

рамках осуществления функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления; выявлению нарушений антимонопольного законодательства и принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское ФАС России) установлено следующее:

Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 19.11.2012 №5376 (в ред. постановления АПГО от 27.01.2015 №456) был утвержден Порядок деятельности общественных кладбищ Петрозаводского городского округа (далее - порядок деятельности кладбищ).

Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа №4539 внесены изменения в Постановление от 19.11.2012 №5376:

<p>Порядок деятельности кладбищ, утвержденный постановлением Администрации от 19.11.2012 №5376</p> <p>(в редакции постановления Администрации от 27.01.2015 №456)</p>	<p>Порядок деятельности кладбищ в редакции Постановления Администрации от 25.11.2016 №4539</p>
	<p>1.Дополнить Порядок деятельности кладбищ частью 1.1 следующего содержания:</p> <p>«1.1. Конкурс на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории общественных кладбищ Петрозаводского городского округа.</p> <p>1.1.1. В целях надлежащей организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения в состоянии, отвечающем установленным нормам и требованиям, Администрацией Петрозаводского городского округа может быть принято решение о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с</p>

погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа (далее - конкурс).

1.1.2. Конкурс проводится в порядке, определяемом Администрацией Петрозаводского городского округа.

1.1.3. Организационное обеспечение проведения конкурса осуществляет муниципальное казенное учреждение Петрозаводского городского округа «Ритуал».

1.1.4. По результатам проведения конкурса, подведения его итогов и заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа лицо, заключившее договор с муниципальным казенным учреждением Петрозаводского городского округа «Ритуал», осуществляет:

- своевременную подготовку могил, погребение тел (останков) умерших (погибших), урн с прахом, установку надмогильных сооружений;

- соблюдение порядка подготовки могил в соответствии с санитарными правилами и нормами;

- соблюдение порядка погребения, перезахоронения и эксгумации останков и урн с прахом умерших (погибших);

- соблюдение правил изготовления и установки надмогильных сооружений;

- обеспечение надлежащего похоронного обслуживания населения, включающего отдельные виды или весь комплекс услуг, связанных с погребением умерших (погибших);

I. Отсутствовал (проведение конкурса не было предусмотрено)

- решение отдельных вопросов, возникающих при исполнении волеизъявления умершего (погибшего) о погребении его тела;
- согласование с муниципальным казенным учреждением Петрозаводского городского округа «Ритуал» планировочных решений соответствующего кладбища, оборудование, эксплуатацию и благоустройство его территории, проведение текущего и капитального ремонта;
- обеспечение общественного порядка и соблюдение посетителями правил посещения в часы работы кладбищ;
- обеспечение соблюдения правил движения транспортных средств по территории кладбищ;
- обеспечение надлежащего ведения книги регистрации захоронений;
- содержание в надлежащем состоянии воинских братских захоронений;
- сохранность инфраструктуры кладбищ;
- предоставление гражданам инвентаря для ухода за могилами;
- соблюдение правил пожарной безопасности;
- незамедлительное принятие мер по урегулированию спорных и чрезвычайных ситуаций производственного характера на кладбищах.

1.1.5. Деятельность лица, заключившего по результатам конкурса договор, координируется и контролируется муниципальным казенным учреждением Петрозаводского городского округа «Ритуал» в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Карелия, муниципальных правовых

	<p>актов органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа и договора.».</p>
<p>II. Абзац второй пункта 1.3. Порядка деятельности кладбищ:</p> <p>«администрация кладбища - круг лиц, уполномоченных осуществлять оперативное управление кладбищем».</p>	<p>II. Абзац второй пункта 1.3. Порядка деятельности кладбищ изложить в следующей редакции:</p> <p>«администрация кладбища - круг лиц, уполномоченных осуществлять оперативное управление кладбищем, или руководители и другие работники, наделенные в установленном порядке организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями лицом, заключившим с муниципальным казенным учреждением Петрозаводского городского округа «Ритуал» договор на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа».</p>
<p>III. Пункт 3.3. Порядка деятельности кладбищ:</p> <p>«3.3. Погребение осуществляется специализированными службами по вопросам похоронного дела.».</p>	<p>III. Пункт 3.3. Порядка деятельности кладбищ изложить в следующей редакции:</p> <p>«3.3. Погребение осуществляется администрацией кладбища.».</p>
<p>IV. Пункт 3.5. Порядка деятельности кладбищ:</p> <p>«3.5. Погребения производятся не ранее 24 часов с момента наступления смерти, по предъявлению свидетельства о смерти, выданного органами ЗАГС, либо в более ранние сроки, если это обусловлено требованием медицинских учреждений, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, после оформления договора со <u>специализированной службой по вопросам похоронного дела.</u>».</p>	<p>IV. Пункт 3.5. Порядка деятельности кладбищ изложить в следующей редакции:</p> <p>«3.5. Погребения производятся не ранее 24 часов с момента наступления смерти, по предъявлению свидетельства о смерти, выданного органами ЗАГС, либо в более ранние сроки, если это обусловлено требованием медицинских учреждений, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, после оформления договора с <u>администрацией кладбища.</u>».</p>

