

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства

№ 060/01/17-249/2019

12 мая 2020 года
Псков

г.

Резолютивная часть решения оглашена 22 апреля 2020 года.

Полный текст решения изготовлен 12 мая 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

«...» - руководитель Псковского УФАС России;

Члены Комиссии:

«...» – начальник отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России,

«...» – главный государственный инспектор отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России,

рассмотрев дело № 060/01/17-249/2019 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Артстрой - 21 век», Комитетом по здравоохранению Псковской области (далее – ответчики) пункта 1 части 1, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между организатором и участником торгов при проведении аукционов в электронной форме № 0157200000318000419 (поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов), № 0157200000319000510 (поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов),

в присутствии представителей Комитета по здравоохранению Псковской

области - «...» по доверенности, «...» по доверенности,

в отсутствие представителей ООО «АртСтрой – 21 век», уведомленных о дате и времени рассмотрения надлежащим образом,

в отсутствие представителей Управления федерального казначейства по Псковской области, уведомленных о дате и времени рассмотрения надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

19.07.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области поступила жалоба ИП «...» (вх. № 670з от 19.07.2019) в отношении действий заказчика – Комитета по здравоохранению Псковской области при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта «поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов» (извещение единой информационной системы (далее – ЕИС) № 0157200000319000510) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

26.07.2019 Псковским УФАС России принято решение по жалобе: признать жалобу частично обоснованной, установить в действиях заказчика нарушение части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе, передать материалы должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Служебной запиской заместителя начальника отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы от 30.07.2019 указанные материалы переданы в отдел товарных рынков и естественных монополий для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с Приказом ФАС России от 18.07.2019 № 968/19 «О мониторинге и контроле эффективности национальных и федеральных проектов антимонопольными органами» установлен особый контроль реализации национальных и федеральных проектов в субъектах Российской Федерации со стороны антимонопольных органов в части мониторинга, профилактики и необходимости предотвращения соответствующих видов нарушений в указанной сфере.

В ходе рассмотрения было установлено, что заказчиком - Комитетом по здравоохранению Псковской области было проведено 2 аукциона в электронной форме по поставке модульных фельдшерско-акушерских пунктов:

- 2018 год – извещение № 0157200000318000419.

- 2019 год – извещение № 0157200000319000510.

Поставка фельдшерско-акушерских пунктов в 2018 году была реализована в рамках государственной программы Псковской области «Развитие здравоохранения» (Подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»).

Поставка фельдшерско-акушерских пунктов в 2019 году была реализована в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение».

Оба аукциона завершились с минимальным снижением цены контракта – 0,5 %. Участником, сделавшим единственные ценовые предложения, выступило ООО «Артстрой – 21 век», с которым в последующем были заключены государственные контракты № 3 от 11.07.2018 (реестровый номер 2602708786718000006) и № 11 от 31.07.2019 (реестровый номер 2602708786719000011).

28.08.2019 на основании Приказа № 105 от 28.08.2019 «О проведении внеплановой выездной проверки», пункта 11 части 1 статьи 23, статьи 24, 25, 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 3.4 Приказа ФАС России от 25.05.2012 № 340 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации» Псковским УФАС России совместно с УЭБиПК УМВД России по Псковской области, Прокуратурой Псковской области была проведена совместная внеплановая выездная проверка в отношении ответчиков. В ходе проведения проверки инспекциями осуществлен осмотр территорий, помещений, документов, предметов проверяемых лиц, получены копии документов в электронной форме. По результатам проведения проверки составлен акт № 6/135 от 02.09.2019 о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между организатором и участником торгов.

На основании материалов, а также информации, полученной в ходе внеплановой выездной проверки, 27.09.2019 Псковским УФАС России возбуждено дело № 060/01/17-249/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ № 115 от 27.09.2019) в отношении общества с

ограниченной ответственностью «Артстрой - 21 век», Комитета по здравоохранению Псковской области по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении соглашения между организатором и участником торгов при проведении аукционов в электронной форме № 0157200000318000419, № 0157200000319000510 (далее также — антимонопольное дело).

Определением об отложении рассмотрения дела от 06.11.2019 (исх. от 08.11.2019 № 4214/ДТ) в антимонопольное дело в качестве заинтересованного лица привлечено Управление федерального казначейства по Псковской области.

Определением о продлении срока рассмотрения дела от 27.12.2019 (Исх. № 5614/ДТ от 27.12.2019) срок рассмотрения дела № 060/01/17-249/2019 в связи с необходимостью получения дополнительной информации продлен до 27 марта 2020 года.

Определением от 18.03.2020 действия Комитета по здравоохранению Псковской области дополнительно квалифицированы по признакам нарушения ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в необоснованном объединении в один лот товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных, а именно: поставка МФАПов и оснащение их медицинским оборудованием и мебелью.

Определением о продлении срока рассмотрения дела от 26.03.2020 (Исх. № 1148/ДТ от 26.03.2020) срок рассмотрения дела № 060/01/17-249/2019 в связи с необходимостью получения от сторон доказательств и доводов в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, а также в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) продлен до 27 мая 2020 года.

В соответствии с пунктом 1.3 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.9 настоящего Порядка, а именно:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов;
- определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

В рамках рассмотрения дела и в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона

о защите конкуренции был подготовлен аналитический отчет по результатам исследования состояния конкурентной среды при проведении рассматриваемых электронных аукционов, который приобщен к материалам дела № 060/01/17-249/2019.

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела, в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства при проведении открытых аукционов в электронной форме для государственных и муниципальных нужд в 2018 - 2019 годах, рассматриваемых в рамках дела № 060/01/17-249/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

В перечень рассматриваемых электронных аукционов вошли следующие: № 0157200000318000419 (поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов), № 0157200000319000510 (поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов).

По результатам исследования состояния конкуренции на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов по поставке модульных фельдшерско-акушерских пунктов было установлено:

1. Временной интервал исследования определён периодом с 31.05.2018 по 20.06.2019.
2. Предмет торгов в целях исследования в обобщённом виде определён как поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов.
3. Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах, определён как состав участников электронных аукционов, которые подали заявки на участие в торгах, не отозвали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены. Состав участников электронных аукционов в каждой из рассматриваемых закупок различен, и, соответственно, в каждом конкретном случае исследовался самостоятельно. Участники каждой из исследованных закупок являлись друг другу конкурентами на право заключения соответствующего государственного (муниципального) контракта.

В исследованных торгах принимал участие, в частности, ООО «АртСтрой – 21 век».

Анализ каждой из закупок свидетельствует об отсутствии конкурентной борьбы на торгах.

Рассмотрение антимонопольного дела в порядке статьи 48.1 Закона о защите конкуренции откладывалось до 22.04.2020 в связи с принятием комиссией заключения об обстоятельствах дела.

21.04.2020 от Комитета по здравоохранению Псковской области поступили возражения на заключение (Вх. № 949р от 21.04.2020), согласно которым ответчик полагает, что в его действиях отсутствует нарушение

антимонопольного законодательства. Подготовка технических заданий и обоснования НМЦК осуществлялась в соответствии с действующим законодательством самостоятельно. Технические задания в адрес Комитета со стороны ООО «АртСтрой – 21 век» были направлены в рамках информационного взаимодействия при разработке описания объекта закупки. Относительно переписки в 2019 году указал, что вел переписку с поставщиком уже после выявления победителя, что не нарушает нормы п. 1 ст. 46 Закона о контрактной системе. Отклонение от методических рекомендаций по формированию НМЦК позволило, по мнению комитета, произвести расчет НМЦК с целью снижения и эффективного расходования бюджетных средств. Кроме того, в возражениях на заключение Комитет отразил, что закупаемые товары технологически и функционально связаны между собой.

