

03 ноября 2016 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: (...)

при участии представителя ООО группа компаний «Иксмэйл» - М. (по доверенности), представителей ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» - П. (по доверенности), З. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО группа компаний «Иксмэйл» (далее – Заявитель) на действия организатора закупки – ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» (далее – Организатор) при организации и проведении закупок, в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратился Заявитель с жалобой на действия Организатора при организации и проведении закупки (торгов) путем запроса предложений по лоту ТЮНГД-У-17-170, номер процедуры РН610059, наименование закупки «Оказание курьерских услуг» в связи с установлением в документации о закупке требований к участникам, ограничивающим конкуренцию

В соответствии с доводами жалобы, установление требования к участникам торгов о наличии сертификата ТАРА исключает возможность участия в торгах большинства участников, которые не имеют сертификата ТАРА и создает внеконкурентные условия для избранного участника, имеющего соответствующий сертификат. Наличие данного сертификата не является обязательным, указанное требование нарушает законодательство о свободной и справедливой конкуренции.

На основании изложенного, Заявитель просит выдать предписание о внесении изменений в конкурсную документацию.

Из пояснений Организатора закупки следует, что указанная жалоба не подлежит рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, поскольку закупка курьерских услуг осуществляется организацией по собственной инициативе, а не в связи с требованиями законодательства об обязательности закупки товаров, работ, услуг определенным способом. Действие ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ на организацию не распространяется.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения и устные пояснения Организатора, представленные документы, установила следующее.

05.10.2016 г. организатором закупки размещено извещение о проведении закупки способом запроса предложений по лоту №ТЮНГД-У-17-170 «оказание курьерских услуг» и документация о закупке на сайтах <http://rn.tektorg.ru>, <http://zakupki.rosneft.ru>).

В соответствии с пунктом 3.2.2 Информационной карты закупочной документации установлен квалификационное требование к претендентам, а именно: наличие сертификата ТАРА.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пункт 4.2. ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Обязательность проведения торгов для отдельных видов юридических лиц установлена Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1. государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в

уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2. дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;
3. дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;
4. бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Общество не осуществляет хозяйственную деятельность в сферах, отнесенных к сферам естественной монополии (ст. 4 Устава Общества, выписка из ЕГРЮЛ ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча», согласно которым основным видом деятельности Общества является добыча сырьевой нефти (ОКВЭД 06.10.1.). ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» не внесено в реестр субъектов естественной монополии, что также подтверждает факт не осуществления Обществом хозяйственной деятельности в условиях естественной монополии.

Участником ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» с долей участия 50,1 процент является ООО «РН-Разведка и добыча» (ИНН 2322026840).

Участником ООО «РН-Разведка и добыча» с долей участия 99,99 процентов является ПАО «Нефтяная компания «Роснефть» (ИНН 7706107510), которое является дочерним обществом АО «Роснефтегаз» (ИНН 7705630445), являющееся государственной корпорацией с долей участия государства в размере 100 процентов.

Таким образом, ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» не является хозяйственным обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов; дочерним хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит хозяйственным обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов или дочерним хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит дочерним хозяйственным обществам, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит государству или муниципалитету.

С учетом изложенного Общество не относится к категории лиц, указанных в ст. 1 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», в силу чего закупки по лоту №ТЮНГД-У-17-170 «Оказание курьерских услуг» являются необязательными в соответствии с законодательством.

На основании изложенного, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя по правилам, установленным ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА

1. Прекратить рассмотрения жалобы ООО Группа Компаний «Иксмэйл» на действия организатора закупки - ООО «Таас-Юрх Нефтегазодобыча» при организации и проведении закупки (торгов) путем запроса предложений по лоту ТЮНГД-У-17-170, номер процедуры РН610059, наименование закупки «Оказание курьерских услуг» по факту установления в документации о закупке требований к участникам, ограничивающих конкуренцию, в связи с отсутствием правовых оснований для рассмотрения указанной жалобы по правилам, установленным ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

2. Копию решения направить заявителю и Заказчику.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.