<p>V. Пункт 3.16. Порядка деятельности кладбищ:</p> <p>«3.16. Услуги по перезахоронению останков предоставляются <u>специализированной организацией по вопросам похоронного дела.</u>».</p>	<p>V. Пункт 3.16. Порядка деятельности кладбищ изложить в следующей редакции:</p> <p>«3.16. Услуги по перезахоронению и эксгумации останков предоставляются <u>администрацией кладбища.</u>».</p>
<p>IV. Пункт 5.7. Порядка деятельности кладбищ:</p> <p>«5.7. Установка надмогильных объектов (сооружений) производится <u>по согласованию с муниципальным казенным учреждением Петрозаводского городского округа «Ритуал.</u>».</p> <p>Установленные надмогильные объекты (сооружения) регистрируются администрацией кладбища в книге регистрации установки надмогильных объектов (сооружений).».</p>	<p>IV. Пункт 3.16. Порядка деятельности кладбищ изложить в следующей редакции:</p> <p>«5.7. Установка надмогильных объектов (сооружений) производится <u>администрацией кладбища либо по согласованию с администрацией кладбища иным лицом.</u> Установленные надмогильные объекты (сооружения) регистрируются администрацией кладбища в книге регистрации установки надмогильных объектов (сооружений).».</p> <p><u>* При этом порядок получения согласования Администрацией не определен.</u></p>

роме того, пункт 1.3. Порядка деятельности кладбищ Постановлением администрации от 25.11.2016 №4539 дополнен абзацем следующего содержания:

- лицо, выполняющее работы и оказывающее услуги по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказывающее ритуальные услуги, связанные с погребением, на территории конкретного общественного кладбища Петрозаводского городского округа, на основании соответствующего договора, заключаемого с муниципальным казенным учреждением Петрозаводского городского округа «Ритуал» по результатам конкурса, проводимого в случае и порядке, определяемых администрацией Петрозаводского городского округа - лицо, выполняющее работы и оказывающее услуги по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказывающее ритуальные услуги, связанные с погребением, на территории конкретного общественного кладбища Петрозаводского городского округа, на основании соответствующего договора, заключаемого с муниципальным казенным учреждением Петрозаводского городского округа «Ритуал» по результатам конкурса, проводимого в случае и порядке, определяемых Администрацией Петрозаводского городского округа.».

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,

странению конкуренции, в частности запрещаются:

введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров (п. 1);

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами (п. 2);

установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (п. 5);

создание дискриминационных условий (п. 8).

соответствии с пунктом 23 статьи 16 Федерального закона от 16.12.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ №131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

то же время, из положений части 3 статьи 17 и части 1 статьи 2 Закона №131-ФЗ следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

родственники умерших, иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего могут получить ритуальные услуги (в том числе и погребение) у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг. Иначе следовало бы признать, то у родственников умершего отсутствует право выбора организации, казывающей такие услуги, т.е. ограничиваются гражданские права последних.

силу статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и охоронном деле» (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение и оказание услуг по погребению возложено на специализированные службы по вопросам охоронного дела, создаваемые органами местного самоуправления.

становлено, что Администрацией Петрозаводского городского округа статус специализированной службы по вопросам похоронного дела закреплен за ПМУП «Мемориал», одним из видов деятельности которого является обеспечение населения г.Петрозаводска всесторонними услугами в сфере похоронного дела.

