Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Председатель - заместитель руководителя
Комиссии: управления - начальник отдела
контроля закупок;

В

Члены Комиссии: - ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

- ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

отсутствие представителей заказчика – краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа – комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края и поставщика – общества с ограниченной ответственностью «Ювента», о дате, времени и месте рассмотрения обращения уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев материалы дела № 7-3/125 по обращению краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Ювента» (ИНН 5834122911) и учредителе Общества (ИНН 583412154680) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона (извещение № 0122200002519001335) на поставку бахил медицинских одноразовых и факта ненадлежащего исполнения условий контракта участником закупки – ООО «Ювента»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края (далее – КГБУЗ «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края, заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Ювента» (далее – Общество, поставщик) и его учредителе в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения

контракта, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона (извещение № 0122200002519001335), на поставку бахил медицинских одноразовых.

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Хабаровским УФАС России проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

16.04.2019 по результатам проведенного электронного аукциона на поставку бахил медицинских одноразовых между КГБУЗ «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края и ООО «Ювента» заключен контракт № 1335/2019 (далее – контракт).

Согласно п. 1.1 контракта предметом контракта является поставка бахил медицинских одноразовых (далее – товар). Заказчик поручает, а поставщик принимает на себя обязательства по поставке товара в соответствии со Спецификацией (Приложение 1).

В соответствии с п. 5.1 контракта срок поставки товара: в соответствии с графиком поставки товара.

Приложением 2 к контракту определен следующий график поставки товара:

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Общее количество	Сроки поставки	Места доставки товара	Количество товара
1.				В течение 21 дня с момента заключения контракта	Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Майская, д. 39, кабинет главной медицинской сестры	50000.00
	Бахилы медицинские одноразовые	ПАР	150000.00	С 15.07.2019 по 31.07.2019	Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Майская, д. 39, кабинет главной медицинской сестры	50000.00
				С 14.10.2019 по 31.10.2019	Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Майская, д. 39, кабинет главной медицинской сестры	50000.00

Из представленного графика поставки видно, что товар поставляется партиями.

Поставка первой партии товара в количестве 5000 пар произведена 25.07.2019, что подтверждается товарной накладной от 26.04.2019 № 5 с отметкой о приемке товара от 25.07.2019. Поставщику начислена неустойка в размере 652,14 рублей (претензия от 25.07.2019 исх.385). Неустойка оплачена ООО «Ювента» (платежное поручение от 16.08.2019 № 79).

Поставка второй партии товара в количестве 5000 пар произведена поставщиком 25.07.2019, что подтверждается товарной накладной от 24.06.2019 № 16 с отметкой о приемке товара 25.07.2019.

Поставка третьей партии товара в определенный контрактом срок, а именно 31.10.2019 не произведена.

18.12.2019 заказчиком на электронную почту поставщика, указанную в контракте, направлено письмо о просрочке ООО «Ювента» поставки третьей партии товара. В указанном письме перед поставщиком поставлен вопрос о его возможности поставить товар в ближайшее время.

24.12.2019 КГБУЗ «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края на электронную почту ООО «Ювента» направило письмо с уведомлением о намерении заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В письме от 26.12.2019 КГБУЗ «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края спросило у поставщика, может ли ООО «Ювента» предоставить какую-либо информацию о поставке третьей партии товара.

На вышеуказанные письма заказчика ответа от ООО «Ювента» не последовало, просрочка поставки товара более чем на 30 дней.

В соответствии с п. 13.2 контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в следующих случаях:

- 1) просрочки поставки товара более чем на 30 дней;
- 2) в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

В связи с существенным нарушением ООО «Ювента» условий контракта, а именно просрочкой поставки товара более чем на 30 дней, игнорированием писем, направленных поставщику, 27.01.2020 КГБУЗ «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 16.04.2019 № 1335/2019.

Проанализировав представленные заказчиком документы, а также информацию, размещенную в Единой информационной системе в сфере закупок, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 13.1 контракта, ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

При этом в силу требований ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Требования ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе устанавливают, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как установлено Комиссией Хабаровского УФАС России, заказчик 27.01.2020 на основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 13.2, 13.2.1 контракта принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

28.01.2020 решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта размещено в Единой информационной системе в сфере закупок и направлено поставщику по адресу электронной почты, указанной в контракте.

30.01.2020 решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта направлено поставщику по почте заказным письмом с уведомлением.

При определении даты вступления в силу решения об одностороннем отказе от

исполнения контракта, заказчик исходил из даты размещения указанного решения в единой информационной системе.

Таким образом, дата по истечении тридцати дней с даты размещения в Единой информационной системе в сфере закупок решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта является датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта – 28.02.2020.

Дата по истечению десяти дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика – 10.03.2020.

Поскольку в рассматриваемом случае, 09.03.2020 является выходным днем, то в силу ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации 10.03.2020 является последним днем срока, предоставленного поставщику для устранения допущенных нарушений.

Таким образом, датой расторжения контракта должно быть 11.03.2020.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что заказчиком фактически не предоставлен предусмотренный требованиями действующего законодательства десятидневный срок для устранения поставщиком допущенных нарушений.

При этом данное нарушение влечет невозможность всесторонней, полной и объективной оценки добросовестности участника закупки для целей решения вопроса о необходимости применения к Обществу такой меры ответственности, как включение в реестр недобросовестных поставщиков. Данная правовая позиция соответствует единообразной практике применения Федеральной антимонопольной службой взаимосвязанных положений Закона о контрактной системе и постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, отраженной, в частности, в письме от 28.03.2014 № ИА/11604/14 по вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Таким образом, заказчиком нарушен порядок расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный ч.13 ст. 95 Закона о контрактной системе, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом выявленных нарушений, у Комиссии Хабаровского УФАС России отсутствуют основания для включения сведений об ООО «Ювента» в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком КГБУЗ «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края, в отношении ООО «Ювента» и его учредителя в реестр недобросовестных поставщиков **не включать**.
2. Признать заказчика – КГБУЗ «Детская городская клиническая поликлиника №3» министерства здравоохранения Хабаровского края нарушившим требования ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.
3. Передать материалы дела № 7-3/125 уполномоченному должностному лицу с целью решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в трехмесячный срок со дня его принятия.