2014.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке 15.09.2014 в 16 час. 00 мин.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в закупке 17.09.2014 в 11 час. 00 мин.

Дата и время подведения итогов закупки 18.09.2014 в 11 час. 00 мин.

Абзацем 3 пункта 15.1 Извещения о проведении закупки в качестве критерия отбора заявок на участие в открытом запросе предложений установлено соответствие участника открытого запроса предложений требованиям статей 19, 23 Закона о специальной оценке условий труда.

Документация к извещению № 195/08-2014 от 27.08.2014 года о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда в МУП «Ухтаводоканал» (далее – документация о закупке) утверждена директором МУП «Ухтаводоканал» и размещена на официальном сайте 27.08.2014.

Приложением № 2 к извещению о проведении закупки явился перечень документов, предоставляемых участником процедуры закупки, необходимых для идентификации участников закупки и заключения договора.

Согласно пункту 3 приложения № 2 для юридических лиц необходимо представить копии учредительных документов, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица участника закупки: устав организации, учредительный договор (если более одного учредителя) со всеми изменениями и дополнениями.

Согласно пункту 2 раздела требования к оформлению документов, представленных участником закупки для участия в процедуре закупки в электронном виде, документы предоставляются по электронной почте, только подписанные ЭЦП (электронно-цифровой подписью).

Согласно протоколу от 16.09.2014 № 195/01-2014 заседания комиссии по проведению закупок товаров, работ и услуг в МУП «Ухтаводоканал» по вскрытию конвертов с заявками о проведении запроса предложений (далее – протокол от 16.09.2014 № 195/01-2014 по вскрытию конвертов) на участие в закупке подано 3 заявки: ООО «Лаборатория 100» (заявка № 1), общество с ограниченной ответственностью Информационно-аналитический центр «СВОТ» (заявка № 2), закрытое акционерное общество «Климский институт охраны и условий труда» (далее – ЗАО «Климский институт охраны и условий труда») (заявка № 3).

Согласно протоколу от 16.09.2014 № 195/01-2014 по вскрытию конвертов заявка ООО «Лаборатория 100» поступила 10.09.2014 в 13 часов 47 минут.

Согласно подпункту 1 пункта 3 протокола от 17.09.2014 № 195/02-2014 заседания комиссии по проведению закупок товаров, работ и услуг в МУП «Ухтаводоканал» по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений заявка ООО «Лаборатория 100» не допущена к участию в процедуре закупки с обоснованием «не соответствует п. 15.1 Извещения: ст. 19 ФЗ от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в заявке № 1 указанное условие отсутствует. Участник предоставил устав в котором предусмотрено согласно (п. 3.3 – 51.70 Ст.3) проведение аттестации рабочих мест по условиям труда». К участию в запросе предложений допущена заявка ЗАО «Климский институт охраны и условий труда».

Согласно протоколу № 195/03-2014 заседания комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг в МУП «Ухтаводоканал» по подведению итогов открытого запроса предложений (протокол об оценке и

сопоставлении предложений участников запроса предложений) закупочная комиссия решила:

- запрос предложений признать несостоявшимся;

- определить единственным поставщиком на оказание услуг по проведению специальной оценке условий труда в МУП «Ухтаводоканал» ЗАО «Климский институт охраны и условий труда»;

- заключить договор с ЗАО «Климский институт охраны и условий труда».

Согласно позиции МУП «Ухтаводоканал» исх. №14-07/ от 01.10.2014 10.09.2014 на электронную почту МУП «Ухтаводоканал» поступила заявка ООО «Лаборатория 100» с пакетом документов на участие в запросе предложений. Представленная заявка была обработана специалистом по закупочной деятельности. Пунктом 7 приложения к заявке было обозначено «копия устава – на 15 листах». Поскольку специалист по закупочной деятельности формирует документацию для комиссии в соответствии с перечнем, представленным в заявке, следовательно, на рассмотрении комиссии были представлены только те документы, которые указаны в заявке. В Уставе ООО «Лаборатория 100» требование установленное подпунктом 1 пункта 1 статьи 19 Закона о специальной оценке соблюдено не было.

Данные доводы не принимаются в связи со следующим.

Согласно заявке ООО «Лаборатория 100» исх. № 737 от 09.10.2014 на участие в запросе предложений № 195/08-2014 от 27.08.2014 года на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда в МУП «Ухтаводоканал» приложением к заявке является копия устава ООО «Лаборатория 100» на 15 л.

В результате просмотра копии заявки ООО «Лаборатория 100» в электронной форме, предоставленной МУП «Ухтаводоканал» МО ГО «Ухта», установлено, что в составе заявки ООО «Лаборатория 100» в одном файле приложены Устав, изменения в Устав ООО «Лаборатория 100» утвержденные решением общего собрания учредителей ООО «Лаборатория 100» протоколом № 7 от 13.03.2014, на 15 листах.

Согласно абзацу 12 пункта 3.3 изменений в устав ООО «Лаборатория 100» основным видом экономической деятельности общества является проведение специальной оценки условий труда.

Следовательно, заявка ООО «Лаборатория 100» соответствовала требованиям пункта 15.1 извещения о проведении закупки, пункту 3 приложения № 2 к извещению о проведении закупки, части 1 статьи 19 Закона о специальной оценке условий труда.

Таким образом, закупочная комиссия МУП «Ухтаводоканал» МО ГО «Ухта» при проведении запроса предложений нарушены требования части 9 статьи 47, пункта 2) части 2 статьи 48 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лаборатория 100» обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию МУП «Ухтаводоканал» МО ГО «Ухта» нарушившей:

- часть 9 статьи 47, пункт 2) части 2 статьи 48 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал» в части действий в виде отклонения заявки ООО «Лаборатория 100», соответствующей требованиям документации о закупке;

3. Выдать закупочной комиссии МУП «Ухтаводоканал» МО ГО «Ухта» предписание об отмене протоколов № 195/02-2014 от 17.09.2014 заседания комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг в МУП «Ухтаводоканал» по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений, № 195/03-2014 от 18.09.2014 заседания комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг в МУП «Ухтаводоканал» по подведению итогов открытого запроса предложений (протокол об оценке и сопоставлении предложений участников запроса предложений).

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

№05-14/9029

02 октября 2014 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 06.10.2014 о нарушении закупочной комиссией муниципального унитарного предприятия «Ухтаводоканал» муниципального образования городского округа «Ухта» (далее – закупочная комиссия МУП «Ухтаводоканал»), место нахождения: Республика Коми, город Ухта, улица Дзержинского, дом 4а, при проведении открытого запроса предложений № 195/08-2014 от 27.08.2014 г. на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда в МУП «Ухтаводоканал» (далее – запрос предложений) части 9 статьи 47 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Ухтаводоканал» муниципального образования городского округа «Ухта» (МУП «Ухтаводоканал») (далее - Положение о закупках МУП «Ухтаводоканал»), пункта 2) части 2 статьи 48 Положения о закупках МУП «Ухтаводоканал»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии МУП «Ухтаводоканал» в 5-дневный срок со дня получения предписания отменить протоколы № 195/02-2014 от 17.09.2014 заседания комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг в МУП «Ухтаводоканал» по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений, № 195/03-2014 от 18.09.2014 заседания комиссии по проведению закупок товаров, работ, услуг в МУП «Ухтаводоканал» по подведению итогов открытого запроса предложений (протокол об оценке и сопоставлении предложений участников запроса предложений).
2. О выполнении предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его

выполнения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.