

1. ООО «Точка Климата»

140180, обл. Московская, г.
Жуковский, ул. Гагарина, д. 85, оф. 23

2. АО «Московский
машиностроительный завод
«Авангард»
(АО «ММЗ «Авангард»)
125130, Москва, ул. Клары Цеткин, д.
33

3. ООО «ЭТП ГПБ»

117342, Москва, ул. Миклухо-Маклая,
д. 40

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1597/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии:

от заказчика - АО «ММЗ «Авангард»:

в отсутствие:

ООО «Точка Климата» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 02.09.2016 № ИШ/39656),

рассмотрев жалобу ООО «Точка Климата» (далее — Заявитель) на действия заказчика — АО «ММЗ «Авангард» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству системы вытяжной вентиляции в цехе № 35 к. 81 (реестровый № 31603926968) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в нарушении порядка оценки заявки по критерию «Квалификация участника закупки».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Извещение о проведении Конкурса размещено в ЕИС 26.07.2016. Дата окончания подачи заявок — 16.08.2016, дата подведения итогов - 26.08.2016.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 26.08.2016 № 31603926968-02-120/16 по итогам оценки заявок ООО «Точка Климата» присвоено второе место с итоговым баллом 36,09, из которых по критерию «Квалификация участника закупки» присвоено 22,22 балла.

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком произведен неверный расчет баллов по подкритерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» критерия «Квалификация участника закупки».

В рамках заседания Комиссии Заказчиком предоставлены письменные пояснения, согласно которым Заявителем в целях подтверждения необходимого опыта оказания услуг предоставлено в составе заявки 14 договоров, из которых при расчете баллов по подкритерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» было учтено 4 договора. Иные 10 договоров не были учтены членами закупочной комиссии при оценке по причине несоответствия предметов договоров требованиям документации и не сопоставимости работ с предметом Конкурса. Кроме того, часть договоров предоставлены не полном объеме договоров, в том числе отсутствуют печати и подписи.

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктом 5.3.3 Конкурсной документации оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями, их содержанием и значимостью, и порядком оценки, установленными в Информационной карте открытого конкурса.

Критерии, порядок присвоения баллов указаны в пункте 24 Информационной карты Конкурсной документации.

В соответствии с вышеуказанным пунктом оценка по подкритерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» (НЦБ¹); критерия «Квалификация участника закупки» осуществляется следующим образом: при оценке по данному показателю анализируется предложение об опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема за период не ранее 3-х лет с даты объявления конкурса.

Выполненной работой сопоставимого характера и объема считается реализованный договор на выполнение работ по устройству систем вентиляции и кондиционирования с ценой договора не менее 2 200 000 (два миллиона двести тысяч) рублей.

Подтверждением опыта участника по успешному выполнению работ

сопоставимого характера и объема служит предложение из формы «Документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса» (форма 7 Раздела 1.3. настоящей документации) с приложением копий исполненных договоров, включая все листы и приложения к ним, копий актов сдачи-приемки выполненных работ по форме КС-2, справок о стоимости выполненных работ по форме КС- 3 и/ или иных документов, подтверждающих их исполнение.

Данный показатель рассчитывается следующим образом:

Предельное необходимое максимальное значение для показателя «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема»:

$K_{пред} = 9$ работ сопоставимого характера и объема за период не ранее 3-х лет с даты объявления конкурса, с ценой договора не менее 2 200 000 (два миллиона двести тысяч) рублей.

Количество баллов, присуждаемых по показателю ($НЦБ^1_i$) определяется по формуле:

а) в случае, если $K_{max} < K_{пред}$, - по формуле:

$$НЦБ^1_i = КЗ * 100 (K_i / K_{max})$$

б) в случае, если $K_{max} \geq K_{пред}$, - по формуле:

$$НЦБ^1_i = КЗ * 100 (K_i / K_{пред}),$$

при этом:

$$НЦБ^1_{i\ max} = КЗ * 100 ,$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя (КЗ = 1)

K_i - предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$K_{пред}$ - предельно необходимое заказчику максимальное количественное значение квалификационных характеристик ($K_{пред} = 9$ работ);

$НЦБ^1_{i\ max}$ - количество баллов по показателю, присуждаемых участникам конкурса, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.

При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе информации об опыте участника конкурса по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема за период не ранее 3-х лет с даты объявления

конкурса, подтвержденной копиями исполненных договоров, включая все листы и приложения к ним, копиями актов приемки выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ по форме КС- 3 и/ или иных документов, подтверждающих их исполнение, участник открытого конкурса получает 0 баллов по данному показателю.

Таким образом, при оценке опыта участника по успешному выполнению работ подлежат учету работы, сопоставимые с работами, указанными в техническом задании работы по устройству систем вентиляции и кондиционирования с ценой договора не менее 2 200 000 (два миллиона двести тысяч) рублей.

Согласно Техническому заданию Конкурсной документации в рамках проведения работ по модернизации систем приточно-вытяжной вентиляции в производственных помещениях цеха необходимо провести выполнения работ по устройству вытяжной системы вентиляции в производственных помещениях цеха.

Проведя документальный анализ заявки ООО «Точка Климата» Комиссия установила, что участником предоставлено 14 договоров, из которых только 4 договора предусматривают выполнение работ по монтажу систем вентиляции. 6 договоров, из общего объема, предоставлены не в полном объеме, в частности отсутствуют подписи и печати сторон по договору либо отсутствуют приложения к договору. Договоры на поставку и установку кондиционеров сплит-систем, могут быть учтены при оценке по подкритерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема», ввиду того, что не содержат работы по устройству вытяжной системы вентиляции в производственных помещениях цеха и не соотносятся с работами, указанными в Техническом задании Конкурсной документации.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушения порядка оценки заявок по подкритерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» критерия «Квалификация участника закупки».

В связи с чем, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от от 02.09.2016 № ИШ/39656.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.