

заявитель
ООО «Страховое общество «Регион союз»

ответчик
ОАО «Белгородская теплосетевая компания»

лицо располагающее сведениями о рассматриваемых комиссией
обстоятельствах
Филиал ОАО «Квадра» «Белгородская региональная генерация»

РЕШЕНИЕ
(извлечение)

Резолютивная часть решения оглашена " 12 " июля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено " 15 " июля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 194-11-АЗ, возбужденное 06.06.2011 по признакам нарушения ОАО «Белгородская теплосетевая компания» части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области 05.03.2011 г. (вх. № 1107) поступило заявление ООО «СО «Регион союз» (Ленинградский проспект, д. 31 А, стр. 1, г. Москва, 125284) на действия Филиала Открытого акционерного общества «Квадра» - «Белгородская региональная генерация» (308000, г. Белгород, пр. Б. Хмельницкого, д. 111), выразившиеся в неправомерном решении конкурсной комиссии в части отказа в участии в конкурсе по лоту №2 ООО «СО «Регион Союз».

В заявлении ООО «СО «Регион союз» указало, что Филиал ОАО «Квадра» - «Белгородская региональная генерация», действующий в интересах ОАО «Белгородская теплосетевая компания», на основании договора № 0230 от 25.02.2008г. (Заказчик и Организатор открытого конкурса), разместил на сайте ОАО «Квадра» (www.quadra.ru, Главная - Закупки - Извещения о проведении конкурсов и иные объявления о закупках) и на сайте ОАО «Белгородская теплосетевая компания» www.belgorodtsk.ru конкурсную документацию на проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг страхования.

ООО «СО «Регион Союз» приняло участие в объявленном конкурсе и 28 января 2011г. направило соответствующую конкурсную заявку по лоту № 2 на рассмотрение закупочной комиссии.

18.02.2011г. Филиал ОАО «Квадра» - «Белгородская региональная генерация» разместил на сайте ОАО «Квадра» протокол заседания закупочной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс конвертов №15358/1.

24.02.2011г. Филиал ОАО «Квадра» - «Белгородская региональная генерация» разместил на сайте ОАО «Квадра» протокол заседания закупочной комиссии по

рассмотрению поступивших на конкурс заявок №15358/2, в котором ООО «СО «Регион Союз» отказано в допуске к участию в конкурсе по лоту № 2.

28.02.2011г. ООО «СО «Регион Союз» был направлен запрос на разъяснение решения закупочной комиссии по рассмотрению поступивших на конкурс заявок с просьбой предоставления разъяснения, в какой именно части раздела 3 КД ООО «СО «Регион Союз» не выполнило требование КД (приложение №5).

02.03.2011г. был получен ответ на запрос (приложение №6) согласно которому приложенная к заявке нотариально заверенная копия лицензии Федеральной службы страхового надзора не соответствует предмету конкурса по лоту №2, а также не приложены Правила страхования.

УФАС по Белгородской области в ходе рассмотрения заявления выяснило нижеследующее.

ОАО «Квадра» - «Белгородская региональная генерация», действующая в интересах ОАО «Белгородская теплосетевая компания» объявило о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг страхования. Конкурс проводился по двум лотам:

- ЛОТ № 1 – Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.
- ЛОТ № 2 – Страхование имущества от огня и других опасностей, терроризма, машин и оборудования от поломок.

ОАО «Белгородская теплосетевая компания» Федеральной службой по тарифом России включено в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль в границах Белгородской области (приказ от 13.08.2010 г. №383-э).

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий, коим является ОАО «Белгородская теплосетевая компания», осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе страхование имущества и страхование ответственности.

ООО «СО «Регион Союз» приняло участие в объявленном конкурсе путем направления конкурсной заявки (от 28 января 2011г.) по лоту № 2 на рассмотрение закупочной комиссии. В последствии заявка была отклонена и ООО «СО «Регион союз» отстранено от участия в конкурсе.

Для выяснения причин по которым закупочная комиссия приняла соответствующее решение, ООО «СО «Регион союз» обратилось с письмом от 28.02.2011 г. №11/08/155, с просьбой дать разъяснения в какой части были не выполнены требования конкурсной документации.

В ответ на данный запрос ОАО «Белгородская теплосетевая компания» сообщило нижеследующее.

В соответствии с п.3.1.2 раздела 3 Конкурсной документации на проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг страхования (далее - КД) Участник размещения заказа готовит заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями раздела 3 «Подготовка заявки на участие в конкурсе» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «Образцы форм и

документов для заполнения участниками размещения заказа».

пп.2(б) п. 8.1.9. части III «Информационная карта конкурса» определено, что документом, подтверждающим соответствие Участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе является нотариально заверенная копия лицензии Федеральной службы страхового надзора на осуществление страхования по предмету конкурса.

п.3.4.2 раздела 3 КД определено: «В случае неполного представления документов, перечисленных в подпункте 3.4.1. и в пункте 8.1.9. части III «Информационная карта конкурса» Участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе».

ООО «СО «Регион Союз» по Лоту № 2 была представлена нотариально заверенная копия лицензии Федеральной службы страхового надзора на комбинированное страхование имущества предприятий (страхование имущества предприятий, страхование убытков от перерыва в производстве), страхование строительно-монтажных работ и комбинированное страхование гидротехнических сооружений, а не на страхование имущества от огня и других опасностей, терроризма, машин и оборудования от поломок. Правила страхования к представленной лицензии так же отсутствовали в пакете документов.

