<…>

О возбуждении дела об административном правонарушении

№ 048/04/9.21-1222/2020

и проведении административного расследования

«28» декабря 2020 г.
Липецк

Я, <…>, рассмотрев материалы, содержащие достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Липецк, ул. Студеновская, д.109, 398007, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <…> (вх. № 680-з от 23.12.2020 г.) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк по вопросу не принятия мер к урегулированию разногласий, предусмотренных пунктом 79 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила 1314).

Из материалов следует, что <…>, на основании пункта 64 Правил 1314 подал заявку о подключении (технологическом присоединении) в АО «Газпром газораспределение Липецк», посредством официального сайта исполнителя информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу gro48.ru. К заявке были приложены необходимые документы, в том числе ситуационный план с точным указанием координат участка и расположением индивидуального жилого дома, являющегося объектом присоединения. Заявка была зарегистрирована в личном кабинете 02.11.2020 за № 351.

На основании указанной заявки АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк 24.11.2020 г. выдало <…> два экземпляра договора № 02-28-07- о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к

сети газораспределения, подписанных со своей стороны и технические условия № 1029 от 11.11.2019.

Рассмотрев вышеуказанный договор и технические условия, <…>, в порядке пункта 77 Правил 1314 направил АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк мотивированный отказ от подписания договора с приложением урегулирования разногласий, который был получен Обществом 04.12.2020.

В качестве мер урегулирования разногласий <…>, предложил:

1. п. 6 технических условий привести в соответствие с требованиями Правил 1314;

2. п. 8.1 и п. 8.2, все подпункты п. 8 технических условий удалить;

3. в п. 9 технических условий указать точку подключения;

4. п. 12 Договора изложить в следующей редакции: Порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга устанавливаются в следующем порядке: мониторинг осуществляется в течение срока выполнения Заявителем технических условий. Мониторинг завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению / (технологическому присоединению) по типовой форме;

5. провести перерасчет размера платы п. 10 Договора в соответствие с положениями постановления Управления энергетики и тарифов Липецкой области № 50/4 от 24.12.2019.

АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк, в порядке, предусмотренном п. 79 Правил 1314 рассмотрел мотивированный отказ <…> и направил новый проект договора № 02-28-07 и технические условия № 1081 от 14.12.2020

Однако, <…> не согласился с предложенными условиями договора и технических условий, в связи с чем обратился в Липецкое УФАС России.

1. Так, в ТУ № 1081 Общество изменило наименование объекта капительного строительства не соответствующее заявке и договору (п. 3 ТУ №1081), ввело п. 4.1, 6а), 6б), 6в), 9б), 9в, 9г), 9д), не предусмотренные типовой формой, утвержденной Постановлением Правительства от 15.06.2017 № 713.

2. Предъявило требования (п. 8 ТУ № 1081) к проектной документации, подготовка которой не предусмотрена законодательством РФ в отношении объекта индивидуального жилищного строительства.

3. Общество не указало точку подключения (п. 9 ТУ № 1081), что предписывается пунктом 75д) Правил 1314, и обусловило возможность предоставления информации о точке подключения, выполнением проектных работ отношении лица, не являющегося стороной договора (<…>).

4 Во второй редакции Договора Общество повторно потребовало подготовить проектную документацию (п. 12), и указало предварительную стоимость (п. 10), ссылаясь на ориентировочные параметры подключения, имея в наличии ситуационный план, информацию о расположении своей сети, при исполнении требования п. 75 д) Правил 1314.

Таким образом, по мнению заявителя, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк нарушило п. 75д), п. 104, п. 83 г) Правил 1314.

В соответствии с п. 75 Правил 1314 Технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат следующую информацию:

а) характеристики газопровода (диаметр, материал труб, максимальное рабочее давление, протяженность), к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) суммарный максимальный часовой расход газа и отдельно по каждому подключаемому объекту капитального строительства (если их несколько);

в) пределы изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

г) обязательства заявителя по обеспечению подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

Согласно п. 83 Правил 1314 Договор о подключении содержит следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются

только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

е) стоимость разработки исполнителем проектной документации и проведения ее экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 75 настоящих Правил;

и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки;

к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения;

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения

заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

В соответствии с п 104 Правил 1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче, транспортировки газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Согласно статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего

водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (статья 4.6 КоАП РФ).

Согласно п. 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ.

Материалами дела подтверждается, что общество в течение года привлекалось к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ: постановление Липецкого УФАС России от 21.05.2020 г. по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-245/2020 (штраф оплачен 16.06.2020 г., платежное поручение № 8676).

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Липецк, ул. Студеновская, д. 109, 398007, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001) дело № 048/04/9.21-1222/2020 об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. Привлечь к участию в деле в качестве потерпевшего <…> (<…>).

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк надлежит **в срок до 14.01.2021 г.** представить в Липецкое УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- заявку <…> о подключении (технологическом присоединении), со всеми приложениями;

- письменные пояснения со ссылкой на нормативно-правовые акты о причинах не урегулирования разногласий по следующим пунктам:

1) в технических условиях № 1081 изменено наименование объекта капитального строительства не соответствующее заявке и договору (п. 3 ТУ №1081) и введены п. 4.1, 6а), 6б), 6в), 9б), 9в, 9г), 9д), не предусмотренные типовой формой, утвержденной Постановлением Правительства от 15.06.2017 № 713;

2) Предъявление требований (п. 8 ТУ № 1081) к проектной документации, подготовка которой не предусмотрена законодательством РФ в отношении объекта индивидуального жилищного строительства.

3) Не указание точки подключения (п. 9 ТУ № 1081), что предписывается пунктом 75д) Правил 1314, и обусловило возможность предоставления информации о точке подключения, выполнением проектных работ в отношении лица, не являющегося стороной договора (Иванов И.И.).

4) во второй редакции Договора повторное требование подготовить заявителю проектную документацию (п. 12), и указание предварительной стоимости (п. 10), ссылаясь на ориентировочные параметры подключения, имея в наличии ситуационный план, информацию о расположении своей сети, при исполнении требования п. 75 д) Правил 1314.

- ФИО должностного лица, исполняющего обязанности директора филиала

АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецке в период с ноября 2020 по настоящее время;

- должность должностного лица, с предоставлением документа, на основании которого такое лицо её занимает (например - распоряжение, приказ о назначении), а также копию трудовой книжки;

- паспортные данные должностного лица, исполняющего обязанности директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липеццке, место рождения и место его регистрации;

- должностной регламент (должностная инструкция), в соответствии с которым(-ой) вышеуказанное должностное лицо исполняло обязанности директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецке в период с ноября 2020 г. по настоящее время;

- справку о доходах по форме 2-НДФЛ должностного лица, исполняющего обязанности директора филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецке, за сентябрь - декабрь 2020 г.;

- иные документы и материалы в обоснование своей позиции по данному делу, при наличии.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

<...>