

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-85-2017

Резолютивная часть решения оглашена 06 декабря 2017 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 декабря 2017 года
г.Курск

Комиссия Курского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

- заместитель руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии,

Члены Комиссии:

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России,
- специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России,

рассмотрев дело №02-08-85-2017 по признакам нарушения ч.1 ст.17.1, ст.ст.19-20 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области, выразившихся в передаче муниципального имущества (объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения) без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальной преференции с антимонопольным органом, в отсутствие заявителя – гражданки Б.Т.А., надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения дела (заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя), в отсутствие представителя администрации МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области, надлежащим образом извещенной о времени и месте рассмотрения дела (заявлено ходатайство исх.№352 о рассмотрении дела в отсутствие представителя)

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 22.08.2017г. поступило обращение гражданки Б.Т.А. о нарушении администрацией п.Магнитный норм Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения договора аренды муниципального

недвижимого имущества (объектов коммунальной инфраструктуры) с ООО «Магнитный» без проведения торгов.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы, Курским УФАС России установлено следующее.

Администрацией п.Магнитный Железногорского района Курской области были заключены следующие договоры аренды муниципального имущества (объекты тепло-, водоснабжения, водоотведения): 15.09.2015г. с ООО «Коммунальная служба» сроком на 3 года (с 01.10.2015г. по 30.09.2018г.), расторгнут - соглашением от 17.04.2017г.; 01.08.2017г. с ООО «Магнитный» сроком на 3 года (с 01.08.2017г. по 31.07.2020г.), расторгнут – соглашением от 04.09.2017г.; 05.09.2017г. с МУП «Районное коммунальное хозяйство» (на объекты теплоснабжения) сроком на 1 год (с 05.09.2017г. по 31.08.2018г.), расторгнут – 13.09.2017г.; 05.09.2017г. с МУП «РайонВодоКанал» (на объекты водоснабжения и водоотведения) сроком на 1 год (с 05.09.2017г. по 31.08.2018г.), расторгнут – 13.09.2017г.

В соответствии со статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» передача муниципального имущества в аренду допускается исключительно по результатам торгов за исключением случаев, прямо указанных в законе.

Статьей 19 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что муниципальные преференции, в том числе в форме передачи муниципального имущества, могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях, предусмотренных данной нормой закона. При этом, обязательным условием правомерности предоставления муниципальных преференций, согласно ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», является получение предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Предоставление муниципальной преференции в форме передачи права пользования объектами коммунальной инфраструктуры п.Магнитный Железногорского района Курской области ООО «Коммунальная служба», ООО «Магнитный», МУП «Районное коммунальное хозяйство», МУП «РайонВодоКанал» без проведения торгов Курским УФАС России согласовано не было, торги на право заключения указанных договоров администрацией п.Магнитный Железногорского района Курской области также не были проведены.

Согласно письменным пояснениям врио Главы администрации МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области В.Н.Д. (письмо от 17.11.2017г. исх.№339), она приступила к исполнению своих должностных обязанностей только с 30.08.2017г. на основании решения Собрания депутатов п.Магнитный Курской области №61 от 29.08.2017г. «О назначении временно исполняющего обязанности главы поселка Магнитный», в связи с чем обстоятельства заключения договоров аренды муниципального имущества с ООО «Коммунальная служба» 15.09.2015г. и с ООО «Магнитный» 01.08.2017г. ей не известны.

В то же время, относительно порядка заключения договоров аренды муниципального имущества с МУП «Районное коммунальное хозяйство» от 05.09.2017г., с МУП «РайонВодоКанал» от 05.09.2017г. В.Н.Д. сообщила следующее. С 15.05.2017г. на территории поселка Магнитный было прервано газоснабжение, водоснабжение поселка, объекты теплоснабжения по состоянию на 01.09.2017г. не подготавливались к отопительному сезону 2017-2018гг. В целях обеспечения жителей поселка Магнитный питьевой водой, недопущения срыва отопительного сезона, В.Н.Д. была вынуждена заключить указанные договоры аренды с МУП «Районное коммунальное хозяйство» и с МУП «РайонВодоКанал» без проведения торгов и без согласования предоставления

муниципальной преференции с антимонопольным органом.