12.05.2020 от ООО «АртСтрой – 21 век» поступили возражения на заключение (Вх. № 438з от 12.05.2020), согласно которым ответчик полагает, что в ходе рассмотрения настоящего дела представил достаточные доказательства относительно отсутствия нарушения в его действиях, полагает недоказанным наступление негативных последствий, которые прямо предусмотрены диспозицией п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции. Также указал, что не доказана сдача ФАПов с дефектами, полагает, что все работы выполнены строго в соответствии с техническим заданием и заключёнными государственными контрактами. Кроме того, в возражениях на заключение Комитет отразил, что при проведении торгов в 2018 и 2019 году заказчиком не было создано преимущественных условий участия в торгах, также отсутствовало нарушение порядка определения победителя.

УФК по Псковской области возражений на заключение об обстоятельствах дела в адрес антимонопольного органа не направило.

Комиссия, исследовав доказательства по делу, выслушав и оценив позиции сторон, приходит к следующим выводам.

Закон о защите конкуренции в соответствии со ст. 3, распространяет свое действие на отношения, которые связаны с защитой конкуренции и в которых участвуют, в том числе, юридические лица и органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов

и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 17).

Пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предполагает наличие соглашения между двумя сторонами - Заказчиком (Организатором торгов) и участником (- ами) торгов.

Учитывая это, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде письменного договора.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 4 Закона о защите конкуренции, под соглашениями понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в одном или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

При этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения по правилам договора, установленным гражданским законодательством. Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения осуществляется на основании анализа поведения участников соглашения с учетом принципов разумности и обоснованности.

При рассмотрении вопроса о заключении антиконкурентного соглашения квалифицирующим признаком выступают реальные или возможные негативные последствия ограничения конкуренции. То есть, в предмет доказывания вменяемого нарушения антимонопольного законодательства должно входить установление причинно-следственных связей между совершенными ответчиками конкретными действиями (бездействием) и наступившими вредоносными результатами в виде ограничения конкуренции.

Заключение устного соглашения предполагает взаимодействие субъектов, объект или результат действия которого заключается, в том числе, во влиянии на рыночное поведение субъектов рынка.

Из статьи 17 Закона о защите конкуренции следует, что субъектом нарушения антимонопольных требований к торгам может являться любое лицо, непосредственно участвующее или задействованное при проведении торгов и способное оказывать на такую процедуру существенное влияние.

Согласно части 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность

их действий предполагаются. Все недобросовестные действия, безусловно, не совершаются случайно и носят умышленный характер. Умысел хозяйствующего субъекта следует оценивать по его деятельности исходя из всей совокупности признаков, составляющих понятие недобросовестной конкуренции.

Фактические обстоятельства, указывающие на наличие нарушения, выражаются в следующем.

1. Анализ подготовки и проведения торгов.

В соответствии с п. 2.2.1 Постановления Администрации Псковской области от 02.10.2009 № 375 «Об утверждении Положения о Комитете по здравоохранению Псковской области» одной из основных задач Комитета является разработка и реализация государственной политики в сфере охраны здоровья и обращения лекарственных средств для медицинского применения на территории области, в том числе организация обеспечения граждан гарантированной бесплатной медицинской помощью, лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения в рамках территориальных программ государственных гарантий оказания жителям Псковской области бесплатной медицинской помощи.

В рассматриваемый Комиссией Псковского УФАС России период действовала государственная программа Псковской области «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Администрации области от 28.10.2013 № 488 (в редакции от 28.03.2019) (Подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (2018 год) и региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» (2019 год).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Фельдшерско-акушерский пункт — структурное подразделение лечебно-профилактического учреждения, осуществляющее доврачебную первичную медико-санитарную помощь в сельской местности. Является первичным (доврачебным) звеном здравоохранения.

Согласно Приложению № 15 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 г. № 543н фельдшерско-акушерский пункт, является структурным подразделением медицинской организации (ее структурного подразделения).

Электронный аукцион № 0157200000318000419 (2018 год)

31.05.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта по поставке модульных фельдшерско-акушерских пунктов (идентификационный номер: 480-А-ГЗ).

Заказчик – Комитет по здравоохранению Псковской области.

Уполномоченный орган - Комитет по закупкам Псковской области.

Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 53 707 400,00 руб.

Заявки на участие в электронном аукционе подали следующие хозяйствующие субъекты: Общество с ограниченной ответственностью «Альянс», ИП Карпенко Д.Ю., Общество с ограниченной ответственностью «Южный специализированный тендерный центр «Развитие», Общество с ограниченной ответственностью «Крыша мира», Общество с ограниченной ответственностью «АртСтрой - 21 Век». Все заявки были допущены к участию в аукционе.

Единственное ценовое предложение было подано ООО «АртСтрой – 21 век». Сумма предложения составила 53 438 863 руб. Снижение НМЦК - 0,5 %.

11.07.2018 между Комитетом по здравоохранению Псковской области и ООО «АртСтрой – 21 век» заключен государственный контракт № 26027087867 18 000006. В соответствии с п. 3.1 контракта срок его исполнения - не позднее 01.08.2018 с правом досрочной поставки по предварительному согласованию с Получателем. 16 ФАПов должны были быть поставлены до 01.08.2018.

Электронный аукцион № 0157200000319000510 (2019 год).

20.06.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта по поставке Модульных фельдшерско-акушерских пунктов (идентификационный номер: 595-А-ГЗ).

Заказчик – Комитет по здравоохранению Псковской области.

Уполномоченный орган - Комитет по закупкам Псковской области.

Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 57 536 297,00 руб.

Заявки на участие в электронном аукционе подали следующие хозяйствующие субъекты: Общество с ограниченной ответственностью «Бизнес Строй Проект», Общество с ограниченной ответственностью «Марс Строй», Общество с ограниченной ответственностью «Спецстрой», «...», Общество с ограниченной ответственностью «АртСтрой - 21 Век». Все заявки были допущены к участию в аукционе.

Единственное ценовое предложение было подано ООО «АртСтрой – 21 век». Сумма предложения составила 57 248 615,51 руб. Снижение НМЦК - 0,5 %.

31.07.2019 между Комитетом по здравоохранению Псковской области и ООО «АртСтрой – 21 век» заключен государственный контракт № 26027087867 19 000011. В соответствии с п. 3.1 контракта срок его исполнения - не позднее 01.12.2019 с правом досрочной поставки по предварительному согласованию с Заказчиком. 13 ФАПов должны были быть поставлены до 01.12.2019.

Участники торгов, подавшие заявки на участие в рассматриваемых аукционах

Участник	Основной вид деятельности	Участие в закупках
2018 год		
ООО «Альянс»	Строительство жилых и нежилых зданий	39

ИП Карпенко Д.Ю.	Строительство жилых и нежилых зданий	-
ООО «ЮСТЦ «Развитие»	Деятельность в области права и бухгалтерского учета	55
ООО «Крыша мира»	Строительство жилых и нежилых зданий	81
ООО «Артстрой-21 век»	Производство земляных работ	34
2019 год		
ООО «Бизнес Строй Проект»	Строительство жилых и нежилых зданий	4
ООО «Марс Строй»	Строительство жилых и нежилых зданий	70
ООО «Спецстрой»	Строительство жилых и нежилых зданий	30
«...»	-	-
ООО «Артстрой-21 век»	Производство земляных работ	34

В целях повышения эффективности, результативности осуществления закупки, а также выявления лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени удовлетворит потребности заказчика, в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик готовит техническое задание, содержащее описание объекта закупки, а также иные указывает характеристики товара, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Техническое задание является одной из составных частей документации о проведении закупок, где устанавливаются требования к «качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с пп. г) п. 1 ч. 6 раздела 2 Положения о контрактной службе, утвержденного Приказом Государственного комитета по здравоохранению и фармации от 11.12.2015 № 1164, контрактная служба осуществляет подготовку извещений об осуществлении закупок, документации о закупках (за исключением описания объекта закупки), проектов контрактов, приглашений принять участие в определении поставщиков, иных документов, необходимых для осуществления закупок, документации о закупках.

Согласно устным пояснениям, данным в ходе заседания Комиссии 06.11.2019 представителями Комитета по здравоохранению Псковской области, по устному распоряжению за подготовку технических заданий на поставку

модульных фельдшерско – акушерских пунктов в 2018 и 2019 году отвечал заместитель председателя Комитета по здравоохранению Псковской области «...», приказы о наделении соответствующими полномочиями не издавались.

