

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Заместителя Председателя Комиссии:

<...> – зам. руководителя управления-начальника отдела контроля закупок,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

в присутствии:

представителей заявителя – директора ООО «ЛидерЛес» <...>, <...> по доверенности от 12.03.2021 г.,

представителей Организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области – и.о. министра <...>, <...> по доверенности от 12.03.2021 г., <...> по доверенности от 18.03.2021 г.,

рассмотрев жалобу ООО «ЛидерЛес» на действия организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России 03.03.2021 г. поступила жалоба ООО «ЛидерЛес» на действия организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № 261220/0811744/01).

Заявитель считает необоснованным решение организатора торгов об отказе Обществу в допуске к участию в торгах по основанию непредставления в составе заявки документов, содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик объектов и оборудования (станок четырехсторонний строгальный модели VL-6-23). Представленные документы по указанному оборудованию расценены организатором торгов как неудовлетворяющие требования к техническим документам.

Кроме того, заявитель указывает, что организатором торгов нарушен срок направления уведомления исх. № 1453-58-04-13 от 01.03.2021 г. об отказе в допуске к участию в конкурсе (фактически получено 02.03.2021 г., в день вскрытия конвертов с конкурсными предложениями).

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществлено в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кировским УФАС России в адрес заявителя и организатора торгов было направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием о приостановлении торгов в части заключения договора аренды лесного участка. У организатора торгов истребованы копии документации открытого конкурса (извещение № 261220/0811744/01), протоколов конкурсной комиссии, заявки на участие в конкурсе и конкурсного предложения ООО «ЛидерЛес» с прилагаемыми документами, а также запрошены письменные пояснения по жалобе.

Рассмотрение жалобы было назначено на 12 марта 2021 г.

Присутствующие на заседании представители заявителя в полном объеме поддержали доводы, изложенные в жалобе. Сообщили, что иными документами на оборудование Общество не располагает. Документы на оборудование были предоставлены продавцом при приобретении в том объеме и виде, как это отражено в составе заявки.

Представители организатора торгов в устной форме озвучили правовую позицию (письменные пояснения в материалы дела представлены не были). Считают, что представленная ООО «ЛидерЛес» информация не могла быть принята в качестве технического документа, удостоверяющего основные параметры и технические характеристики оборудования. Указанная информация, пусть и содержащая основные параметры оборудования, была сформирована не производителем оборудования (его официальным представителем), а иным продавцом, следовательно, носит коммерческий, рекламный характер. На это прямо указывает наличие в представленном документе наименования, логотипа продавца, его контактных данных, сведений об адресе сайта.

В силу необходимости получения дополнительных документов и сведений на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы отложено на 22 марта 2021 года.

Представители заявителя, присутствующие на заседании, в полном объеме поддержали доводы, изложенные в жалобе. На обозрение комиссии представлены оригиналы находящихся у заявителя документов на приобретенное оборудование (станок четырехсторонний строгальный модели BL-6-23). Просят признать жалобу обоснованной, допустить к участию в конкурсе ООО «ЛидерЛес».

Представители Организатора торгов в полном объеме поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях. Сообщают, что в сфере стандартизации для отражения сведений, удостоверяющих гарантированные изготовителем значения основных параметров и характеристик (свойств) изделия, предусмотрены эксплуатационные документы. Основываясь на данных из эксплуатационных документов, отражающих такие значения, организатор торгов вправе принять

решение о наличии в составе заявки необходимых технических документов. Доводы заявителя считают несостоятельными, просят признать жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся в деле материалы, письменные пояснения, выслушав доводы представителей заявителя и организатора торгов, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Министерством лесного хозяйства Кировской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Извещение № 261220/0811744/01 от 26.12.2020 г.

Лот № 1: право аренды лесного участка с кадастровым номером 43:22:350201:78 площадью 9819,0 га; местоположение: Омутнинское лесничество, Песковское участковое лесничество, лесные кварталы №№ 1-4, 7-9, 23-25, 45-48.

Начальная цена предмета торгов: 2 426 987 руб.

Дата начала подачи заявок: 28.12.2020 г.

Дата окончания подачи заявок: 26.02.2021 г.