таким образом, Администрацией Петрозаводского городского округа на момент несения изменений в Порядок деятельности кладбищ уже определена специализированная организация, осуществляющая полномочия по оказанию ритуальных услуг.

системный анализ норм Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и охоронном деле» (далее – Закон о погребении) свидетельствует, что, устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности возлагая обязанность по осуществлению погребения на специализированные службы, Закон не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями, что следует из статей 9, 10 Закона о погребении и подтверждено позицией Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 23.09.2008 №12027/07.

месте с тем, Администрация Петрозаводского городского округа путем внесения изменений в Порядок деятельности кладбищ наделила себя правом принятия решения (возможностью) о проведении конкурса по отбору исполнителя, который будет оказывать ритуальные услуги по погребению и осуществлять функции администрации кладбища», получив при этом возможность в одностороннем, еурегулированном Положении о деятельности кладбищ, порядке диктовать условия осуществления конкурентного вида деятельности иным хозяйствующим субъектам.

Вышеуказанные действия Администрации Петрозаводского городского округа одержжат признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 18 Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.

Администрация Петрозаводского городского округа в случае принятия решения о проведении конкурса и заключении МКУ ПГО «Ритуал» договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказанию ритуальных услуг, связанных с погребением, с третьим лицом, руководители и другие работники, наделенные в установленном порядке организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, которого приобретают в связи с этим статус «администрации предприятия», передаст хозяйствующему субъекту функции органа местного самоуправления, относящиеся к одержжанию мест захоронения, в частности: соблюдение порядка погребения, перезахоронения и эксгумации останков и урн с прахом умерших (погибших); огласование с МКУ ПГО «Ритуал» планировочных решений соответствующего кладбища, оборудование, эксплуатацию и благоустройство его территории, проведение текущего и капитального ремонта; обеспечение надлежащего ведения книги регистрации захоронений.

В силу положений части 1 статьи 39¹ ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, граничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении таких действий (бездействия).

Основанием для выдачи предупреждения является выявление признаков нарушения статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» (часть 2 статьи 39¹ ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39¹ ФЗ «О защите конкуренции», Арелское УФАС России **предупреждает о необходимости Администрации Петрозаводского городского округа в срок до 06 апреля 2017 года совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, путем внесения в Порядок деятельности кладбищ следующих изменений и дополнений:**

1. Исключить из Порядка деятельности кладбищ часть 1.1., предусматривающую право Администрации Петрозаводского городского

округа на проведение конкурса на право заключения договора на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории общественных кладбищ Петрозаводского городского округа, введенную постановлением Администрации от 25.11.2016 №4539;

2. Исключить из абзаца второго пункта 1.3. Порядка деятельности кладбищ («администрация кладбища») слова «или руководители и другие работники, наделенные в установленном порядке организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями лицом, заключившим с муниципальным казенным учреждением Петрозаводского городского округа «Ритуал» договор на выполнение работ и оказание услуг по содержанию и эксплуатации кладбищ, оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории соответствующих общественных кладбищ Петрозаводского городского округа»;
3. Исключить из Порядка деятельности кладбищ абзац двадцатый пункта 1.3, введенный постановлением Администрации от 25.11.2016 №4539 («лицо, заключившее с МКУ ПГО «Ритуал» договор...»);
4. В пункте 3.3. Порядка деятельности кладбищ предусмотреть право оказания услуг по погребению специализированными службами по вопросам похоронного дела или иными коммерческими организациями, оказывающими услуги по погребению.
5. В пункте 3.5. Порядка деятельности кладбищ предусмотреть, что погребение осуществляется после заключения договора со специализированной службой по вопросам похоронного дела или с иными коммерческими организациями, оказывающими услуги по погребению.
6. В пункте 3.16. Порядка деятельности кладбищ предусмотреть возможность оказания услуг по перезахоронению останков специализированной организацией по вопросам похоронного дела или иной коммерческой организацией, оказывающей услуги по погребению.
7. Определить Порядком деятельности кладбищ процедуру по согласованию иными лицами выполнения работ по установке надмогильных объектов (сооружений).

соответствии с частью 7 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не одлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

соответствии с частью 8 статьи №9.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

О выполнении предупреждения сообщить в Карельское УФАС России **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения