

РЕШЕНИЕ по делу № 071/10/18.1-86/2021

г.

Тула

Резолютивная часть решения оглашена «10» февраля 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено «15» февраля 2021 г.

Комиссия по рассмотрению жалоб Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

заместитель председателя
Комиссии: <.....>

члены Комиссии: <.....>

<.....>

<.....>

<.....>

рассмотрев дело № 071/10/18.1-86/2021 по жалобе индивидуального предпринимателя <.....>. (далее – Заявитель, ИП <.....>) (вх. № 459 от 03.02.2021) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего закрытого акционерного общества «ПАРТНЕР» (ОГРН 1127154013249, ИНН 7106522137) (далее – ЗАО «ПАРТНЕР») Шевчук Елены Сергеевны (ИНН 710605672638) (далее – Организатор торгов) при проведении открытых электронных торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества ЗАО «ПАРТНЕР» (номер торгов ОАОФЦП-22552, лот № 1) (далее - Торги) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

- в отсутствие Организатора торгов (направлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие лица), представителя оператора электронной торговой площадки «Альфалот» (<http://www.alfalot.ru>) (далее – ЭТП «Альфалот») – общества с ограниченной ответственностью «Аукционы Федерации» (далее – Оператор ЭТП), уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела;

- в присутствии представителя Заявителя – <.....> (доверенность № <.....> от <.....> г.),

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

Заседание комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению дела № 071/10/18.1-86/2021 назначено и проведено 10.02.2021 в 14 часов 00 минут (московского времени) по адресу: 300012, г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, каб. 30.

Доводы ИП <.....> сводятся к следующему.

ИП <.....> подала заявку на участие в Торгах с ценовым предложением 10 000 руб., и в соответствии с протоколом об определении участников Торгов была признана участником Торгов.

Торги начаты 23.12.2020 в 12.00 с начальной цены продажи в 1 рубль на ЭТП «Альфалот», длились до 23.30 до момента возникновения технического сбоя.

01.02.2021 с 12.00 торги были продолжены. 02.02.2021 в 02.30, после 14,5 часов непрерывных торгов, Заявитель принимать участие не смогла по физиологическим причинам.

Согласно результатам торгов аукцион окончен 02.02.2021 в 03.00 на ценовом предложении 147,50 рублей.

Заявитель, ссылаясь на признаки нарушения организатором торгов ст. 17 Закона о защите конкуренции, считает, что фактические условия и порядок проведения торгов были направлены на ограничение конкуренции, в том числе ограничения доступа заявителя к торгам для целей подачи запланированного ценового предложения, что выражается в проведение торгов во внерабочее, а также ночное время, что явилось препятствием участия в торгах <.....>. и не позволило ей сделать запланированное ценовое предложение. В том числе, установление начальной цены в размере 1 рубль, а также шага торгов в размере 5 копеек не позволяет провести торговую процедуру в разумный период времени, а значит ограничивает круг участников желающих подать запланированные ценовые предложения.

По мнению Заявителя, при проведении торгов допущены существенные нарушения порядка их проведения. Из протокола торгов следует, что превышение начальной цены за 194 часов составило 146,5 рублей. За время торгов было подано 2930 (146,5/0,05) ценовых предложений. Скорость увеличения цены на торгах составила 0,76 (146,5 руб/194 час) руб/час. Как видно из заявки на участие в торгах ценовое предложение <.....> составило 10000 рублей. Учитывая начальную цену торгов в 1 рубль длительность торгов

до ценового предложения, указанного <.....> в заявке на участие, составила бы 13157 часов, то есть 548 суток или 1,5 года. Таким образом, Заявитель считает, что нарушения, допущенные организатором торгов, привели к невозможности формирования стоимости имущества, которую были готовы заплатить участники торгов.

Таким образом, действия организатора торгов имеют все признаки злоупотребления правом (ст. 10 ГК РФ); при проведении торгов допущены существенные нарушения порядка их проведения; фактические условия и порядок проведения торгов были направлены на ограничение конкуренции, в том числе ограничения доступа заявителя к торгам для целей подачи запланированного ценового предложения; Заявитель <.....>. не имела возможности предложить цену 10 000 рублей, которая могла быть достигнута при установленной начальной стоимости и шага торгов только по истечению 548 суток (1,5 года) торгов, проводимых непрерывно в том числе во внерабочее и в ночное время.