В соответствии с протоколом № 1 от 01.03.2021 г. на участие в открытом конкурсе в адрес организатора торгов поступило 8 (заявок), в том числе от ООО «ЛидерЛес» (заявитель № 2).

По результатам оценки соответствия заявок установленным требованиям ООО «ЛидерЛес» отказано в допуске к участию в конкурсе по основанию непредставления в составе заявки документов, содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик объектов и оборудования (станок четырехсторонний строгальный модели BL-6-23). Представленные документы по указанному оборудованию расценены организатором торгов как несоответствующие требованиям к техническим документам.

Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины установлен статьями 80.1, 80.2 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ч. 20 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные [частью 4](#) настоящей статьи.

Часть 4 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ устанавливает, что к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях

обеспечения сырьем указанных объектов.

Согласно ч. 5 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, порядок и способы подачи заявления о проведении конкурса и прилагающихся к нему документов, а также требования к их формату, если они подаются в форме электронных документов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2018 № 303 утверждены требования к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, порядок и способы подачи указанного заявления и прилагающихся к нему документов, а также требования к формату такого заявления в случае подачи в форме электронного документа (далее – Приказ № 303).

В соответствии с приложением № 2 к Приказу № 303 к заявке на участие в открытом конкурсе прилагаются следующие документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины:

а) каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения);

б) копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования;

в) таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренных в [пункте 1](#) настоящего Порядка.

Согласно положениям конкурсной документации рассматриваемых торгов прием заявки на участие в конкурсе осуществляется по форме, установленной организатором конкурса. Форма заявки на участие в конкурсе содержится в Приложении № 1 к конкурсной документации.

К заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, оформленные по форме согласно приложениям №№ 2-7 к конкурсной документации, в том числе:

1. Каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения), согласно приложению № 2 к Конкурсной документации.
2. Копии технических документов объектов и оборудования на русском языке, содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и

технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования на русском языке (сертификат, декларация соответствия), с перечнем указанных документов, согласно приложению № 3 к Конкурсной документации.

Во исполнение требований конкурсной документации заявителем – ООО «ЛидерЛес» в составе заявки на участие в конкурсе был представлен каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины, сформированный согласно приложению № 2 к конкурсной документации.

В содержании представленного каталога заявителем заявлено наличие *четырёхстороннего строгального станка Winner BL-23*, 2018 г. изготовления (позиция 4).

Согласно перечню прилагаемых копий технических документов объектов и оборудования (приложение № 3 к конкурсной документации) на указанное оборудование организатору торгов ООО «ЛидерЛес» представлены паспорт № 1683 и руководство по эксплуатации (позиция 6, наименование – *четырёхсторонний строгальный станок BL-6-23*).

ГОСТ 2.601-2006 «Единая система конструкторской документации. Эксплуатационные документы», ГОСТ 2.610-2006 «Единая система конструкторской документации. Правила выполнения эксплуатационных документов», ГОСТ Р 2.601-2019 «Единая система конструкторской документации. Эксплуатационные документы» устанавливают виды, комплектность и общие требования к выполнению эксплуатационных документов. Указанные стандарты определяют эксплуатационный документ как конструкторский документ, который в отдельности или в совокупности с другими документами определяет правила эксплуатации изделия и (или) отражает сведения, удостоверяющие гарантированные изготовителем значения основных параметров и характеристик (свойств) изделия, гарантии и сведения по его эксплуатации в течение установленного срока службы (п. 3.1.1 ГОСТ 2.601-2006, ГОСТ Р 2.601-2019).

К числу эксплуатационных документов относятся руководство по эксплуатации, формуляр, паспорт и т.д. (п. 5.1.2 ГОСТ 2.601-2006, ГОСТ Р 2.601-2019).

Исходя из содержания пп. 5.2.4, 8.2.1 ГОСТ 2.601-2006, ГОСТ Р 2.601-2019 правила оформления эксплуатационного документа устанавливает изготовитель изделия, на которое разрабатывается эксплуатационный документ.

В силу ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» технические требования применяются к товарам, происходящим из иностранного государства, таким же образом, каким они применяются к аналогичным товарам российского происхождения.