Однако Комиссией Псковского УФАС России в результате анализа размещенных в ЕИС технических заданий к аукционам было установлено следующее.

2018 год - аукцион № 0157200000318000419. Автор файла «техническое задание» - «ИА», изменено – «user», дата создания файла – 26.03.2018 в 13.48, дата изменения файла – 31.05.2018 в 12.41.

2019 год - аукцион № 0157200000319000510. Автор файла «техническое задание - 1» - «ИА», изменено – «user», дата создания файла – 20.06.2019 в 14.06, дата изменения файла – 20.06.2019 в 14.38.

В результате анализа технических заданий установлена идентичность автора - «ИА».

Любой файл в операционной системе Windows имеет постоянный набор обязательных атрибутов: имя, расширение, размер, дату создания и другие.

Атрибуты файла можно увидеть в выпадающем меню в пункте «Свойства» - обычно он самый последний. Данное меню отражает все основные параметры файлов, которые имеются на компьютере. Дату создания файла нельзя изменить обычными средствами Windows, поэтому этот атрибут можно считать постоянным.

При этом следует учитывать, что дата создания каждого из файлов полностью исключает возможность их идентификации как единого изменённого файла, поскольку два указанных технических задания создавались в разное время с разницей в один год, что подтверждается свойством «дата создания файла».

Таким образом, Комиссия Псковского УФАС России приходит к выводу, что автором технических заданий является директор ООО «Артстрой – 21 век» «...».

Следовательно, еще до размещения закупок (26.03.2018, 20.06.2019) ООО «АртСтрой – 21 век» обладало информацией о готовящихся аукционах, в том числе относительно требований к описанию объекта закупок.

Псковским УФАС России совместно с УЭБиПК УМВД России по Псковской области, Прокуратурой Псковской области была проведена совместная внеплановая выездная проверка в отношении ответчиков, по результатам проведения проверки составлен акт № 6/135 от 02.09.2019. К акту проверки

приобщены протоколы осмотра территорий, помещений от 28.08.2020, составленные по месту нахождения ответчиков. В ходе проведения указанной проверки установлено наличие следующей переписки между должностными лицами заказчика и поставщиком:

Должностные лица Заказчика:

- заместитель председателя Комитета по здравоохранению Псковской области «...»;
- начальник отдела по правовому и медицинскому обеспечению Комитета по здравоохранению Псковской области «...»

Должностные лица Общества:

- директор «...»;
- сотрудник «...»

Начальная (максимальная) цена контракта — это предельное значение цены, которое указывается в извещении о проведении закупки, документации о закупке, приглашении принять участие в закрытой закупке. Такая цена устанавливается при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе НМЦК обосновывается заказчиком посредством применения одного из методов.

В соответствии с пп. в) раздела 2 Положения о контрактной службе, утвержденного Приказом Государственного комитета по здравоохранению и фармации от 11.12.2015 № 1164, контрактная служба определяет и обосновывает начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

Обоснование НМЦК отнесено к функциям начальника отдела по медицинскому и правовому обеспечению. На основании Приказа № 249-к от 26.09.2016 «...» назначена на должность начальника отдела по медицинскому и правовому обеспечению Комитета по здравоохранению Псковской области.

12.04.2018 в 09.46 с электронной почты «...» на адрес электронной почты «...» перенаправлено письмо без текста с вложением трех коммерческих предложений (ООО «Артстрой – 21 век», ООО «Техпромторг», ООО «Статком») и «ТЗ ФАПы 2018 на 06.04». Приложенное техническое задание также имеет автора - «ИА».

Следует отметить, что 13.04.2018 в ЕИС был опубликован запрос цен № 0157200004218000004. К указанному запросу цен прикреплен файл «ТЗ ФАПы модульные», автор файла - «ИА», дата создания файла – 26.03.2018 в 13.48,

дата изменения файла – 13.04.2018 в 15.44. Таким образом, указанный файл в последующем был размещен как техническое задание к аукциону № 0157200000318000419.

12.04.2018 в 10.26 с электронной почты «...» на адрес электронной почты «...» перенаправлено письмо от «...», содержащее ссылку <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0106200000518000103>. Указанная ссылка относится к электронному аукциону № 0106200000518000103 Министерства здравоохранения республики Карелия по поставке, установке, монтажу и оснащению модульного фельдшерско-акушерского пункта (ФАП), победителем в котором признано ООО «Артстрой – 21 век».

17.04.2018 в 12.24 с электронной почты «...» на электронную почту «...» направлено пустое письмо с темой «по ФАПам».

17.04.2018 в 12.33 с электронной почты «...» на электронную почту «...» направлено письмо следующего содержания «если не найдете, то перезвоните или отпишитесь» с приложением ссылки на запрос цен № 0157200004218000004.

21.05.2019 в ЕИС был опубликован запрос цен № 0157200004219000033. К указанному запросу цен прикреплен файл «Техническое задание ФАПы модульные с оснащением», автор файла - «ИА», дата создания файла – 20.05.2019 в 10.30, дата изменения файла – 21.05.2019 в 18.53.

18.07.2019 в 12.52 с электронной почты «...» на электронную почту «...» направлено письмо следующего содержания «Добрый день. Проверьте пож. что выделено и укажите НДС. То, что будете править выделите другим цветом. Спасибо» (орфография и пунктуация сохранены), с приложением проекта государственного контракта в формате «Word».

23.07.2019 в 12.26 с электронной почты «...» на электронную почту «...» направлено письмо с темой «итоговый проект БГ_21 ВЕК» следующего содержания «согласовано».

В ходе рассмотрения жалобы ИП «...» (вх. № 670з от 19.07.2019) в адрес Управления представителем заказчика - «...» (по доверенности № 5 от 17.06.2019) были представлены копии коммерческих предложений, поступивших на запрос цен № 0157200004219000033 - ООО «Статком-Про» (Исх. № 398-052019) с ценой 5 900 000 рублей, ООО «Стройарсенал» (Исх. № 439) с ценой 6 057 000 рублей; ООО «АртСтрой-21 век» (Исх. № 258) с ценой 5 230 000 рублей. Все вышеуказанные коммерческие предложения поступили 23.05.2019, что подтверждается штампом входящей корреспонденции. При визуальном осмотре установлено, что предложение ООО «Статком-Про» имеет отпечаток печати ООО «Стройарсенал». В свою очередь ООО «Стройарсенал» и ООО «АртСтрой-21 век» входят в одну группу лиц, по основанию, предусмотренному п. 7 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции,

расположены по одному адресу: 182111, Псковская область, г. Великие Луки, «...».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Псковского УФАС России приходит к выводу, что в 2018 году до проведения аукциона № 0157200000318000419 директором ООО «Артстрой-21 век» в адрес заместителя председателя Комитета по здравоохранению Псковской области «...» были направлены три коммерческих предложения - ООО «Артстрой-21 век», ООО «Техпромторг», ООО «Статком» и техническое задание на приобретение ФАПов. В последующем указанное письмо было перенаправлено в адрес начальника отдела по правовому и медицинскому обеспечению Комитета по здравоохранению Псковской области «...»

Указанное техническое задание было размещено «...» в ЕИС к запросу цен № 0157200004218000004. Тот же файл был размещен и при опубликовании извещения по аукциону № 0157200000318000419, о чем свидетельствует совпадение свойств (атрибутов файла).

На основании изложенного можно заключить, что размещенные в ЕИС файлы к запросам цен № 0157200004218000004, 0157200004219000033, технические задания к аукционам № 0157200000318000419, № 0157200000319000510, имеют единого автора – «ИА», являющегося директором ООО «Артстрой-21 век», которое было признано победителем по рассматриваемым аукционам, следовательно, файлы были подготовлены до проведения аукциона. Размещение технических заданий осуществлялось после получения данных документов по электронной почте.

При этом следует отметить, что и в запросах цен и в технических заданиях отсутствовали характеристики необходимого к поставке оборудования.