Впоследствии, администрации МО «поселок Магнитный» стало известно о том, что у МУП «Районное коммунальное хозяйство» отсутствует лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, что подтверждается письмом Верхне-Донского управления Ростехнадзора от 22.09.2017г., а у МУП «РайонВодоКанал» отсутствует лицензия на пользование недрами, содержащими подземные воды, на территории Курской области, что подтверждается письмом Департамента экологической безопасности и природопользования Курской области от 19.09.2017г. №11.3-03-15/3772. В этой связи администрацией МО «поселок Магнитный» 13.09.2017г. с данными хозяйствующими субъектами были расторгнуты указанные договоры аренды, тем самым нарушения действующего законодательства были, по мнению администрации п.Магнитный, добровольно устранены.

Как следует из материалов дела, администраций МО «поселок Магнитный» Курской области было передано муниципальное недвижимое имущество ООО «Коммунальная служба» и ООО «Магнитный» по договорам аренды от 15.09.2015г. и 01.08.2017г. соответственно без проведения торгов и без согласования предоставления муниципальной преференции с антимонопольным органом. Аналогичный порядок передачи прав на муниципальное имущество был реализован администрацией МО «поселок Магнитный» Курской области при заключении договоров аренды от 05.09.2017г. с МУП «РайонВодоКанал» и МУП «Районное коммунальное хозяйство», что не отрицается ответчиком.

В соответствии с ч.1 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Статьей 19 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что муниципальные преференции, в том числе в форме передачи муниципального имущества, могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях, предусмотренных данной нормой закона. При этом, обязательным условием правомерности предоставления муниципальных преференций, согласно ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», является получение предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Таким образом, установленный законом порядок передачи прав на муниципальное имущество (объекты тепло-, водоснабжения, водоотведения п.Магнитный) администрацией п.Магнитный Железногорского района Курской области при заключении вышеуказанных договоров аренды не соблюден.

При таких обстоятельствах, действия администрации МО «поселок Магнитный» Железногорского района Курской области, выразившееся в передаче в аренду муниципального имущества (объектов тепло-, водоснабжения, водоотведения МО «поселок Магнитный» Курской области) по договорам аренды 15.09.2015г. ООО «Коммунальная служба», 01.08.2017г. ООО «Магнитный», 05.09.2017г. МУП «Районное коммунальное хозяйство» (на объекты теплоснабжения), МУП «РайонВодоКанал» (на объекты водоснабжения и водоотведения) без проведения торгов, предусмотренных ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции», и без согласования с антимонопольным органом,

предусмотренного ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции», квалифицируются как нарушение указанных норм антимонопольного законодательства РФ.

В связи с тем, что на дату рассмотрения настоящего дела допущенные администрацией МО «поселок Магнитный» Курской области нарушения антимонопольного законодательства устранены путем расторжения указанных договоров аренды муниципального имущества, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи ответчику предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1 ст.23, ст.41, ст.49, п.1 ч.1 ст.48 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию МО «поселок Магнитный» Железнодорожного района Курской области (Курская обл., Железнодорожный район, пос.Магнитный, ул.Железнодорожная, д.1) нарушившей ст.17.1, ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции» в части передачи в пользование ООО «Коммунальная служба» , ООО «Магнитный» , МУП «Районное коммунальное хозяйство», МУП «РайонВодоКанал» муниципального имущества (объектов водо-, теплоснабжения, водоотведения МО «поселок Магнитный» Железнодорожного района Курской области) без проведения торгов и без предварительного согласования муниципальной преференции с антимонопольным органом.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства администрации МО «поселок Магнитный» Железнодорожного района Курской области не выдавать в связи с устранением нарушений на дату принятия настоящего решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии