

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:

в отсутствие заявителя, заказчика о дате и месте рассмотрения жалобы, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Биосервис» и материалы дела № 7-1/109,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Биосервис» на действия заказчика – Управления Судебного департамента в Магаданской области при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на оказание услуг по утилизации оборудования с извлечением драгоценных металлов (реестровый номер закупки 0347100003817000018).

По мнению заявителя в документации запроса котировок заказчиком установлены неправомерные требования к предоставляемым сведениям, а именно:

- копию свидетельства о постановке на специальный учет, выданного инспекцией приборного надзора по месту осуществления деятельности организации, копию лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 класса опасности в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или наличие договора с утилизирующей компанией имеющей лицензию на отходы 1-4 класса.
- заказчиком в составе котировочной документации разработана форма заявки на участие в запросе котировок, где необходимо указать список приборов, что противоречит ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе.
- заказчиком установлены требования об указании в заявке на участие в запросе котировок таких сведений, как код ОКПО, код ОКТМО, код ОКВЭД, номер телефона, факс, адрес электронной почты, почтовый адрес.

На основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

Извещение № 0347100003817000018 о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 14.03.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 300 000 рублей 00 копеек. Источник финансирования: федеральный бюджет.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 23.03.2017, поступило 2 заявки, которые были допущены к участию в запросе котировок. Победителем запроса котировок признан участник с номером заявки № 2 ООО «Современные Экологические Технологии» с минимальным предложением цены контракта 58 665 рублей 64 копейки.

В процессе проведения внеплановой проверки, заказчиком представлен мотивированный отзыв, в соответствии с которым, считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Изучив материалы дела № 7-1/109, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении запроса котировок содержится информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы - согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара, предложение о цене контракта, документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

В соответствии с ч. 4 ст. 73 Закона о контрактной системе требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В п. 17 Извещения о проведении запроса котировок № 09-КТ установлен перечень документов, который должен представить участник запроса котировок, в частности копию свидетельства о постановке на специальный учет, выданного инспекцией приборного надзора по месту осуществления деятельности организации и копию

лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 класса опасности в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или наличие договора с утилизирующей компанией имеющей лицензию на отходы 1-4 класса.

В приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок № 09-КТ от 13.03.2017 «Техническое задание на оказание услуг по утилизации оборудования приборов, люминесцентных и ртутьсодержащих ламп районных (городских) судов Магаданской области для обеспечения государственных нужд» установлены требования к Исполнителю в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно наличие свидетельства о постановке на специальный учет, выданного инспекцией приборного надзора по месту осуществления деятельности организации, лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 класса опасности в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или наличие договора с утилизирующей компанией имеющей лицензию на отходы 1-4 класса.

Кроме этого, в состав заявки на участие в запросе котировок (приложения № 2 к извещению о проведении запроса котировок № 09-КТ от 13.03.2017) заказчиком также установлены требования к прилагаемым документам, а именно:

- копия свидетельства о постановке на специальный учет, выданного инспекцией приборного надзора по месту осуществления деятельности организации;
- копия лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 класса опасности в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или наличие договора с утилизирующей компанией имеющей лицензию на отходы 1-4 класса.

На основании вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что, установление заказчиком, в котировочной документации требования о представлении участниками закупки копии свидетельства о постановке на специальный учет, выданного инспекцией приборного надзора по месту осуществления деятельности организации и копии лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 класса опасности в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» или наличие договора с утилизирующей компанией имеющей лицензию на отходы 1-4 класса противоречит ч. 4 ст. 73 Закона о контрактной системе, доводы жалобы в данной части обоснованы.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок.

Заказчиком в составе котировочной документации разработана форма заявки на участие в запросе котировок, где необходимо указать данные в соответствии с ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя относительно указания заказчиком в извещении в форме заявки на участие в запросе котировок списка приборов не противоречит ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе в заявке на участие в запросе котировок поименованы обязательные требования к сведениям указываемыми

участниками запроса котировок.

В форме заявки на участие в запросе котировок заказчиком установлены требования об указании таких сведений, как код ОКПО, код ОКТМО, код ОКВЭД, номер телефона, факс, адрес электронной почты, почтовый адрес, однако указанные сведения содержатся в графах с пометкой «графы, рекомендуемые для заполнения» ввиду чего, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в данной части.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Хабаровского УФАС России установлено следующее.

Пп. 30 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - ФЗ № 99), установлен перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, в том числе, деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 15 ФЗ № 99 приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором указываются виды отходов I - IV классов опасности и виды деятельности, соответствующие этим видам отходов.

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определено понятие вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

В Техническом задании на оказание услуг по утилизации оборудования и приборов, люминесцентных и ртутьсодержащих ламп районных (городских) судов Магаданской области для обеспечения государственных нужд определен перечень оборудования, заявленного к утилизации, где указано наименование отхода.

В форме заявки на участие в запросе котировок № 09-КТ приведен перечень услуг по утилизации оборудования и приборов люминесцентных и ртутьсодержащих ламп без указания конкретных кодов соответствующих федеральному классификационному каталогу отходов.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Ввиду чего, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком допущены нарушения ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, а именно документация о проведении запроса котировок должна содержать информацию о перечне конкретных видов отходов I - IV классов опасности, содержащий их наименования, классы опасности и коды согласно федеральному классификационному каталогу отходов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Биосервис» на действия заказчика – Управления Судебного департамента в Магаданской области при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на оказание услуг по утилизации

оборудования с извлечением драгоценных металлов, частично обоснованной.

2. Признать заказчика - Управление Судебного департамента в Магаданской области нарушившим ч. 4 ст. 73 Закона о контрактной системе;

3. Признать заказчика - Управление Судебного департамента в Магаданской области нарушившим ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе;

3. Выдать заказчику - Управлению Судебного департамента в Магаданской области предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 7-1/109 уполномоченному должностному лицу с целью решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.