

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия), общества с ограниченной ответственностью «Дентал Маркет» (далее – ООО «Дентал Маркет») от 15 ноября 2019 года исх. N 25/13 (вх. N 5394 от 18 ноября 2019 года) на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Тульская областная стоматологическая поликлиника» (далее – ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника») при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стоматологических материалов для ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» (далее – запрос котировок в электронной форме) (реестровый номер извещения 31908485246), в присутствии на заседании представителя ООО «Дентал Маркет» по доверенности от 25 ноября 2019 года N 174, представителя ООО «Дентал Маркет» по доверенности от 25 ноября 2019 года N 173, представителя ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» по доверенности от 21 января 2019 года N 8,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Дентал Маркет» от 15 ноября 2019 года исх. N 25/13 (вх. N 5394 от 18 ноября 2019 года) на действия заказчика – ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» при проведении запроса котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908485246).

Согласно жалобе ООО «Дентал Маркет» от 15 ноября 2019 года исх. N 25/13 (вх. N 5394 от 18 ноября 2019 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 6 ноября 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стоматологических материалов для ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника», утвержденное главным врачом ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» Эрк А.А. (далее – Извещение).

12 ноября 2019 года в 15 часов 05 минут (по московскому времени) ООО

«Дентал Маркет» направило заявку (номер заявки 4) на участие в запросе котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908485246).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок N 1218449 от 14 ноября 2019 года на момент окончания срока подачи заявок на участие в торгах подано 8 заявок, в частности заявка N 4 ООО «Дентал Маркет», которая признана несоответствующей требованиям документации ввиду отсутствия конкретных показателей в соответствии с функциональными, техническими и качественными характеристиками, эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, указанными в пункте 7 приложения N 1 (Техническое задание на поставку стоматологических материалов) Извещения.

По мнению Заявителя, заявка N 4 ООО «Дентал Маркет» от 12 ноября 2019 года необоснованно признана несоответствующей требованиям Извещения.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении запроса котировок в электронной форме Тульского УФАС России от 20 ноября 2019 года исх. N 5/5483 запрос котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908485246) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

25 ноября 2019 года ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника» представлены в Тульское УФАС России запрашиваемые в уведомлении документы, возражения по доводам жалобы от 22 ноября 2019 года исх. N 01-13/1742 (вх. N 5534 от 25 ноября 2019 года).

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ООО «Дентал Маркет», ГУЗ «Тульская областная стоматологическая поликлиника», Комиссия Тульского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке Государственного учреждения здравоохранения «Тюльская областная стоматологическая поликлиника» в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденное заместителем министра здравоохранения Тюльской области Грицаюк В.Б. 26 декабря 2018 года (далее – Положение), в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Приказом ГУЗ «Тюльская областная стоматологическая поликлиника» от 28 октября 2019 года N 72-ОД «О создании единой закупочной комиссии в ГУЗ «Тюльская областная стоматологическая поликлиника» определен состав закупочной комиссии ГУЗ «Тюльская областная стоматологическая поликлиника».

Дата и время окончания подачи заявок – 14 ноября 2019 года до 10 часов 00 минут (по московскому времени).

Предмет договора, право на заключение которого является предметом торгов – поставка стоматологических материалов.

Начальная (максимальная) цена договора – 995 067 рублей 00 копеек (девятьсот девяносто пять тысяч шестьдесят семь рублей ноль копеек), включая стоимость работ, оплату всех видов налогов, пошлин и сборов, других накладных расходов, уплату обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, транспортные и иные расходы подрядчика, связанные с исполнением настоящего договора.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 32 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом N 223-ФЗ и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении

запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 16 Извещения заявка на участие должна содержать, в том числе согласие поставить товар и исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок и конкретные показатели в соответствии с функциональными, техническими и качественными характеристиками, эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, указанными в пункте 7 приложения N 1 (Техническое задание на поставку стоматологических материалов) Извещения.

Согласно сведениям, представленным в Тульское УФАС России, обществом с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» – оператором электронной торговой площадки, посредством функционала которой осуществлялся запрос котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908485246), рассматриваемая закупка осуществлялась в два этапа.

На первом этапе, при составлении протокола рассмотрения заявок Заказчику доступны сведения о наименованиях участников и приложенные к заявке документы, за исключением приложенных в разделе «Ценовое предложение», что в частности отвечает требованию пункта 2 части 10 статьи 33 Закона N 223-ФЗ, в соответствии с которым оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений до формирования итогового протокола.

Раздел «Ценовое предложение» и прикрепленные в данном разделе документы при включенном параметре публикации итогового протокола, становятся доступны Заказчику после публикации протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

Первые части заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908485246) были направлены Заказчику после окончания срока подачи заявок – 14 ноября 2019 года, вторые части заявок направлялись Заказчику после публикации протокола рассмотрения заявок N 1218449 – 15 ноября 2019 года.

Изучив первую и вторую части заявки ООО «Дентал Маркет» на участие в запросе котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908485246) Комиссия Тульского УФАС России установила, что файл «Заявка.pdf», содержащий в себе, в том числе описание функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик (при необходимости) товара, указанных в пункте 7 приложения N 1 (Техническое задание на поставку стоматологических материалов) Извещения, прикреплен Заявителем в графе «Ценовое предложение», в связи с чем указанный файл не был получен Заказчиком 14 ноября 2019 года, в момент когда производилась оценка и сопоставление

первых частей заявок участников.

В соответствии с подпунктом 10.3.3.3 пункта 10.3.3 раздела 10.3 (Особенности проведения запроса котировок в электронной форме) Положения закупочная комиссия не оценивает и отклоняет заявки если они или участники закупки, подавшие такие заявки, не соответствуют требованиям, установленным в извещении, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении, или участником закупки не представлены документы и информация, предусмотренные извещением, либо информация, содержащаяся в заявке, является недостоверной.

Таким образом, ГУЗ «Тюльская областная стоматологическая поликлиника» правомерно, основываясь на требованиях Извещения, Положения, Закона N 223-ФЗ, приняла решение, изложенное в протоколе от 14 ноября 2019 года N 1218449, о несоответствии заявки ООО «Дентал Маркет» требованиям документации ввиду отсутствия конкретных показателей в соответствии с функциональными, техническими и качественными характеристиками, эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, указанными в пункте 7 приложения N 1 (Техническое задание на поставку стоматологических материалов) Извещения.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 181 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Дентал Маркет» (ИНН 7743092558, ОГРН 1157746219498) от 15 ноября 2019 года исх. N 25/13 (вх. N 5394 от 18 ноября 2019 года) на действия заказчика – ГУЗ «Тюльская областная стоматологическая поликлиника» (ИНН 7103012201, ОГРН 1027100520545), при проведении запроса котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908485246) необоснованной.
2. Снять ограничения, установленные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении запроса котировок в электронной форме Тульского УФАС России от 20 ноября 2019 года исх. N 5/5483.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.