

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения

жалобы ООО НСК «Конструктив»

Дело № 021/06/69-628/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 16 июня 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 июня 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 №3 в составе:

"..."

в присутствии от:

уполномоченного учреждения - Администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики – "..."

заявителя – общества с ограниченной ответственностью НСК «Конструктив» - "..."

в отсутствие заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная Школа № 3" города Новочебоксарска Чувашской Республики, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью НСК «Конструктив» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики и заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 3" города Новочебоксарска Чувашской Республики при поведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы (внутренняя отделка - стены, санузлы) МБОУ СОШ №3 по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул Терешковой, 15 (изв. № 0115300022721000079), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 16.06.2021 обратилось общество с ограниченной ответственностью НСК «Конструктив» (далее – ООО НСК «Конструктив», Общество, заявитель) с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики и заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 3" города Новочебоксарска Чувашской Республики при поведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы (внутренняя отделка - стены, санузлы) МБОУ СОШ №3 по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул Терешковой, 15 (изв. № 01 15300022721000079) (далее – электронный аукцион).

В жалобе заявитель указывает, что аукционная комиссия уполномоченного учреждения и заказчика неправомерно признала заявку ООО НСК «Конструктив» не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации, в связи с тем, что представленный Обществом контракт не является копией исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства либо копией контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании изложенного, ООО НСК «Конструктив» просит рассмотреть жалобу по существу и выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа № 3" города Новочебоксарска Чувашской Республики.

04.06.2021 уполномоченным учреждением – Администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 01 15300022721000079 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы (внутренняя отделка - стены, санузлы) МБОУ СОШ №3 по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул Терешковой, 15, с начальной (максимальной) ценой контракта 6 842 424,00 руб. Одновременно размещена документация о закупке.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2021 заявка участника под № 2 (ООО НСК «Конструктив») признана аукционной

комиссией несоответствующей требованиям аукционной документации, в связи с тем, что представленный Обществом контракт не является копией исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства либо копией контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлены условия допуска к участию в торгах, в частности заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе в случае:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

- несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В силу части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Во исполнение Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить,

выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление №99) определены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

Объектом объявленной закупки является капитальный ремонт здания школы (внутренняя отделка - стены, санузлы) МБОУ СОШ №3 по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул Терешковой, 15.

В соответствии с пунктом 2.4 Приложения №1 к Постановлению №99 при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей к участникам закупки установлены дополнительные требования *по наличию за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).*

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются:

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Комиссией установлено, что ООО НСК «Конструктив» в качестве подтверждения опыта выполнения работ представлен договор подряда № 22/08 от 22.08.2018, заключенный между ООО «Трест-11», выступающего в лице Генподрядчика и ООО НСК «Конструктив», выступающего в лице подрядчика на выполнение внутренних отделочных работ, устройство полов, установку дверей.

Установлено, что договор подряда от 22.08.2018 № 22/08 заключен сторонами во исполнение контракта заключенного между заказчиком – муниципальным бюджетным учреждением "Управление капитального строительства и реконструкции" города Чебоксары Чувашской Республики и генподрядчиком –

ООО «Трест-11».

Таким образом, ООО НСК «Конструктив» несёт ответственность по данному договору перед ООО «Трест - 11», являющимся генподрядчиком, а не перед муниципальным бюджетным учреждением "Управление капитального строительства и реконструкции" города Чебоксары Чувашской Республики.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка ООО НСК «Конструктив» не соответствует требованиям, установленным Заказчиком в пункте 18 Информационной карты электронного аукциона, поскольку представленная им информации не является надлежащим подтверждением наличия опыта выполнения соответствующих объекту закупки работ. Следовательно, решение аукционной комиссии о несоответствии заявки ООО НСК «Конструктив» принято в соответствии с действующими нормами законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, следует отметить, что согласно части 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. **Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.**

Таким образом, комиссия уполномоченного учреждения при установлении соответствия или несоответствия участника аукциона дополнительным требованиям вправе рассматривать только те документы, которые были представлены оператором электронной площадки в качестве документов, подтверждающих опыт выполнения работ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью НСК «Конструктив» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения - администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики и заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 3" города Новочебоксарска Чувашской Республики при поведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы (внутренняя отделка - стены, санузлы) МБОУ СОШ №3 по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул Терешковой, 15 (изв. № 0115300022721000079)

необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

2021-4969