

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

07.2017

1СК

Департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее - департамент) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области (далее - Томское УФАС России) поступил материал о проведенной проверке соблюдения Областным государственным бюджетным учреждением «Томское районное ветеринарное управление» (далее - Учреждение, Заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок.

Из материалов, представленных Департаментом, следует, что Учреждением на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) заключено 10 контрактов на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений в 2016 году (далее - контракт) с Обществом с ограниченной ответственностью «РН-Карт-Томск» (далее - ООО «РН-Карт-Томск») на общую сумму 774,48 рублей.

При рассмотрении материалов установлено следующее.

01 января 2016 года Учреждением, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт № 5810416/0409Д с ООО «РН-Карт-Томск» на сумму 48,92 тыс. руб., 11 марта 2016 года заключен контракт № 34560216/000836 с ООО «РН-Карт-Томск» на сумму 81699,48 тыс. руб., 15 апреля 2016 года заключен контракт № 34560216/009383 с ООО «РН-Карт-Томск» на сумму 88652,16 тыс. руб., 25 мая 2016 года заключен 1 контракт № 34560216/007463 с ООО «РН-Карт-Томск» на сумму 63,00 тыс. руб., 01 июля 2016 года заключен контракт № 34560216/001370 с ООО «РН-Карт-Томск» на сумму 89616,56 тыс. руб., 09 августа 2016 года заключен контракт № 34560216/014441 с ООО «РН-Карт-Томск» на сумму 82874,85 тыс. руб., 16 сентября 2016 года заключен контракт № 34560216/017604 с ООО «РН-Карт-Томск» на сумму 36,63 тыс. руб., 26 октября 2016 года заключен 1 контракт № 34560216/022044 с ООО «РН-Карт-Томск» на сумму 90082,88 тыс. руб. Общая сумма заключенных Учреждением контрактов с ООО «РН-Карт-Томск» за 2016 год составила 677 774,48 рублей.

Таким образом, потребность Учреждения (Заказчика) в товаре возникает на протяжении всего года.

В плане-графике размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Учреждения на 2016 год, запланированная сумма для закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, составила 945,6864

лей.

соответствии с положениями [пункта 15 статьи 34](#) Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных [пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93](#) Закона контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским [эксом](#) Российской Федерации для совершения сделок.

Заключенные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом на недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение за счет бюджетных средств государственных или муниципальных потребностей не должна иметь заведомо противные основания в отношении цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению торгов.

Содержанием 8 контрактов является выполнение идентичных работ (услуг), направленных на достижение единой хозяйственной цели для нужд Учреждения. Согласно части 13 статьи 22 Закона № 44-ФЗ [идентичными](#) товарами, работами или услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Поскольку контракты образуют одну, искусственно раздробленную и оформленную несколькими контрактами сделку, разделение единой закупки на группу идентичных контрактов, каждая из которых не превышает предусмотренного законодательством, свидетельствует о намерении сторон уйти от соблюдения конкурентных процедур.

[Статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»](#) (далее – Закон о защите конкуренции) устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих указанные функции органов или организаций, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным организациям, Центральному банку Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, для того чтобы заключить контракт на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд бюджетных учреждений, требуется проведение конкурса (аукциона) и заключение контракта с победителем.

Поскольку Учреждение нарушило требования части 1, 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, а именно, выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), его действия могли привести к ограничению конкуренции.

Следовательно, в действиях Учреждения присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Областного государственного бюджетного учреждения «Томское районное ветеринарное управление» (63452) Томская область, Томский район, с. Кафтанчиково, ул. Коммунистическая, 1, признаков нарушения в заключении 8 контрактов на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений на общую сумму 677 774,4 тыс. руб. с единственным поставщиком подрядчиком, исполнителем без проведения конкурсных процедур, признаков нарушения антимонопольного законодательства.

в предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Томское УФАС России на основании [статьи 39.1](#) Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, а именно соблюдать требования к проведению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сообщить о принятии мер по устранению такого нарушения в срок до 01.09.2017.

В выполнении предупреждения Областному государственному бюджетному учреждению «Томское районное ветеринарное управление» сообщить в Томское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его исполнения.

Исполнитель
руководителя управления
Иванко

И.В.