Организатор торгов представил письменные возражения.

В данных письменных возражениях Организатор торгов по доводам ИП <.....> поясняет следующее.

Собранию кредиторов, назначенному на 27.02.2020, конкурсным управляющим был представлен на утверждение порядок продажи прав требования Должника – Положение о порядке продажи прав требования ЗАО «Партнер» в редакции от 27.02.2020.

Решение об утверждении Положения о порядке продажи кредиторами не принято, большинством голосов кредиторы воздержались. Конкурсный управляющий обратилась в суд с заявлением о разрешении разногласий и утверждением Положения о порядке продажи.

Определением Арбитражного суда Тульской области по делу № А68-8004/2015 от 10.08.2020 утверждено Положение о порядке продажи прав требования ЗАО «Партнер» в редакции конкурсного управляющего от 27.02.2020.

27.08.2020 проведено собрание кредиторов, на котором было принято решение по 2 вопросу повестки дня: «Утвердить порядок продажи дебиторской задолженности ЗАО "Партнер" физических лиц (потребителей), согласно Положению о порядке продажи прав требования ЗАО "Партнер" от 27.02.2020 Таким образом, Положение о порядке продажи было утверждено и судом и собранием кредиторов.

Пунктом 1 Положения о порядке продажи предусмотрено, что отдельным лотом подлежат продаже права требования ЗАО «Партнер» к ООО «АР «Медиа» (ИНН7104066746), номинальный размер: 22 254 499,63 руб., начальная цена продажи 1 рубль. Пунктом 8 Положения о порядке продажи установлен шаг аукциона в размере 5% от начальной цены продажи.

Начальная цена продажи права требования ЗАО «Партнер» к ООО «АР «Медиа» определена на основании Отчета №08/2019_дз(юр) об определении рыночной стоимости прав требования, принадлежащих ЗАО «Партнер». Согласно данному Отчету об оценке (стр.5) стоимость права требования ЗАО «Партнер» к ООО «АР «Медиа» (ИНН7104066746), номинальный размер: 22 254 499,63 руб. оценена в 1 рубль. Положение о порядке продажи прав требования ЗАО «Партнер», которое утверждено собранием кредиторов, также было предметом рассмотрения в суде.

По доводам жалобы <.....>. на нарушение Организатором торгов ее прав, установленным порядком повышения цены на 5 копеек и установленной начальной ценой продажи в размере 1 рубль, Организатор торгов возражает и считает, что при проведении настоящих торгов Организатор торгов четко следовал нормам Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (далее – Закон о банкротстве). Со стороны Организатора торгов нарушений порядка проведения торгов или чьих либо прав не допущено.

По вопросу организации торговой процедуры № 0022552 по продаже права требования ЗАО «Партнер» к ООО «АР «Медиа» Организатор торгов поясняет, что объявление о проведении торгов опубликовано в установленном законом порядке в газете «Коммерсантъ» №209(6930) от 14.11.2020, на ЕФРСБ №5709017 от 10.11.2020, на ЭТП Альфалот 11.11.2020г., с 16.11.2020 с 09-00 начат прием заявок от участников на ЭТП Альфалот. Для участия в торгах по лоту №1 «Право требования задолженности к ООО «АР Медиа», ИНН 7104066746 (исключено из ЕГРЮЛ 03.06.2020) номинальный размер 22 254 499,63 рублей», поступили заявки от трех участников:

- 1) Гаврашко Сергей Вячеславович;
- 2) Палади Вероника Сергеевна;
- 3) ООО «Финанс-Консалтинг».

Все участники допущены Организатором торгов к участию в торгах, о чем составлен и подписан электронной подписью протокол №22552-1 об определении участников торгов от 21.12.2020.