В рамках проведения аукциона № 0157200000319000510 от потенциального участника поступил запрос на дачу разъяснений относительно несоответствия указанному ГОСТу толщины плитки (не менее 6мм). Согласно размещенному ответу в документации об аукционе допущена техническая ошибка в части толщины плитки не менее 6мм, толщина плитки для пола должна соответствовать ГОСТу 6787-2001 (7,5 мм).

Аналогичные требования к толщине плитки были установлены при проведении аукциона № 0157200000318000419 годом ранее.

Учитывая изложенное, поскольку технические задания были подготовлены директором Общества, два года подряд документы содержали ошибку в указании требований к ГОСТу, однако заказчиком, осведомленном о несоответствиях, изменения в документацию не вносились.

Таким образом, ООО «Артстрой-21 век» разрабатывая и направляя заказчику технические задания на приобретение ФАПов, принимая участие в формировании начальной (максимальной) цены контрактов, заранее

располагало информацией относительно потребности заказчика, могло вносить соответствующие коррективы, что позволило одержать победу с минимальным снижением цены контрактов.

Совокупность указанных выше действий заказчика и поставщика свидетельствует о взаимной договоренности, возникшей до размещения извещений о проведении аукционов в единой информационной системе.

Действия заказчика и победителя аукционов, совершенные в ходе подготовки аукционов, свидетельствуют о реализации достигнутого соглашения, и безусловно привели к ограничению конкуренции путем создания преимущественных условий, в том числе путем доступа к информации.

2. Обоснование НМЦК.

На основании п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе, подп. «а» п. 6 Правил осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092, контроль за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, отнесен к полномочиям Федерального казначейства.

В соответствии с заключением, представленным Управлением Федерального казначейства по Псковской области (Вх. № 582р от 16.03.2020), анализ информации о закупке, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, показал, что начальная (максимальная) цена контракта на поставку модульных фельдшерско-акушерских пунктов определена Заказчиком посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Для обоснования начальной (максимальной) цены контракта в 2019 году Заказчиком была использована следующая информация: коммерческое предложение общества с ограниченной ответственностью «АртСтрой - 21 век» от 23 мая 2019 г. № 258, полученное по запросу о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок (извещение № 0157200004219000033 размещено 21 мая 2019), с ценой за единицу 5 230 000,00 рублей (с медицинским оборудованием (оснащением), площадью 64,8 кв. метра); максимально приближенная к потребностям заказчика информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в исполненных контрактах в реестре контрактов, заключенных заказчиками:

Государственного комитета Псковской области по здравоохранению и фармации (номер реестровой записи 2602708786718000006): модульный

фельдшерско-акушерский пункт для обслуживания менее 800 человек (без медицинского оборудования (оснащения), площадью 64,8 кв. метра) с ценой за единицу 3 339 928,93 рублей. Стоимость включенных в техническое задание изделий медицинского назначения, определенная на основании общедоступных источников информации - сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», составила 830 552,85 рублей. Цена модульного фельдшерско-акушерского пункта (с медицинским оборудованием (оснащением), площадью 64,8 кв. метра) составила 4 170 481,78 рублей (3 339 928,93 + 830 552,85);

Министерства здравоохранения Республики Карелия (номер реестровой записи 2100104051217000253): модульный фельдшерско-акушерский пункт (в комплекте с медицинским оборудованием (оснащением), площадью 64,8 кв. метра) с ценой за единицу 4 168 629,42 рублей. В связи с тем, что перечень медицинских изделий, включенных в спецификацию к контракту, отличался от указанного Комитетом по здравоохранению Псковской области в техническом задании, при расчете цены были исключены изделия медицинского назначения стоимостью 162 359,70 рублей, не требующиеся Заказчику, и включены медицинские изделия стоимостью 53 045,00 рублей согласно техническому заданию. Стоимость медицинских изделий определена на основании общедоступных источников информации - сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Цена модульного фельдшерско-акушерского пункта (с медицинским оборудованием (оснащением), площадью 64,8 кв. метра) составила 4 059 314,72 рублей (4 168 629,42 - 162 359,70 + 53 045,00).

Во исполнение пункта 3.20 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 567 (далее - Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта от 2 октября 2013 г. № 567, в целях оценки однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете начальной (максимальной) цены контракта, был определен коэффициент вариации, который составил 14,4 %.

Средняя стоимость одного модульного фельдшерско-акушерского пункта (с медицинским оборудованием, площадью 64,8 кв. метра) составила 4 486 599,00 рублей (с округлением до целых рублей), начальная (максимальная) цена контракта - 58 325 787,00 рублей (4 486 599,00 x 13).

С учетом утвержденных лимитов бюджетных обязательств в размере 57 536 297,00 рублей стоимость одного модульного фельдшерско-акушерского пункта составила 4 425 869,00 рублей.

В соответствии с требованиями пункта 7.1.3 Регламента использования

Государственной информационной системы «Государственные и муниципальные закупки Псковской области» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Псковской области, утвержденного приказом Комитета по закупкам Псковской области от 14 января 2019 г. № 20, обоснование начальной (максимальной) цены контракта на поставку модульных фельдшерско-акушерских пунктов было согласовано Контрольным управлением Администрации Псковской области 17 июня 2019 г.

В то же время, согласно пункту 3.19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта от 2 октября 2013 г. № 567 при определении начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

При обосновании НМЦК Заказчик использовал сведения из реестра контрактов. При этом Заказчиком при изучении цен на товары (работы, услуги) не учитывалась сопоставимость условий поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), как один из критериев идентичности товаров.

Однако такая обязанность Заказчика следует из частей 3 и 4 статьи 22 Закона о контрактной системе, а также в пункте 6.3.4 Письма Казначейства также отмечен данный вид нарушений: определение НМЦК на основании информации, в том числе без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг).

Фактически начальная (максимальная) цена контракта на поставку модульных фельдшерско-акушерских пунктов определена на основании цен одного поставщика - общества с ограниченной ответственностью «АртСтрой - 21 век», представившего наименьшее коммерческое предложение от 23 мая 2019 г. № 258 и являвшегося исполнителем по государственным контрактам, заключенным Министерством здравоохранения Республики Карелия (номер реестровой записи 2100104051217000253) и Государственным комитетом Псковской области по здравоохранению и фармации (номер реестровой записи 2602708786718000006).

Государственный контракт на поставку модульных фельдшерско-акушерских пунктов от 31 июля 2019 № 11 также заключен с обществом с ограниченной ответственностью «АртСтрой - 21 век». Цена контракта - 57 248 615,51 рублей (цена за единицу - 4 403 739,65 рублей).

На основании изложенного можно заключить, что Заказчиком не были созданы условия для обеспечения ценовой и неценовой конкуренции между участниками рассматриваемых закупок в целях выявления лучших условий

поставки товаров. Обоснование НМЦК осуществлялось заказчиком только на основании цен одного поставщика - общества с ограниченной ответственностью «АртСтрой - 21 век», являющегося второй стороной антиконкурентного соглашения. Таким образом, Заказчиком не была обеспечена эффективность расходования бюджетных средств, Комитет по здравоохранению Псковской области проявил субъективный подход к выбору контрагента и не обеспечил равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка.

1.3 Описание объекта закупки.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать характеристики объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В 2019 году предметом аукциона являлась поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов и оснащение медицинским оборудованием и мебелью.

20.06.2019 года уполномоченный орган – Комитет по закупкам Псковской области по заданию Заказчика – Комитета по здравоохранению Псковской области объявил электронный аукцион на поставку модульных фельдшерско-акушерских пунктов (идентификационный номер: 595-А-ГЗ) (номер извещения: 0157200000319000510).

Извещение о проведении вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 20.06.2019 в 15:16.

Начальная (максимальная) цена контракта – 57 536 297,00 рублей.

В соответствии с техническим заданием объектом закупки является поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов и оснащение медицинским оборудованием и мебелью в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая

2012 года № 543н (перечень медицинского оборудования и мебели указан на л.д. 19 – 22 Том 1).