То есть фактически причинами к отказу в участии в конкурсе ООО «СО Регион союз» послужили следующие основания:

по мнению конкурсной комиссии ООО «СО Регион союз» представило ненадлежащую лицензию, которая не позволяет данному обществу осуществлять деятельность по страхованию имущества от огня и других опасностей, терроризма, машин и оборудования от поломок;

отсутствии в заявке представленной ООО «СО Регион союз» правил страхования. Представители ОАО «Белгородская теплосетевая компания» и ОАО «Квадра» пояснили следующее. Обязательным условием страхования является наличие лицензии. Разработка конкурсной документации велась в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Законом от 27.11.1992 №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 г. №722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключать государственный и муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», то есть конкурсная документация соответствует всем требованиям законодательства. Наличие лицензии предусмотрено данными нормативными актами в обязательном порядке. В конкурсной документации на проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг страхования необходимо представить нотариально заверенную копию лицензии, которая бы подтверждала право претендента осуществлять конкретный вид страхования по предмету конкурса. Соответственно данное условие было не выполнено, копия лицензии не была представлена. В связи с этим по лоту №2 заявка ООО «СО «Регион союз» была отклонена. Представитель ОАО «Белгородская теплосетевая компания» полагает, что все участники конкурса должны находиться в равных условиях, требования всем участникам конкурса были известны, невыполнение требований влечет отклонение заявки.

Рассмотрев и исследовав имеющиеся материалы дела, действующее

законодательство, заслушав доводы ответчиков, комиссия установила следующее.

Согласно распоряжению от 19.01.2011 г. №13 ОАО «Белгородская теплосетевая компания» на основании договора №0230 от 25.02.08 г. О передаче полномочий единоличного исполнительного органа поручает филиалу ОАО «Квадра» - «Белгородская региональная генерация» организовать и провести открытый одноэтапный конкурс на оказание услуг страхования ОАО «Белгородская теплосетевая компания». Тем же распоряжением утверждался состав закупочной комиссии.

После объявления о проведении вышеуказанного конкурса, ООО «СО «Регион союз» подало заявку на участие (28.01.2011 г. исх. №11/08/47) в конкурсе. Согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 25.02.2011 года, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе началось 22 февраля 2011 года. Протоколом от 24.02.2011 г. №15358/2 оговаривается, что при рассмотрении поданных заявок, конкурсная комиссия приняла решение по лоту №2 помимо прочих не допускать к участию в конкурсе ООО «СО «Союз регион». По мнению конкурсной комиссии данное общество не выполнило обязательное требование раздела 3 конкурсной документации, требования по пакету документов, входящих в состав конкурсной заявки и по обеспечению заявки.

Как выяснилось в последствии единственной причиной, послужившей отказом к участию в конкурсе послужила представленная лицензия, которая по мнению комиссии не являлась надлежащей.

Для выяснения причин и правовых оснований отказа по данному основанию Белгородское УФАС направило запрос от 21.03.2011 г. №1088/3 в Федеральную службу страхового надзора, с просьбой разъяснить имеет ли право ООО «СО Регион союз» располагая лицензией С №3963 77-12 осуществлять деятельность по страхованию имущества от огня и других опасностей, терроризма, машин и оборудования от поломок.

Письмом от 27.05.2011 г. №3670/02-04 Федеральная служба страхового надзора сообщила следующее. Согласно сведениям единого государственного реестра субъектов страхового дела в настоящее время страховая организация Общество с ограниченной ответственностью «Страховое общество «Регион Союз» осуществляет страховую деятельность на основании лицензии С № 3963 77 от 28.01.2011. Данная лицензия содержит одним из видов страхования - «Страхование имущества юридических лиц., за исключением транспортных средств и сельскохозяйственного страхования», что подтверждается приложением к лицензии С № 3963 77 - 12, в котором отражены Правила комбинированного страхования, имущества предприятий (страхование имущества предприятий, страхование убытков от перерыва в производстве), на условиях которых страховщик вправе осуществлять страхование с 24 декабря 2004 года.

Согласно Правилам комбинированного страхования имущества предприятий (страхование имущества предприятий, страхование убытков от перерыва в производстве) в редакции от 10 сентября 2007 года (далее - Правила страхования), объектом страхования являются не противоречащие законодательству Российской Федерации имущественные интересы страхователя, связанные с владением, пользованием, распоряжением имуществом (застрахованное имущество) (пункт 2.1 Правил страхования).

Событиями, на случай наступления, которых проводится страхование (страховыми рисками) являются: пожар; залив; стихийные бедствия; противоправные действия третьих лиц; взрыв; повреждения; поломки машин, механизмов и оборудования;

рефрижераторные риски (раздел 3 Правил страхования).

Исходя из сказанного можно сделать вывод о том, что основание по которому ООО «СО «Регион союз» было отказано в участии в конкурсе является совершенно неправомерным.

Из п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции следует, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, если такие действия могут привести к нарушению порядка определения победителя или победителей торгов. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению дела №194-11-А3 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Белгородская теплосетевая компания» нарушившими пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Белгородская теплосетевая компания» предписание, направленное на обеспечение конкуренции, путем соблюдения порядка определения победителя или победителей торгов при страховании ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.