

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-71/15

12 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

с участием представителей:

ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов)

-. по доверенности,

в отсутствие представителей:

ООО «БлескСервис Регион» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

ОАО «Газпром газораспределение Киров» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «БлескСервис Регион» (вх. № 4456 от 04.03.2015) на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №46297 по отбору организации для оказания услуг по технической эксплуатации для нужд ОАО "Газпром газораспределение Киров" (извещение №31501980037, далее – Запрос предложений) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02 февраля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31501980037 о проведении открытого запроса предложений №44860 по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты для нужд ОАО «Газпром газораспределение Киров» (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о Запросе предложений (далее – Документация Запроса предложений).

1. Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным законом от 18

июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «Газпром газораспределение Киров», утвержденное Решением Совета директоров ОАО "Газпром газораспределение Киров" протоколом от 01 декабря 2014 года № 01/2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120005218, Документацией Запроса предложений.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 720 985,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.02.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.02.2015 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	20.02.2015 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом.503

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Запроса предложений (извещение №31501980037) заключен договор №485 от 06 марта 2015 года с победителем Запроса предложений. Договор представлен в заседание Комиссии для обозрения.

К моменту рассмотрения жалобы, поступил письменный отзыв на жалобу Заказчика - ОАО «Газпром газораспределение Киров».

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №46297 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении Запроса предложений, выразившиеся в отклонении заявки участника - ООО «БлескСервис Регион» от участия в Запросе предложений.

Согласно протоколу №46297 «рассмотрения заявок участников запроса предложений по открытому запросу предложений в электронной форме №46297», заявка ООО «БлескСервис Регион» была отклонена от участия в Запросе предложений по следующим основаниям:

«1) п.5.1. Технического задания, п.6.6.4. Положения о закупках Заказчика – место нахождения не соответствует техническому заданию.

2) п.п. (к) п. 2.3.1.1. Документации Запроса предложений, п.6.6.4. Положения о закупках Заказчика – отсутствует справка о деловой репутации».

Заявитель считает незаконным отклонение заявки ООО «БлескСервис Регион»,

поскольку, по мнению Заявителя, заявка ООО «БлескСервис Регион» была представлена с учетом всех требований Документации Запроса предложений.

Заявитель считает незаконным решение об отклонении заявки по следующим причинам:

- в п.5.1. Технического задания Документации Запроса предложений пустая графа и никакие требования не указаны, соответственно не требовалось предоставлять документ. В п.6.6.4 Положения о закупках нет требования по местонахождению.
- ООО «БлескСервис Регион», в соответствии с п.п. (к) п. 2.3.1.1. Документации Запроса предложений, предоставило справку о деловой репутации в составе заявки на участие в Запросе предложений.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу заявителя - ООО «БлескСервис Регион» согласно которому, действия закупочной комиссии Организатора торгов являются законными и не нарушают антимонопольные требования.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №02/Т-154 от 06.03.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО "Газпром газораспределение Киров" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого запроса предложений

установлено п. 4.2.2.1 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого запроса предложений определен разделом 6 Положения о закупках.

Заявитель в своей жалобе указал, что в п.5.1. Технического задания Документации Запроса предложений пустая графа и никакие требования не указаны, соответственно не требовалось предоставлять документ.

В п.1.7. Положения о закупках и п.1.3. Документации Запроса предложений установлено, что участником Закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного Участника Закупки независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного Участника Закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника Закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Документацией Запроса предложений и Положением о закупках.

Предметом Запроса предложений №46297 является оказание услуг по месту нахождения Заказчика. Представитель организатора торгов пояснил, что основанием для включения в техническое задание указание на местонахождение Участников Запроса предложений (п.5.1. Технического задания Документации Запроса предложений) послужило желание Заказчика определить победителя Запроса предложений, предложившего наиболее выгодные для Заказчика условия и имеющего необходимые ресурсы для выполнения принятых на себя обязательств (оказание клининговых услуг по месту нахождения Заказчика).

Под местом нахождения понимается не только место регистрации Участника, но и место нахождения его обособленных подразделений, под которыми понимаются любые территориально обособленные от организации подразделения, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места (ст. 11 НК РФ), филиалы и представительства (ст.55 ГК РФ).

В составе заявки на участие в Запросе предложений ООО «БлескСервис Регион» не были представлены документы, подтверждающие его регистрацию по местонахождению Заказчика, либо наличие обособленных подразделений, филиалов и представительств по месту нахождению Заказчика, что явилось нарушением п.5.1. Технического задания и п.6.6.4. Положения о закупках Заказчика.

В 6.6.4. Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- несоответствия участника запроса предложений требованиям, указанным в п.1.7 Положения о закупках;
- отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений;
- несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений,

требованиям документации о запросе предложений и Положения о закупках.

Заявитель в своей жалобе указал, что в соответствии с п.п. (к) п. 2.3.1.1. Документации Запроса предложений, предоставил справку о деловой репутации в составе заявки ООО «БлескСервис Регион» на участие в Запросе предложений.

В п.п. (к) п. 2.3.1.1. Документации Запроса предложений установлено, что участник Запроса предложений должен представить справку о деловой репутации Участника по установленной в Документации Запроса предложений форме (Форма 10).

Согласно п. 6.10.2.2. Документации Запроса предложений, справка о деловой репутации (форма 10) должна содержать сведения об участии в судебных разбирательствах за период, начиная с даты государственной регистрации Участника в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя до даты подачи Заявки на участие в закупке.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии пояснил, что согласно информации, размещенной на официальном сайте Федеральных арбитражных судов Российской Федерации, ООО «БлескСервис Регион» являлось участником судебных разбирательств (скриншот сайта kad.arbitr.ru и копии решений суда г.Москва представлены в заседание Комиссии), однако обязательные для заполнения графы справки о деловой репутации (форма 10) ООО «БлескСервис Регион» не заполнило.

В документе представленном ООО «БлескСервис Регион» в составе заявки на участие в Запросе предложений было указано следующее: «данная форма не заполняется, так как ООО «БлескСервис Регион» не принимало участия в судебных разбирательствах».

Комиссия по размещению заказа Организатора торгов сделала вывод о том, что документ, представленный в составе заявки ООО «БлескСервис Регион», не содержит в себе информацию об участии ООО «БлескСервис Регион» в судебных разбирательствах, а графы обязательные к заполнению (по форме 10) не заполнены, соответственно справка о деловой репутации ООО «БлескСервис Регион» по установленной в Документации Запроса предложений форме (Форма 10) не представлена в составе заявки ООО «БлескСервис Регион» на участие в Запросе предложений, что является нарушением п.п. (к) п. 2.3.1.1. Документации Запроса предложений.

Заявка ООО «БлескСервис Регион» была отклонена от участия в Запросе предложений в соответствии с протоколом №46297 «рассмотрения заявок участников запроса предложений по открытому запросу предложений в электронной форме №46297» по следующим основаниям:

«1) п.5.1. Технического задания, п.6.6.4. Положения о закупках Заказчика – место нахождения не соответствует техническому заданию.

2) п.п. (к) п. 2.3.1.1. Документации Запроса предложений, п.6.6.4. Положения о закупках Заказчика – отсутствует справка о деловой репутации».

3. Рассмотрев жалобу ООО «БлескСервис Регион» (вх. № 4456 от 04.03.2015) на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №46297 по отбору организации для оказания услуг по технической эксплуатации для нужд ОАО "Газпром газораспределение Киров" (извещение №31501980037), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с оригиналами документов по Запросу предложений, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушений в действиях комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме №46297 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении Запроса предложений (извещение №31501980037).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БлескСервис Регион» (вх. № 4456 от 04.03.2015) на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №46297 по отбору организации для оказания услуг по технической эксплуатации для нужд ОАО "Газпром газораспределение Киров" (извещение №31501980037), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.