Вышеуказанный приказ не содержит императивного требования о необходимости проведения комплексной закупки, также не содержит требований к выбору способа закупки, следовательно, торги должны проводиться в рамках Закона о контрактной системе с соблюдением требований, установленных Законом о защите конкуренции.

В соответствии с техническим заданием Поставщик при заключении контракта должен представить:

- копию действующей лицензии федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники, по виду медицинской техники: «клинико-диагностические приборы и аппараты»; «мебель медицинская»; «приборы, аппараты и оборудование для акушерства, гинекологии и неонатологии»; приборы, аппараты и оборудование, применяемые при лабораторных, морфологических исследованиях и в учреждениях санитарно-эпидемиологического профиля»; «дезинфекционное оборудование»;

- или копию действующей лицензии федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники, по видам работ: а) монтаж и наладка медицинской техники;

- копию действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с видом работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- или **предъявить договор, заключенной между Поставщиком и фирмой, имеющей вышеуказанные лицензии.** Законодательством о контрактной системе предусмотрена возможность заказчика устанавливать требования о представлении документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в момент поставки товара (ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе).

ООО «Арстрой-21 век» при заключении контракта представило договор от 30.07.2019, заключенный с ООО «Группа медицинских компаний «Киль», на поставку медицинского оборудования, а также приложило лицензии ООО «Группа медицинских компаний «Киль» на монтаж и наладку медицинского оборудования.

Качество медицинского оборудования — это набор свойств и характеристик, определяющих ценность и полезность медтехники, её способность обеспечивать эффективность процессов диагностики и лечения.

При изучении и анализе цен в ЕИС установлено, что стоимость медицинского оборудования напрямую зависит от ее технических характеристик и оснащённости.

При определении НМЦ контракта Заказчиком было изучено конкретное медицинское оборудование с набором определённых характеристик, однако, в нарушение действующего законодательства в документации качественные, технические и функциональные характеристики необходимого к поставке медицинского оборудования не были установлены.

Ни в техническом задании, направленном директором ООО «Артстрой – 21 век» в адрес должностных лиц комитета, ни в размещенном в ЕИС техническом задании нет конкретных характеристик необходимого к поставке медицинского оборудования, что позволило воспользоваться этим фактом при исполнении контракта.

Так, например, в разделе 4 технического задания (пункт 4.14) предусмотрена поставка электрокардиографа портативного 3- или 6-канального стоимостью 72 600,00 рублей; согласно пункту 16 счета-фактуры общества с ограниченной ответственностью «Группа медицинских компаний «Киль» от 1 ноября 2019 г. № КМ00007487 в адрес АртСтрой – 21 век поставлен электрокардиограф одно-трехканальный миниатюрный ЭКЗТ-01-«Р-Д» по цене 22 400,00 рублей, есть по сравнению с ценой медицинского оборудования, использованной при определении начальной (максимальной) цены контракта, его цена уменьшилась в 3,24 раза.

Заказчиком не установлены характеристики поставляемого товара, а также значения показателей, позволяющих определить соответствие товаров требованиям Заказчика к электрокардиографу, используемого при обосновании НМЦК (наличие автоматической обработки ЭКГ, возможность регистрации электрокардиограмм в ручном или автоматическом режиме, регистрация общепринятых отведений в стандартной последовательности или в последовательности по Кабрера группами по 3 или по 6 отведениям, наличие цветного ЖК-дисплея, наличие встроенного термопринтера для печати ЭКГ и пр.).

Нормативные и технические документы, устанавливающие требования к электрокардиографам 3-6 канальным: ГОСТ Р 50444-92 Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия., ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010 Изделия медицинские электрические. Часть 1. Общие требования безопасности с учетом основных функциональных характеристик., ГОСТ Р МЭК 60601-2-25-2016 Изделия медицинские электрические. Часть 2-25. Частные требования безопасности с учетом

основных функциональных характеристик к электрокардиографам., ГОСТ Р МЭК 60601-1-2-2014 Изделия медицинские электрические. Часть 1-2. Общие требования безопасности с учетом основных функциональных характеристик. Параллельный стандарт, Электромагнитная совместимость, Требования и испытания.

Аналогично, пунктом 4.19 технического задания (пункт 4.19) предусмотрена поставка холодильника для лекарственных препаратов стоимостью 26 400,00 рублей. Согласно пункту 18 счета-фактуры общества с ограниченной ответственностью «Группа медицинских компаний «Киль» от 1 ноября 2019 г. № КМ00007487 поставлен холодильник фармацевтический ХФ-140 215СУ по цене 16 990,00 рублей (в 1,6 раза ниже цены, использованной при определении начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно пунктам 14, 15 счета-фактуры общества с ограниченной ответственностью «Группа медицинских компаний «Киль» от 1 ноября 2019 г. № КМ00007487 поставлены кресло гинекологическое с ручным приводом КГ-1 по цене 21 840,00 рублей и кушетка КМС по цене 2 600,00 рублей или в 1,4 раза и 1,5 раза соответственно ниже цены, использованной при определении начальной (максимальной) цены контракта, - 29 955,00 рублей и 3 982,50 рублей (пункты 4.12 и 4.13 технического задания соответственно).

При описании объекта закупки Заказчик не указал технических характеристик требуемого медицинского оборудования, позволяющих однозначно определить какое оборудование исполнитель должен поставить, а также не использовал технические регламенты и не привел обоснований их неиспользования.

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком нарушены требования статьи 33 Закона о контрактной системе, в части описания медицинского оборудования, поставляемого в рамках исполнения контракта, что в дальнейшем позволило ООО «Артстрой – 21 век» поставить товар по цене, значительно ниже обоснования НМЦК, с иными характеристиками, соответственно, получить дополнительную прибыль, равную разнице между товаром, ссылки на который указаны при обосновании НМЦК (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0157200000319000510>) и фактически поставленным, что не может соответствовать принципу эффективного расходования бюджетных средств.

Документы о приемке модульных фельдшерско-акушерских пунктов (товарные накладные, акты приема-передачи МФАП, акты ввода в эксплуатацию МФАП), размещенные в единой информационной системе в сфере закупок, не содержат сведений о поставленном медицинском оборудовании (оснащении). В актах ввода в эксплуатацию МФАП имеется ссылка, что «объем и комплектность МФАП соответствует государственному контракту».

Таким образом, в связи с не установлением характеристик невозможно

определить соответствие (несоответствие) медицинского оборудования условиям контракта (разделу 4 технического задания), что фактически привело к приемке товара исключительно по наименованию. А с учетом того, что материалами дела доказано взаимодействие Заказчика с исполнителем при подготовке технического задания можно сделать вывод о том, что не установление характеристик было выгодно для ООО «Артстрой-21 век».

Нарушение со стороны заказчика также подтверждается поступившим запросом на дачу разъяснений (595-А-ГЗ) относительно следующих позиций: «Электрокардиограф портативный 3- или 6-канальный», «Сейф для хранения наркотических или психотропных лекарственных препаратов и лекарственных препаратов, содержащих сильнодействующие или ядовитые вещества», «Сухожаровой шкаф или автоклав», «Анализатор гемоглобина крови или тест-системы для определения уровня гемоглобина крови», что в том числе свидетельствует о недостаточности указания исключительно товарных наименований без указания технических характеристик требуемого медицинского оборудования.

В п. 1 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок Верховный Суд РФ отмечает, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны, таким образом, определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

В случаях, когда в аукционной документации отсутствует информация о технических характеристиках объекта закупки или информация о технических характеристиках объекта изложена не точно, это может ввести в заблуждение потенциальных участников закупок. Неточности при описании объекта закупки могут негативно повлиять на исполнение контракта, поскольку не позволяют в полной мере выяснить потребности заказчика, сформировать предложения участникам закупок, рассчитывать на оплату и исполнение контракта без штрафных санкций и риска отказа от приемки.

Вышеуказанные злоупотребления заказчиком правил размещения заказа в части описания объекта закупки привели к созданию необоснованных препятствий для участников спорной закупки, повлекших сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции (п. 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

4. Объединение в один лот технологически и функционально разных товаров работ и услуг.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1).