В 12-00 23.12.2020 начался открытый аукцион по продаже лота №1. Участники аукциона поочередно подавали предложения о цене, тем самым повысив цену до 140 рублей 25 копеек. Последнее ценовое предложение согласно

протоколу итогов торгов, сформированному ЭТП Альфалот, было подано ООО «Финанс-Консалтинг» 30.12.2020 23:29:57, соответственно этот участник признан победителем торгов. 30.12.2020 ЭТП Альфалот сформирован протокол итогов торгов. 31.12.2020 в 11-05 был подписан данный итоговый протокол электронной подписью и сформировано информационное сообщение №5990128 на сайте ЕФРСБ об итогах торгов, в том числе об определении победителя по Лоту №1. 31.12.2020, практически одновременно с подписанием протокола, на адрес электронной почты Организатора торгов поступило письмо от <.....>. с приложением скриншота со страницы ЭТП Альфалот, согласно которому она не смогла подать ценовое предложение о цене по причине технического сбоя. Позднее 31.12.2020 поступил звонок от ЭТП Альфалот, сотрудник сообщил, что от <.....> поступила жалоба на работу ЭТП в данной торговой процедуре и они проверяют факт произошедшего технического сбоя.

11.01.2021 от ЭТП Альфалот на электронную почту Организатора торгов поступило письмо, где ЭТП Альфалот подтверждал факт технического сбоя. 12.01.2021 ЭТП Альфалот на электронную почту Организатора торгов поступило второе письмо с более подробной информацией о времени и характере произошедшего технического сбоя, подтверждалась указанная <.....> информация о том, сбой не позволил ей представить ценовое предложение. Организатор торгов сообщил по электронной почте Победителю – ООО «ФинансКонсалтинг» о том, что подписание договора уступки прав требования приостановлено в связи необходимостью установления обстоятельств технического сбоя и недопущения нарушения права иных участников на участие в торгах. 12.01.2020 Организатор торгов получил уведомление о поступлении жалобы №071/10/18.1-8/2021 <.....> на действия Организатора торгов и оператора электронной торговой площадки. 12.01.2020 Организатор торгов направил копию этого уведомления по электронной почте всем участникам торговой процедуры №0022552. Договор уступки права требования по итогам торгов №0022552 не подписан.

Организатор торгов также сообщает, что договор уступки права требования по итогам торгов № 0022552 не был подписан. В исполнение решения и предписания по делу № 071/10/18.1-8/2021 Организатором торгов отменен Протокол № 22552-1 о результатах торгов, назначена новая дата и время начала торгов (предложение приема заявок в рамках ранее проводимой процедуры с соблюдением всех ранее установленных условий торгов и с допуском к участию того же круга участников). Также участникам было предоставлено право повторного внесения задатков.

Аукцион в электронной форме возобновился в 12.00 01.02.2021 года на сайте <http://www.alfalot.ru> в сети «Интернет». Окончание торгов по данному лоту аукциона произошло в 03.00 02.02.2021 года.

Согласно Протоколу итогов торгов № 22552-14 в торгах приняли участие

все трое участников:

- 1) Гаврашко Сергей Вячеславович;
- 2) Палади Вероника Сергеевна;
- 3) ООО «Финанс-Консалтинг».

Победителем признано ООО «Финанс-Консалтинг».

Договор уступки права требования по итогам торгов не подписан, в связи с принятием Арбитражным судом Тульской области обеспечительных мер по жалобе <.....> в виде запрета на заключение договора.

В Тульское УФАС России поступили письменные пояснения от Оператора ЭТП в которых Оператор ЭТП указывает, что торги № 0022552 находятся в статусе «окончен». Протокол 22552-1 о результатах проведения открытых торгов от 02.02.2021 подписан Организатором торгов 03.02.2021 в 12.36. Победителем признано ООО «Финанс-Консалтинг». Сведений о заключении договора уступки прав требования с победителем торгов, в адрес Оператора ЭТП не направлялись.

Комиссия, изучив материалы дела № 071/10/18.1-86/2021, исследовав обстоятельства, документы и пояснения лиц, представленные в материалы дела, в соответствии с действующим законодательством, в пределах доводов жалобы Заявителя, а также возражений лиц, участвующих в деле, установила следующее.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 1 статьи 1 Закона о банкротстве установлено, что в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации Закон о банкротстве устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

Продажа предприятия осуществляется путем проведения аукциона в случае, если в отношении этого предприятия покупатель не должен выполнять какие-либо условия. Выигравшим аукцион признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое предприятие (пункт 5 статьи 110 Закона о банкротстве).

Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, регламентируется Законом о банкротстве, а также Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 23.07.2015 N 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве» (далее - Порядок N 495).

Арбитражным судом Тульской области вынесено решение по делу № А68-8004/2015 от 18.08.2016, в соответствии с которым ЗАО "Партнер" (ИНН 7106522137, ОГРН 1127154013249) признано банкротом, открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим утверждена Шевчук Елена Сергеевна.

10.11.2020 объявление о проведении Торгов № 5709017 (далее – Объявление) было опубликовано на официальном сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве - <https://bankrot.fedresurs.ru> (далее – ЕФРСБ).

На основании Распоряжения Правительства РФ от 21.07.2008 N 1049-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)"» газета "Коммерсантъ" является официальным изданием (далее – официальное издание), осуществляющим опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве.

В официальном издании опубликовано объявление о проведении Торгов от 14.11.2020 № 77033492300.

Электронная торговая площадка проведения Торгов – ЭТП «Альфалот» (номер процедуры № 0022552).

Информация о Торгах:

Форма проведения торгов: открытый аукцион с открытой формой подачи предложений о цене.

Дата начала приема заявок: 16.11.2020 в 09:00

Дата окончания приема заявок: 21.12.2020 в 12:00

Дата начала торгов : 23.12.2020 в 12:00

Дата окончания торгов: не установлено

Предмет Торгов (лот № 1): Право требования задолженности к ООО «АР Медиа», ИНН 7104066746 (исключено из ЕГРЮЛ 03.06.2020г) номинальный размер 22 254 499,63 рублей. Задолженность подтверждена определением Арбитражного суда Тульской области от 17.10.18 по делу А68-13495/2017.

Классификатор имущества: права требования на краткосрочные долговые обязательства (дебиторская задолженность).

Торги по лоту № 1 признаны состоявшимися. Победителем признано общество с ограниченной ответственностью "Финанс-Консалтинг" (на основании протокола №22552-1 о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1).

Доводы жалобы о возможном нарушении Организатором торгов, конкурсным управляющим антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Законом о защите конкуренции, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении порядка проведения торгов, поданной в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Относительно иных доводов жалобы Заявителя Комиссией установлено следующее.

При рассмотрении дела № 071/10/18.1-8/2021 по жалобе ИП <.....> Тульским УФАС России была дана оценка аналогичному доводу, а именно о низкой начальной цене продажи имущества должника на Торгах по лоту № 1, не отвечающей, по мнению Заявителя, целям проведения торгов в рамках конкурсного производства.

Вместе с тем относительно довода об установлении шага торгов в размере 5 %, Комиссия считает необходимым отметить, следующее.

Порядок, сроки и условия продажи имущества ЗАО «ПАРТНЕР» на Торгах установлены положением о порядке продажи прав требования ЗАО «Партнер», утвержденным Определением Арбитражного суда Тульской области по делу № А68-8004/2015 от 10.08.2020 в редакции конкурсного управляющего от 27.02.2020 (далее – Положение о продаже).

Пунктом 1 Положения о продаже «сведения об имуществе и порядке ознакомления с ним» установлено, что начальная цена продажи имущества на торгах (права требования ЗАО «Партнер» к ООО «ЛР «Медиа» (ИНН7104066746), номинальный размер: 22 254 499,63 руб.) составляет 1 рубль, в том числе пунктом 8 Положения также установлено, что шаг аукциона составляет – 5% начальной цены.

Исходя из указанного, шаг аукциона по продаже имущества ЗАО «ПАРТНЕР» на Торгах по лоту № 1, указанный на сайте ЕФРСБ, ЭТП «Альфалот» и официальном издании в размере 5 %, утвержден Порядком о продаже.

Абзацем 9 пункта 1.1 статьи 139 Закона о банкротстве предусмотрено, что определение арбитражного суда об утверждении порядка, сроков и условий продажи имущества должника может быть обжаловано.