Комиссией Кировского УФАС России установлено наличие в составе заявки ООО «ЛидерЛес» копии технического паспорта № 1683 на оборудование наименования *«четырёхсторонний строгальный станок модели BL-6-23»*, 2018 г. выпуска. Необходимые параметры и технические характеристики (свойства) оборудования в указанном документе отсутствуют. Предусмотрено наличие руководства по

эксплуатации в количестве 1 шт. (пункт 3 «Комплектность»).

На заседании Комиссии 22.03.2021 г. ООО «ЛидерЛес» представлен на обозрение оригинал руководства по эксплуатации на оборудование – *четырёхсторонние строгальные станки Winner серии Blazer модели BL-4-23, BL-5-23, BL-6-23* (копия руководства приобщена к материалам дела). Технические характеристики станков в базовой комплектации указаны в Таблице 1 руководства по эксплуатации (стр. 6).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что ООО «ЛидерЛес» представило в составе заявки иной документ, не поименованный как руководство по эксплуатации. Указанная информация об оборудовании (*четырёхсторонний станок BL 6-23SP*, поставщик – Winner) сформирована компанией «Интервесп». Кроме того, информация о технических характеристиках оборудования в указанном документе не соответствует в полном объеме сведениям, отраженным в руководстве по эксплуатации.

В соответствии с руководством по эксплуатации, представленным ООО «ЛидерЛес» в материалы дела, рассматриваемый станок имеет несколько модификаций, в том числе такие как «BL 6-23» (базовая комплектация), «BL 6-23SP» (стр. 7).

Следовательно, представленная в составе заявки ООО «ЛидерЛес» информация о технических характеристиках *четырёхстороннего станка Winner BL 6-23SP* не соответствует оборудованию, включенному Обществом в каталог объектов и оборудования (*четырёхсторонний строгальный станок Winner BL-23*) и в перечень прилагаемых копий технических документов (*четырёхсторонний строгальный станок BL-6-23*).

При указанных обстоятельствах комиссия Организатора торгов обоснованно пришла к выводу о несоответствии представленных ООО «ЛидерЛес» документов на спорное оборудование требованиям пункта «б» приложения № 2 к Приказу № 303.

В соответствии с п. 8 ч. 21 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ непредставление документов, предусмотренных **частью 4** настоящей статьи, является одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе.

На основании вышеизложенного Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о правомерности принятого конкурсной комиссией решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «ЛидерЛес».

По результатам заседания комиссии, состоявшегося 01.03.2021 г. в 17 час. 25 мин., уведомлением от 01.03.2021 г. № 1453-58-04-13 Организатор торгов сообщил ООО «Лидер-Лес» об отказе в допуске к участию в конкурсе.

В своей жалобе ООО «ЛидерЛес» указывает, что фактически данное уведомление было получено Обществом 02.03.2021 г., в день вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, что является нарушением.

Согласно ч. 17 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ извещение о проведении конкурса

должно содержать сведения о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе; о порядке, месте, дате и времени заседания конкурсной комиссии и проведения голосования конкурсной комиссией; о порядке, месте, дате и времени вскрытия конвертов с условиями, предложенными заявителями.

Извещение и конкурсная документация во исполнение указанных положений законодательства устанавливают следующие сроки в проведении процедуры торгов:

дата начала приема заявок на участие в конкурсе – 28.12.2020 г.;

дата и время окончания приема заявок на участие в конкурсе – 26.02.2021 г. в 10 час. 00 мин.;

дата и время вскрытия конвертов: 02.03.2021 г. в 11 час. 00 мин.;

дата и время рассмотрения конкурсных предложений, проведения голосования и определения победителя: 05.03.2021 г.

Нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, не содержат императивных норм относительно срока рассмотрения заявок на участие в конкурсе, а также порядка и срока уведомления претендентов о результатах рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, действия Организатора торгов по рассмотрению заявок на участие в конкурсе 01.03.2021 г., уведомлению заявителя о результатах данной процедуры 02.03.2021 г. (в день вскрытия конвертов с конкурсными предложениями) не содержат нарушения положений действующего законодательства.

Оценив доводы заявителя, Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу об отсутствии нарушения порядка проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ООО «ЛидерЛес» на действия организатора торгов – министерства лесного хозяйства Кировской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № 261220/0811744/01), лот № 1.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного

органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Зам. Председателя комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>