В силу пункта 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно пункту 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям названного Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также нарушать требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Включение в описание одного объекта закупки (одного лота) работ (услуг) и поставку товаров (медицинского оборудования, мебели), функционально и технологически не связанных между собой, противоречит принципам защиты конкуренции, нарушает как требования части 3 статьи 17 Закона о защите

конкуренции, так и требования статей 8, 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, по смыслу статьи 17 Закона о защите конкуренции объединение в один лот различных по функциональным характеристикам и технологически не связанных товаров при проведении закупки ведет к сокращению числа участников закупки, которые могут принять участие в закупках по отдельным товарам или группам таких товаров.

В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Объектом закупки является поставка ФАПов с медицинским оборудованием и медицинской мебелью.

В соответствии с документацией Заказчиком НМЦК определялась отдельно для работ по поставке ФАПов и для поставки медицинского оборудования (на основании открытых данных в сети «Интернет»).

В соответствии с кодом ОКПД 2 поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов относится к коду «41.20.20.180 — Здания предприятий здравоохранения, науки и научного обслуживания, образования, культуры и искусства».

В соответствии с кодом ОКПД 2 поставка медицинского оборудования относится к коду «32.50 — Инструменты и оборудование медицинские».

На товарных рынках в вышеуказанных продуктовых границах на протяжении ряда лет действует значительное количество хозяйствующих субъектов, что свидетельствует о наличии конкуренции на данном рынке; корреляция (динамика) рыночной среды в той мере, какая позволяла бы Заказчику на том или ином значимом временном отрезке усложнить (изменить) поиск потенциальных участников, отсутствует.

К числу хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке поставки зданий предприятий здравоохранения, науки и научного

обслуживания, образования, культуры и искусства относятся: ООО «Корпорация Новатех Инжиниринг» (ИНН 5405999372), ООО «СтройМонтажСервис-М» (ИНН 7713172598) и другие, кроме того, поскольку МФАП могут быть изготовлены поставщиком самостоятельно, рынок является не ограниченным.

К числу хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке поставки инструментов и оборудования медицинского относятся: ООО «Медмарт» (ИНН 7840053917), ООО «СалюсМед» (ИНН 7819309563), ООО «МедАппарат» (ИНН 7718902463) и другие.

Таким образом, указанные рынки являются различными по составу хозяйствующих субъектов, работающих на них.

Согласно сведениям, представленным Комитетом по здравоохранению Псковской области, в 2018 году заказчик отдельно закупал медицинское оборудование и медицинскую мебель для МФАПов.

В целях оснащения МФАПов было проведено 14 электронных аукционов. Победителями торгов выступили: ООО «Швабе-Москва», ООО «Горское», ООО «Дельрус», ООО «Евромед», ООО «Скаймед», ООО «Компания Киль Нева», ООО «Хозресурс», ООО «МедРемТех».

Экономия при проведении открытых аукционов в электронной форме в 2018 году составила 695 462, 01 руб. (медицинское оборудование).

Сравнительная таблица характеристик медицинского оборудования

Наименование	Характеристики и цена, использованные при формировании НМЦК 2019 год (Псковская область)	Характеристики и цена фактически поставленного оборудования 2019 год (Псковская область)	Сравнение с характеристиками и ценой оборудования (на примере других областей – отдельные закупки)
Электрокардиограф	портативный 3- или 6-канальный 72 600 рублей	одно-трехканальный миниатюрный ЭКЗТ-01-«Р-Д» 22 400,00 рублей	портативный 3, 6 – 12 канальный 51 700 рублей (Воронеж, №

			2360100130019000264)
Холодильник для лекарственных препаратов	Pozis ХК-250-1 Холодильник для хранения крови 26 400 рублей	холодильник фармацевтический ХФ-140 215СУ 16 990,00 рублей	холодильник фармацевтический ХФ-140 ПОЗИС 23 000 рублей (Калининград № 0335300018819000088)
Стерилизатор	Стерилизатор воздушный ГП-80-Ох-«ПЗ» 25 500 рублей	Стерилизатор воздушный ГП-20 МО 16 815 рублей	Стерилизатор воздушный ГП 22 248 рублей (Свердловская область, № 0362300178519000199)
Весы напольные для взрослых	Весы напольные медицинские электронные ВМЭН-150С-50/100-СТ-А/49 с трехстрочным индикатором 18650 рублей	Весы напольные медицинские электронные ВМЭН – 200 -50/100А 5045 рублей	Весы напольные медицинские электронные для взрослых 12 332,67 рублей (Новосибирская область, № 0351300136420000232)

В рассматриваемом случае поставка ФАПов и поставка медицинского оборудования не взаимосвязаны, поскольку согласно сведениям, представленным ООО «Группа медицинских компаний «Киль», в соответствии с условиями договора поставки от 30.07.2019, заключенному с ООО «Артстрой-21 век», общество не осуществляло доставку товара по местам нахождения МФАПов, передало товар в соответствии с универсальными передаточными документами.

Следовательно, ООО «Группа медицинских компаний «Киль» также не осуществляло монтаж и наладку медицинского оборудования на основании лицензии.

Согласно фотоматериалам, представленным Прокуратурой Плюсского района (Вх. От 24.01.2020), видно, что медицинское оборудование расположено в одном помещении, не распаковано, следовательно, не монтировалось, это же сообщали представители Заказчика при рассмотрении дела.

Определением об отложении дела от 27.01.2020 были запрошены пояснения Комитета по здравоохранению Псковской области относительно перечня оборудования, указанного в техническом задании к аукциону № 0157200000319000510, по которому требуется проведение работ по монтажу.

Согласно пояснениям Комитета по здравоохранению Псковской области (Вх. № 374р от 20.02.2020) перечень оборудования, включенный в задание, полностью соответствует Приказу Минздрава № 543н от 15.05.2012). После установки оборудования требуется его наладка.

При этом, Комитетом по здравоохранению не дан ответ на вопрос какое именно оборудование требовало монтажа и фактически было смонтировано.

Следовательно, поставка ФАПов и поставка медицинского оборудования не взаимосвязаны технологически и функционально и могли стать объектом самостоятельных торгов.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами (работами, услугами), поставка (выполнение, оказание) которых признается предметом торгов.

Под технологически и функционально не связанными между собой товарами, работами, услугами следует понимать товары, работы, услуги, которые отличаются друг от друга значительными особенностями (детальями), влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результат работ, услуг, являются неоднородными (различными) по своему потребительскому назначению и не могут быть взаимозаменяемыми.

Однако, в документации было установлено требование о предоставлении копии действующей лицензии федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники, по видам работ: а) монтаж и наладка медицинской техники; или предоставлении договора, заключенного между поставщиком и фирмой, имеющей вышеуказанную лицензию, что не могло не привести к сокращению числа участников закупки, поскольку монтаж и наладка фактически не осуществлялись в ходе исполнении контракта.

В рассматриваемом случае действия заказчика привели к необоснованному сокращению числа участников закупки, поскольку даже те лица, которые подали заявки на участие в торгах, не обладали лицензией на монтаж и поставку медицинского оборудования (лист настоящего решения 12), следовательно, и не могли стать победителями аукциона.

Подача нескольких заявок обусловлена отсутствием в закупочной документации вышеуказанных требований, предусмотренных Законом о контрактной системе, что позволило победить лицу, не являющему профессиональным участником рынка поставки медицинского оборудования.

Результатом действий заказчика по объединению лота является необоснованное ограничение количества участников аукциона ввиду того, что работы представлены на разных товарных рынках, где имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы, поставить товар.

Кроме того, указанные в техническом задании товары различны по сферам деятельности организаций и лиц, являющихся субъектами торговли, и являются технологически и функционально не связанными между собой.

Объединение в едином лоте требований о поставке модульных фельдшерско-акушерских пунктов, мебели бытовой, мебели медицинской и медицинского оборудования повлекло ограничение количества участников закупки, что, в свою очередь, привело к неэффективности закупки (один участник закупки и возможность заключения контракта по начальной (максимальной) цене).