Таким образом, утверждение положения о порядке продажи имущества должника, содержащее, в том числе Шаг аукциона продажи имущества на торгах, утверждено арбитражным судом и может быть обжаловано в рамках конкурсного производства в судебном порядке. Полномочия по рассмотрению данных действий и дачи правовой оценки у антимонопольного органа отсутствуют.

На основании указанного, рассматриваемый довод признается Комиссией несостоятельным.

Рассмотрев довод о нарушении порядка проведения торгов, выразившемся в невозможности Заявителя принимать участие в аукционе по физиологическим причинам ввиду длительности проведения аукциона - более 14 часов, перешедшего, в том числе, на ночное время, Комиссия установила.

Пунктом 4 Положения о продаже установлена «форма торгов и форма

представления предложений о цене имущества», а именно: продажа прав требований юридических лиц осуществляется на открытых торгах по составу участников с открытой формой подачи предложения о цене.

Продажа прав требования должника к гражданам осуществляется путем проведения ЗАКРЫТЫХ по составу участников торгов в форме аукциона с открытой формой представления предложений о цене имущества».

Положениями части 5 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что продажа предприятия осуществляется путем проведения аукциона в случае, если в отношении этого предприятия покупатель не должен выполнять какие-либо условия. Выигравшим аукцион признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое предприятие

Часть 13 Закона о банкротстве гласит, что в случае, если при проведении торгов используется открытая форма представления предложений о цене предприятия, организатор торгов проводит аукцион, в ходе которого предложения о цене предприятия заявляются участниками торгов открыто в ходе проведения торгов. Аукцион проводится путем повышения начальной цены продажи предприятия на "шаг аукциона", который устанавливается организатором торгов в размере от пяти до десяти процентов начальной цены и указывается в сообщении о проведении торгов.

Согласно пункту 6.1.1. Порядка № 495 и пункту 11.4. раздела 11 регламента проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке Альфалот, размещенной на сайте <https://bankrupt.alfalot.ru> в сети Интернет, утвержденного Приказом № 5/1 от 01.07.2019 года, торги проводятся путем повышения начальной цены продажи имущества или предприятия должника на величину, равную "шагу аукциона".

При проведении торгов время проведения таких торгов определяется в следующем порядке:

а) Если в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене не поступило ни одного предложения о цене, торги с помощью программно-аппаратных средств сайта завершаются автоматически, при этом представление и принятие предложений о цене прекращаются;

б) В случае поступления предложения о цене в течение одного часа с момента начала представления предложений о цене время представления предложений о цене продлевается на тридцать минут с момента представления каждого из таких предложений;

в) Если в течение тридцати минут после представления последнего предложения о цене (не учитывая отклоненных предложений о цене) не поступило следующее предложение, торги с помощью программно-

аппаратных средств сайта завершаются автоматически.

Таким образом, учитывая, что все участники торгов делали ценовые предложения, Оператор ЭТП не мог завершить проведение торгов до того момента пока в течение тридцати минут после представления последнего предложения о цене не поступит следующее предложение.

Учитывая изложенное выше, все участники торговой процедуры поставлены в равное положение относительно условий торгов.

Заявитель жалобы принял участие в оспариваемых торгах, а его заявка была допущена организатором торгов к торгам.

Победителем торгов признано лицо, предложившее максимальную цену.

В данном случае цель торгов достигнута, а сопутствующие ей условия соблюдены.

При таких обстоятельствах, Комиссия не усматривает оснований для удовлетворения жалобы ИП <.....>., поскольку не установлено факта нарушения процедуры проведения Торгов.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений норм действующего законодательства, признает данный довод Заявителя несостоятельным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <.....> (вх. № 459 от 03.02.2021) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего закрытого акционерного общества «ПАРТНЕР» Шевчук Елены Сергеевны при проведении открытых электронных торгов в форме

открытого аукциона по продаже имущества ЗАО «ПАРТНЕР» (номер торгов ОАОФЦП-22552, лот № 1) необоснованной.

2. Снять ограничения с открытых электронных торгов посредством публичного предложения по продаже имущества закрытого акционерного общества «ПАРТНЕР» (номер торгов ОАОФЦП-22552, лот № 1), наложенные уведомлением от 05.02.2021 (исх. № 3/506).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии: <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

<.....>

<.....>