

РЕШЕНИЕ

по жалобам Бабийчук А.В., Швецова Д.Л. (вх. №№ 001112, 001632)

06 февраля 2015 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Плаксин А.В., и.о. заместителя руководителя управления;

Члены комиссии:

Баранов Д.Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Литвинов П.И., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобы Бабийчук А.В., Швецова Д.Л. (вх. №№ 001112, 001632) (далее – заявители), на действия Администрации Октябрьского городского поселения (далее – заказчик, организатор торгов) при организации и проведении аукциона по продаже земельного участка по адресу: Пермский край, пос. Октябрьский, ул. 18 годовщины Октября, 6 (извещение №261214/2896959/02),

УСТАНОВИЛА:

28.01.2015 г., 05.02.2015 г. в Пермское УФАС России поступили жалобы заявителей на действия заказчика при организации и проведении торгов.

В жалобах указано, что заявителям отказано в допуске к участию в торгах, в связи с отсутствием в их заявках необходимых документов и сведений. При этом, отсутствие указанных документов и сведений заявители обуславливают тем обстоятельством, что сам же организатор торгов указал на отсутствие необходимости их предоставления на этапе формирования и подачи заявок.

Учитывая изложенное заявители просят признать в действиях заказчика факт нарушения и выдать предписание, направленное на восстановление их прав и законных интересов.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рассматриваемом случае обязательность торгов установлена ч.2 ст.30.1 Земельного кодекса РФ. Порядок и процедура торгов регламентированы ст. 38.1 Земельного кодекса РФ.

Таким образом, проведение рассматриваемых торгов является обязательным в соответствии с законодательством РФ. Комиссии Пермского УФАС России необходимо проверить действия (бездействия) организатора торгов на соответствие требованиям ст. 38.1 Земельного кодекса РФ, а также ст. 17 Закона о защите конкуренции, которая содержит общие (антимонопольные) требования ко всем торгам, в том числе организаторами которых являются органы местного самоуправления.

Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). «Шаг аукциона» устанавливается в пределах от одного процента до пяти процентов начальной цены предмета аукциона (ч. 8 ст. 38.1 ЗК РФ).

Извещение или сообщение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о предмете аукциона, в том числе о местоположении, о площади, о границах, об обременениях земельного участка, об ограничениях его использования, о кадастровом номере, о разрешенном использовании земельного участка, о параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, о технических условиях подключения (технологического присоединения) такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и об информации о плате за подключение (технологическое присоединение), о форме заявки на участие в аукционе, о порядке приема, об адресе места приема, о дате и о времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (ч. 10 ст. 38.1

ЗК РФ).

Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы: заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка; копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц); документы, подтверждающие внесение задатка (ч. 12 ст. 38.1 ЗК РФ).

Заявитель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям: непредставление определенных [пунктом 12](#) настоящей статьи необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений; непоступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе; подача заявки на участие в аукционе по продаже земельного участка лицом, которое в соответствии с федеральными законами не имеет права приобретать в собственность земельные участки; отсутствие сведений о заявителе в едином государственном реестре юридических лиц (для юридических лиц) или едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) (ч. 17 ст. 38.1 ЗК РФ).

26.12.2014 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о торгах в сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru заказчиком размещены извещение о торгах, аукционная документация, проект договора (№261214/2896959/02).

Извещением установлено, что приём заявок осуществляется с 26.12.2014 г. до 21.01.2015 г. Указано, что определение участников аукциона состоится 22.01.2015 г. Проведение аукциона назначено на 27.01.2015 г.

Согласно протокола заседания комиссии о подведении итогов торгов от 22.01.2015 г. участником торгов признана Каракшева Ю.Б. Бабийчук А.В. отказано в допуске к торгам, в связи с непредставлением документов, подтверждающих внесение задатка, а также указанием в заявке неверного кадастрового номера земельного участка – предмета торгов. Швецову Д.Л. отказано в допуске к торгам, в связи с непредставлением копии документа, удостоверяющих личность.

27.01.2015 г. организатором торгов составлен итоговый протокол торгов, согласно которого аукционной комиссией принято решение о заключении договора с единственным участником торгов.

При этом, вопреки доводам заявителей, материалами жалобы подтверждается отсутствие:

- в составе заявки Бабийчук А. В. обязательных документов, а именно о перечислении задатка;

- в составе заявки Швецова Д. Л. обязательных документов, а именно копии документа, удостоверяющего личность.

Также подтверждается довод заказчика о неверном указании в заявке Бабийчук А.В. кадастрового номера земельного участка.

Учитывая вышеизложенное, а также, что заказчиком все обязательные сведения о торгах (в т.ч. кадастровый номер участка и перечень обязательных документов,

прикладываемых к заявке) размещены на официальном сайте в соответствующие сроки, Комиссия Пермского УФАС России не находит оснований для признания жалоб обоснованными.

В то же время, из анализа материалов жалобы установлено, что денежные средства в качестве задатка по заявке Каракшевой Ю.Б. поступили на счёт указанный в извещении о торгах 21.01.2015 г., т.е. не в срок до окончания срока приёма заявок на участие в торгах, указанного в извещении.

Учитывая изложенное нельзя признать законным решение организатора торгов о допуске к торгам Каракшеву Ю. Б. Администрацией нарушен п. 2 ч. 17 ст. 38.1 ЗК РФ.

В указанном случае устранение допущенного нарушения возможно путём отмены протокола от 27.01.2015 г., в связи, с чем Комиссия Пермского УФАС России считает возможным выдать соответствующее предписание.

При принятии данного решения Комиссией Пермского УФАС России учтено, что в материалы жалобы не представлено иных документов, позволяющих усомниться в дате поступления от Каракшевой Ю.Б. задатка на участие в торгах, а также согласие организатора торгов с фактом допущенного нарушения.

Кроме того, антимонопольный орган считает возможным указать организатору торгов на недопустимость координации деятельности участников торгов (п.1 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции), поскольку иное может привести к устранению, недопущению, ограничению конкуренции на торгах и, как следствие, нарушению антимонопольного законодательства.

При рассмотрении жалобы учтены положения ч.17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Бабийчук А. В., Швецова Д. Л. (вх. №№ 001112, 001632) на действия Администрации Октябрьского городского поселения при организации и проведении аукциона по продаже земельного участка по адресу: Пермский край, пос. Октябрьский, ул. 18 годовщины Октября, 6 (извещение №261214/2896959/02) необоснованными.

2. Признать в действиях Администрации Октябрьского городского поселения факт нарушения п. 2 ч. 17 ст. 38.1 Земельного кодекса РФ.

3. Выдать Администрации Октябрьского городского поселения обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного в ходе рассмотрения жалобы нарушения, в том числе путем отмены итогового протокола от 27.01.2015 г.

**Председатель Комиссии
Плаксин**

А.В.

**Члены Комиссии
Баранов**

Д.Е.

ЛИТВИНОВ

П.И.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

П.И. Литвинов, (342) 235-10-36.