В рассматриваемом случае нарушен принцип равнодоступности при проведении торгов, исключена возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничена возможность соперничества на аукционе за право заключения государственного контракта и выполнения работ по предмету контракта.

Анализ аукционной документации, результатов аукционов позволяет сделать вывод о том, что для того чтобы осуществить поставку модульных фельдшерско-акушерских пунктов и оснастить их медицинским оборудованием и мебелью, одному участнику закупки необходимо задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. С учетом того, что такой возможностью обладают не все потенциальные участники закупки, объединение в один лот различных услуг (работ), различных и обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе товаров, работ (услуг), и ограничивает конкуренцию.

3. Реализация заключенного между заказчиком и участником торгов соглашения.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона соглашение - это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Стороны соглашения: должностные лица Комитета по здравоохранения Псковской области («...») и директор ООО «Артстрой-21 век» («...»).

Реализация соглашения началась с направления должностным лицом поставщика в адрес должностного лица заказчика технического задания в 2018 году, которое в последующем было использовано при проведении аукциона № 0157200000318000419 (12.04.2018).

Реализация соглашения окончена с момента подписания государственного контракта по результатам проведения аукциона № 0157200000319000510 (31.07.2019)

Целью заключения соглашения является поддержание максимально высоких цен при проведении рассматриваемых аукционов и обеспечение победы определенного участника.

Реализация соглашения осуществлена следующим образом:

1. Директором ООО «Артстрой – 21 век» было подготовлено и направлено в адрес заказчика («...») техническое задание на приобретение ФАПов в 2018 году в количестве 16 штук.
2. «...» переслал указанное сообщение в адрес «...» с целью размещения соответствующей информации в ЕИС.
3. «...» разместила направленное в ее адрес ТЗ в ЕИС к запросу цен № 0157200004218000004.
4. Директор ООО «Артстрой – 21 век» направил в адрес «...» пустое сообщение, в ответ на которое «...» направила ссылку для направления коммерческого предложения по запросу цен № 0157200004218000004.
5. Совпадение автора файла «техническое задание – 1» по аукциону № 0157200000319000510 также свидетельствует о том, что указанные сведения были подготовлены непосредственно ООО «Артстрой – 21 век».

Согласно пояснениям, представленным Комитетом по здравоохранению Псковской области, за основу при подготовке документации о закупке была взята закупка Министерства здравоохранения республики Карелия № 0106200000517000162. Технические характеристики предмета закупки по вышеуказанному аукциону были использованы Комитетом при подготовке технических характеристик на создание модульных фельдшерско-акушерских пунктов на территории Псковской области.

Сравнив техническое задание по аукционам № 0157200000318000419, 0157200000319000510 и аукциону № 0106200000517000162 Комиссией Псковского УФАС России было установлено следующее.

№ аукциона	Требование о благоустройстве территории и устройству ограждения с калиткой и воротами для въезда автотранспорта	Поставка и монтаж модульного ФАПа производится на
0106200000517000162	установлено	фундамент
0157200000318000419	не установлено	основание
0157200000319000510	не установлено	основание

При этом, техническое задание по аукционам № № 0157200000318000419, 0157200000319000510 содержит императивное требование о соответствии объекта СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность».

Согласно Приложению № 15 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 г. № 543н фельдшерско-акушерский пункт, является структурным подразделением медицинской организации (ее структурного подразделения).

Пунктом 2.13 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 «Об утверждении СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» территория лечебно-профилактической организации должна быть благоустроена с учетом необходимости обеспечения лечебно-охранительного режима, озеленена, ограждена и освещена.

С учетом указанных положений, наличие забора (ограждения) и благоустройства территории является обязательным, в том числе при предупреждении терроризма.

Согласно требованиям статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму основывается на принципах обеспеченности и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритете мер предупреждения

терроризма.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма (статья 3 данного Закона).

Заказчик, основными целями деятельности которого являются реализация государственной политики в сфере здравоохранения на территории области, обеспечение в пределах компетенции реализации конституционных прав граждан в сфере охраны здоровья не мог не знать о необходимости соблюдения норм и правил, установленных СанПин 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», отсутствие в техническом задании вышеуказанных требований обусловлено подготовкой технического задания со стороны ООО «Артстрой – 21 век».

03.02.2020 в адрес главных врачей межрайонных больниц направлен запрос (Исх. № 326/ДТ от 03.02.2020) о предоставлении сведений о возведении ограждения и осуществлении благоустройства территории ФАПов, в том числе сведений о дополнительных расходах, осуществленных или планируемых к осуществлению при введении в эксплуатацию ФАПов.

Согласно ответу, представленному ГБУЗ «Островская межрайонная больница» (Вх. № 330р от 18.02.2020), дополнительные расходы у учреждения здравоохранения появились после введения МФАПов в д. Рубилово и д. Покаты, которые были сданы со скрытыми дефектами, связанными с нарушениями строительной технологии при устройстве септика и канализации, учреждению приходится прибегать к помощи сторонних организаций.

Согласно ответу, представленному ГБУЗ «Себежская межрайонная больница» (Вх. № 357р от 19.02.2020), больницей за счет собственных средств выполнены работы по оформлению земельных участков, подключению к электроснабжению, подсыпке и планировке земельных участков. Также требуются расходы на подключение к сетям водоснабжения, благоустройство территории, установке ограждения, установке уличного освещения.

Согласно ответу, представленному ГБУЗ «Великолукская межрайонная больница» (Вх. № 385р от 20.02.2020), в д. Полибино здание МФАП расположено ниже уровня дорожного покрытия, что создает неудобство к подъезду и подходу. Ни к одному из установленных МФАПов нет организованного подъезда мобильного рентгена, нет доступа для

маломобильных групп населения. Не решен вопрос о подключении к сетям энергоснабжения, в связи с чем здания работают на встроенных генераторах при приеме пациентов.

Согласно ответу, представленному ГБУЗ «Гдовская межрайонная больница» (Вх. № 376р от 19.02.2020), на благоустройство и ограждение территории двух МФАПов требуется дополнительно 571 000 и 587 000 рублей соответственно, средства до настоящего времени не выделялись.

Комиссией Псковского УФАС России проанализированы закупочные процедуры в других субъектах Российской Федерации, по результатам которых выявлены поставки МФАПов с ограждением и благоустройством территории:

- № 0106200000518000167 (Министерство здравоохранения республики Карелия);
- № 0149200002319003444 (Комитет государственных закупок Мурманской области);
- № 0843500000220001042 (Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области).

6. Согласно документам, представленным ООО «Артстрой – 21 век», при заключении государственного контракта в адрес заказчика был направлен договор от 30.07.2019, заключенный с ООО «Группа медицинских компаний «Киль», на поставку медицинского оборудования, цена договора – 6 890 728 рублей 00 копеек, в соответствии с п. 3.1 договора товар должен быть готов к отгрузке в срок до 15.12.2019.

Согласно сведениям, представленным ООО «Группа медицинских компаний «Киль», сумма медицинского товара, поставленного по договору от 30.07.2019, составила 6 029 147 рублей 00 копеек.

По результатам анализа представленных счетов-фактур общества с ограниченной ответственностью «Группа медицинских компаний «Киль» в адрес общества с ограниченной ответственностью «АртСтрой - 21 век» установлено, что в рамках договора поставки от 30 июля 2019 г. обществом с ограниченной ответственностью «Группа медицинских компаний «Киль» поставлены медицинские товары по ценам, значительно ниже использованных Заказчиком при расчете начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, поскольку техническое задание, подготовленное самим поставщиком, и не измененное заказчиком на соответствие нормам действующего законодательства, не содержало конкретных характеристик необходимого к поставке оборудования, это позволило ООО «Артстрой – 21 век» поставить товар по цене, значительно ниже обоснования НМЦК, и,

соответственно, получить дополнительную прибыль, равную разнице между товаром, ссылки на который указаны при обосновании НМЦК и фактически поставленным, что не может соответствовать принципу эффективного расходования бюджетных средств и является результатом реализации заключенного соглашения. Кроме того, изъятие из документации требований по организации благоустройства, ограждения МФАПов происходило благодаря достигнутому антиконкурентному соглашению между сторонами.

