

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 12-4

31 января 2020 года
г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии — заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

– специалист первого разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» (далее – ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой», учреждение, заказчик): (доверенность № б/н от 20.12.2018),

в отсутствие представителей индивидуального предпринимателя П (далее – ИП), надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения материалов дела, рассмотрев сведения, представленные ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» о включении ИП (ИНН) в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» от исполнения государственного контракта № 0308200001618000625-0219078-01 от 05.02.2019 (реестровый номер контракта 2121503822119000095) на приобретение медицинских изделий «набор (игла-бабочка, катетер, Luer -адаптер)» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0308200001618000625),

установила:

27.01.2020 ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» в соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представило в Марийское УФАС России сведения в отношении ИП (ИНН) для рассмотрения вопроса о включении предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков в связи односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 0308200001618000625-0219078-01 от 05.02.2019 (реестровый номер контракта 2121503822119000095) на приобретение медицинских изделий «набор (игла-бабочка, катетер, Luer-адаптер)» (номер извещения на официальном сайте 0308200001618000625), а также вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Республики Марий Эл от 20.09.2019 по делу № А38-5951/2019 об отказе в удовлетворении требований ИП о признании недействительным решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает указанную информацию в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В результате осуществления проверки содержащихся в документах и информации фактов, оценки представленных доказательств и объяснений сторон Комиссия Марийского УФАС России установила следующее.

05.02.2019 между ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» и ИП заключен государственный контракт № 0308200001618000625-0219078-01 (реестровый номер контракта 2121503822119000095) на приобретение медицинских изделий «набор (игла-бабочка, катетер, Luer-адаптер)» (далее – государственный контракт).

Согласно пункту 1.1 государственного контракта поставщик обязуется поставить медицинские изделия «набор (игла-бабочка, катетер, Luer-адаптер)» в количестве и по цене согласно спецификации (Приложение № 1), являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта, а заказчик

обязуется принять и оплатить поставленный товар в срок, установленный Контрактом.

В соответствии с пунктом 4.2 контракта поставка товара осуществляется по предварительным заявкам заказчика в течение 2019 г. отдельными партиями в течение не более 7 дней со дня подачи заявки. Заявка подается заказчиком в адрес поставщика в электронном виде на email, указанный в разделе 14 контракта.

Датой поставки Товара является дата, указанная в товарных (товарно-транспортных) накладных, подписанных уполномоченными лицами поставщика и заказчика и заверенных оригинальными печатями.

Пунктами 12.5-12.8 государственного контракта предусмотрена возможность одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из обращения заказчика следует, что ИП обязательства по контракту не исполнены надлежащим образом, в связи с чем 15.05.2019 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения названного контракта.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от

исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» от 15.05.2019 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта опубликовано на официальном сайте в установленный законом срок 15.05.2019.

Согласно документам, имеющимся в материалах дела, указанное решение направлено ИП по почте заказным письмом с уведомлением, а также посредством электронной почты 15.05.2019.

28.06.2019 заказчику посредством информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России» по адресу <https://www.pochta.ru/TRACKING>. (сервис «отслеживание почтовых отправлений»), стало известно о получении вышеуказанного решения по адресу индивидуального предпринимателя.

Таким образом, датой надлежащего уведомления поставщика является 28.06.2019.

Следовательно, 09.07.2019 решение заказчика об одностороннем отказе вступило в силу, государственный контракт расторгнут.

Не согласившись с решением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, ИП обратился в Арбитражный суд Республики Марий Эл с исковым заявлением о признании недействительным решения заказчика от 15.05.2019 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0308200001618000625-0219078-01 от 05.02.2019 (дело А38-5951/2019).

Кроме того, 10.07.2019 ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» обратилось в Марийское УФАС России с заявлением о включении ИП в реестр недобросовестных поставщиков в связи односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта № 0308200001618000625-0219078-01 от 05.02.2019 (реестровый номер контракта 2121503822119000095) на приобретение медицинских изделий «набор (игла-бабочка, катетер, Luer-адаптер)» (номер извещения на официальном сайте 0308200001618000625).

По смыслу части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) в установленном законом порядке.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, включается информация о подрядчике в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением им условий контракта.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

Комиссией Марийского УФАС России рассмотрены представленные документальные доказательства и пояснения сторон, установлены фактические обстоятельства дела.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией Марийского УФАС России установлено, что между участниками дела на момент рассмотрения дела Комиссией имелись принципиальные разногласия по поводу исполнения сторонами обязательств по контракту, в том числе относительно одностороннего отказа ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» от исполнения государственного контракта, законность которого оценивалась Арбитражным судом Республики Марий Эл.

В связи с изложенным, а также с невозможностью установить до вынесения решения Арбитражным судом Республики Марий Эл решения по исковому заявлению ИП добросовестность либо недобросовестность ИП Пронина С.Ю. при исполнении заключенного государственного контракта, Комиссией Марийского УФАС России принято решение от 17.07.2019 по делу № РНП 12-28 о не включении сведений в отношении предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, в соответствии с решением Арбитражного суда Республики Марий Эл от 20.09.2019 по делу № А38-5951/2019 ИП отказано в удовлетворении иска о признании недействительным решения ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» от 15.05.2019 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0308200001618000625-0219078-01 от 05.02.2019.

Из указанного решения следует, что у заказчика имелись правовые основания для одностороннего отказа от исполнения государственного контракта в связи с существенным нарушением его условий поставщиком.

Поставщиком неоднократно нарушались сроки поставки товара, а также был поставлен товар, не соответствующий условиям контракта, не

произведена замена товара.

Кроме того, Арбитражный суд Республики Марий Эл указывает, что при должной степени заботливости и осмотрительности ИП надлежало озаботиться формированием бесперебойных договорных отношений для поставки требуемого заказчику товара еще до признания его победителем закупочной процедуры либо иметь необходимый для поставки товар в наличии до момента заключения со своей стороны контракта. Исходя из принципа добросовестности, поставщик имел возможность в случае какой-либо неясности принять меры к получению от заказчика уточняющей информации.

Учитывая вышеизложенное, Арбитражный суд Республики Марий Эл пришел к выводу признании требований ИП о признании одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта недействительным необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Постановлением Первого Арбитражного апелляционного суда от 23.01.2020 по делу № А38-5951/2019 решение Арбитражного суда Республики Марий Эл от 20.09.2019 оставлено без изменения, апелляционная жалоба ИП без удовлетворения. Указанное постановление вступило в законную силу.

Кроме того, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что ИП (ИНН) ранее включен в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта (реестровая запись № РНП.216123-19), что также свидетельствует о неоднократном неисполнении (ненадлежащем исполнении) предпринимателем принятых на себя обязательств по государственному контракту.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства дела и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

решила:

1. Сведения, представленные государственным бюджетным учреждением Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» в отношении индивидуального предпринимателя П. (ИНН) в связи с односторонним отказом государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская детская городская больница им. Л.И. Соколовой» от исполнения государственного контракта

№ 0308200001618000625-0219078-01 от 05.02.2019 (реестровый номер контракта 2121503822119000095) на приобретение медицинских изделий «набор (игла-бабочка, катетер, Luer -адаптер)» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://www.zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0308200001618000625) включить в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении индивидуального предпринимателя П (ИНН) считать дату размещения указанных сведений на сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.