

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 февраля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 24 февраля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, начальника отдела контроля монополистической деятельности, заместителя руководителя управления;

членов комиссии: - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;

- Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

- Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 05-10/08-11 по признакам нарушения Администрацией Верхнекетского района (<...>, <...> <...> района <...> области, ул. <...>, <...>) ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») в присутствии представителя ответчика по делу — Ж. (доверенность от 03.02.2011 № 01-31-232), представителя заинтересованного лица — генерального директора ООО «Муниципальные электрические сети» — А. (Решение единственного участника ООО «Муниципальные электрические сети» от 15.02.2010 № 11),

УСТАНОВИЛА:

Томским УФАС России при осуществлении анализа рынка «Услуги по технологическому присоединению к электросетям ООО «ТРК»» выявлено, что между муниципальным образованием «Верхнекетский район», от имени и в интересах которого выступает Администрация Верхнекетского района, в лице и.о. Главы Администрации В., и Обществом с ограниченной ответственностью «Муниципальные электрические сети» (далее — ООО «МЭС»), в лице генерального директора ООО «МЭС» А., заключен Договор аренды сооружений от 01.01.2008 № 4 (далее — Договор аренды сооружений) на предоставление за плату во временное владение и пользование имущества, являющегося муниципальной собственностью, а именно электрических сетей (согласно Приложению № 1 «Перечень сооружений, передаваемых в аренду» к Договору аренды сооружений), без проведения конкурса или аукциона.

В заседании Комиссии представитель ответчика пояснил, согласно п. 4 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 4 ч. 1 ст. 9 Устава Верхнекетского района к вопросам местного значения района отнесена организация электроснабжения населения в границах района. Для исполнения указанных полномочий с ООО «МЭС» заключен Договор аренды сооружений. Вместе с тем, согласно п. 2.3.8 данного договора у ООО «МЭС» перед муниципальным образованием «Верхнекетский район» возникли обязательства в части подготовки и оформления правоустанавливающих документов на переданное в аренду имущество. Кроме того, представитель ответчика указал, что объекты энергохозяйства, переданные по Договору аренды сооружений включены в Программу приватизации объектов муниципальной собственности на 2010 год, однако продажа указанного имущества не состоялась по причине отсутствия заявок. Из пояснений ответчика в заседании Комиссии следует, что ответчик действовал в условиях крайней необходимости, в целях обеспечения населения Верхнекетского района электричеством, иной возможности обеспечения электричеством населения, до изготовления документов на переданное имущество не видит.

Представитель заинтересованного лица, признал, что Договор аренды сооружений, заключен без проведения процедуры, установленной антимонопольным законодательством, однако считает, что данные действия не повлекли за собой фактического нарушения чьих-либо прав, свобод и законных интересов.

Из материалов дела следует, что имущество, переданное по Договору аренды сооружений, принадлежит Верхнекетскому району на праве собственности, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права от 21.07.2003 №№ 191037- 191038 серии 70-АА, от 16.05.2003 №№ 123467- 123482 серии 70-АА и выписками из реестра муниципальной собственности Администрации Верхнекетского района от 21.06.2003 №№ 017-018, от 28.04.2003 №№ 001-014, от 30.04.2003 №№015-016.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам

государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно письму Администрации Верхнекетского района от 20.01.2009 № 073, направленного в адрес ООО «МЭС», Договор аренды сооружений считается заключенным на неопределенный срок.

Продление срока действия договора аренды муниципального имущества является заключением договора на новый срок, в результате чего у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с ч. 1 ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Данная норма введена в действие Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, на момент продления Договора аренды сооружений у ответчика возникла обязанность при предоставлении муниципального имущества в аренду проводить конкурс или аукцион.

В результате осуществления Администрацией Верхнекетского района действий по продлению Договора аренды сооружений заключен договор на новый срок без проведения конкурса или аукциона, что является нарушением ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создаёт для данного субъекта преимущественные условия в осуществлении предпринимательской деятельности путём получения указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределённого круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права на муниципальное имущество в целях получения прибыли. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества путём проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Таким образом, в результате несоблюдения Администрацией Верхнекетского района установленного порядка при заключении Договора аренды сооружений на новый срок, для ООО «МЭС» созданы преимущественные условия по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере электроснабжения населения, которые не владея информацией о намерении предоставления имущества в пользование, не имели объективной возможности подать заявку и претендовать на право аренды, то есть ответчиком осуществлено действие, приводящее к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что является нарушением ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренные ч. 1 ст. 48 Закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать, что Администрацией Верхнекетского района допущено нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции» путём действия, выразившегося в продлении Договора аренды сооружений от 01.01.2008 № 4 с ООО «Муниципальные электрические сети» (а по сути заключении нового договора), без процедуры торгов, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные ст. 48 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Выдать Администрации Верхнекетского района предписание о прекращении нарушения ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», а именно: при передаче муниципального имущества необходимо совершить действия, направленные на создание равных условий доступа к муниципальному ресурсу, на обеспечение конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере электроснабжения населения.

4. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства не применять.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

24 февраля 2011 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, начальника отдела контроля монополистической деятельности, заместителя руководителя управления;

членов комиссии: - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;

- Лепихиной Светланы Николаевны, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

- Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 24 февраля 2011 года по делу № 05-10/08-11 о нарушении Администрацией Верхнекетского района ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Верхнекетского района в срок до 24 мая 2011 года прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в продлении Договора аренды сооружений от 01.01.2008 № 4 с ООО «Муниципальные электрические сети» (а по сути заключении нового договора), без процедуры торгов, а именно: при передаче муниципального имущества необходимо совершить действия, направленные на создание равных условий доступа к муниципальному ресурсу, на обеспечение конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере электроснабжения населения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.