7. В 2019 году должностным лицом комитета по здравоохранению «...» и сотрудником ООО «Артстрой-21 век» «...» согласовывались условия проекта государственного контракта, а также одобрялась банковская гарантия общества, что свидетельствует о сопровождении и координировании действий сторон при заключении контракта.

О реализации соглашения, в числе прочего свидетельствует и то, что при просрочке обязательств по государственному контракту, заключенному в 2018 году, меры по взысканию пени за просрочку исполнения обязательств реализованы Комитетом по здравоохранению только в начале 2020 года, то есть после возбуждения настоящего дела.

В рассматриваемом деле заказчик, используя подготовленное поставщиком техническое задание, осуществляя сопровождение действий одного из участников торгов «шел на поводу у поставщика», руководствовался не объективной потребностью, а собственными интересами в реализации заключенного соглашения.

Реализация заключенного между заказчиком и участником торгов соглашения привела к неэффективному расходованию бюджетных средств, неэффективным закупкам, отсутствию удовлетворения потребности заказчика в необходимом товаре, что подтверждается ответами главных врачей, фотоматериалами, представленными прокуратурами районов, а также минимальному снижению НМЦК на торгах.

Согласно статьи 1 Закона о контрактной системе основной задачей законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым будет своевременно и полно удовлетворять требования заказчика в товарах (работах, услугах) с необходимыми показателями цены, в наибольшей степени отвечая целям повышения эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В соответствии со статьей 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Сделка, совершенная с вышеописанными нарушениями, не может не влиять на состояние конкурентной среды при проведении торгов, что имеет отдельное правовое значение и входит в предмет доказывания по настоящему делу, в связи с чем негативные последствия для конкуренции при проведении торгов выразились в:

- наличии жалобы на положения документации, поданной в рамках Закона о контрактной системе;

- необоснованном включении в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, что привело к исключению возможности участия в торгах отдельных участников рынка, ограничению возможности соперничества на аукционе за право заключения государственного контракта и выполнения работ по предмету контракта участников различных товарных рынков (строительства и поставки медицинского оборудования);

При раздельном формировании лотов конкуренция на торгах могла быть выше (оснащение ФАПов медицинским оборудованием в 2018 году);

- общества, подавшие заявки на участие, в ходе проведения торгов не сделали ни одного ценового предложения, следовательно, не имели реальных намерений по его исполнению, оба рассматриваемых аукциона признаны несостоявшимися со снижением НМЦК 0,5 %.

Таким образом, все вышеуказанные нарушения и доказательства, полученные в ходе рассмотрения настоящего дела, свидетельствуют о том, что при проведении рассматриваемых торгов осуществлены действия как со стороны заказчика, так и со стороны ООО «Артстрой-21 век».

Инициатива в заключении антиконкурентного соглашения исходила от обеих сторон, указанное соглашение направлено на ограничение, устранение, недопущение конкуренции при участии в аукционах на поставку модульных фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе медицинского оборудования и мебели; цель заключения соглашения - поддержание максимально высоких цен при проведении рассматриваемых аукционов и обеспечение победы определенного участника (ООО «АртСтрой-21 век»), то есть изначально предоставление (начиная со стадии планирования закупки и подготовки к ее проведению) преимущественных условий участия в торгах ООО «АртСтрой-21 век».

Обязанность соблюдения процедуры размещения закупки возложена законодателем на лицо, осуществляющее правомочия государственного заказчика, организатора торгов. Несмотря на это, и Заказчик, и Общество, сознательно шли на нарушение требований действующего законодательства.

Нарушение вышеописанных требований Закона о защите конкуренции, привело к ограничению доступа иным участникам рынка к участию в торгах, что соответственно привело к недопущению конкуренции за право заключения государственных контрактов на поставку МФАПов.

Оценивая доводы Ответчиков Комиссия Псковского УФАС России учитывает, что в силу специфики рассматриваемых правоотношений, латентного характера взаимодействия заинтересованных в торгах лиц, анализа их поведения спустя значительный период времени, а также с учетом задач и полномочий Федеральной антимонопольной службы, а ходе рассмотрения настоящего дела получены достаточные доказательства осведомленности и сговоре участников.

Совершение рассматриваемых действий прямо приводит к нарушению принципов проведения торгов: публичности, открытости, прозрачности, конкурентности, созданию равных, недискриминационных условий. Иные участники закупок находились не в равных, по сравнению, с ООО «АртСтрой – 21 век», условиях.

Достигнутое между Заказчиком и участниками торгов соглашение подкреплялось следующим: Заказчик (должностные лица) обеспечивали приемку модульных фельдшерско-акушерских пунктов с недостатками (подтверждается ответами прокуратур районов Псковской области, главных врачей больниц, чьими структурными подразделениями являются ФАПы), Заказчик своевременно производил оплату, несмотря на просрочку исполнения обязательств, как в 2018, так и в 2019 году, Заказчиком не применялись штрафные санкции (исковое заявление о взыскании 780 096 руб. пени и об обязанности выполнить гарантийный ремонт, устранить дефекты по государственному контракту, заключенному в 2018 году, подано в Арбитражный суд Псковской области только 06.12.2019).

Договоренность может иметь место только при множественности лиц. В рассматриваемом случае такая множественность имеется - это Заказчик (Комитет по здравоохранению Псковской области), и участник торгов: ООО «АртСтрой – 21 век», действия которых свидетельствуют о достижении антиконкурентного соглашения и, соответственно, о наличии состава нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Псковского УФАС России также акцентирует внимание на следующем.

1) ООО «АртСтрой – 21 век» участвовало в формировании начальной максимальной цены контрактов (коммерческие предложения были направлены до публикации в ЕИС запросов цен).

В ходе изучения информации, представленной Заказчиком, установлено, что в 2019 году коммерческие предложения поступили от ООО «Статком-Про»,

ООО «Стройарсенал», ООО «АртСтрой-21 век». При этом, коммерческое предложение ООО «Статком-Про» имело оттиск печати ООО «Стройарсенал». В свою очередь ООО «Стройарсенал» и ООО «АртСтрой-21 век» входят в одну группу лиц, по основанию, предусмотренному п. 7 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции, расположены по одному адресу: 182111, Псковская область, г. Великие Луки, ул. М. Кузьмина, д. 2В.

2) Аукционы завершились с минимальным снижением начальных максимальных цен контрактов.

Необходимо отметить, что аукционы проводились в разные периоды времени, отличались друг от друга НМЦК и рядом других обстоятельств, однако завершились с минимальным снижением – 0,5 %. Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что участники, подавшие заявки на аукционы, не имели реального намерения на заключение и исполнение государственных контрактов, заинтересованность в выигрыше имело только ООО «АртСтрой – 21 век».

Материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства подтверждается осуществление действий, направленных на информационное сопровождение со стороны Заказчика действий участника аукционов – ООО «АртСтрой – 21 век», начиная со стадии формирования технического задания и обоснования НМЦК, заканчивая латентными действиями по невзысканию штрафных санкций за просрочку обязательств, несмотря на то, что это является именно обязанностью, а не правом государственного (муниципального) заказчика, носит императивный характер.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Псковского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Артстрой - 21 век», Комитет по здравоохранению Псковской области нарушившими пункт 1 части 1, часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции путем заключения соглашения между организатором и участником торгов при проведении аукционов в электронной форме № 0157200000318000419 (поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов), № 0157200000319000510 (поставка модульных фельдшерско-акушерских пунктов).

2. Предписание не выдавать, в связи с прекращением осуществления согласованных действий на момент вынесения решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 14.32 КоАП РФ.

4. Передать материалы дела в правоохранительные органы для принятия мер в порядке ст. 144 УПК РФ.

Председатель Комиссии:

«...»

Члены Комиссии:

«...»