

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

№ 012/04/7.32.4-1023/2023

05 декабря 2023 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев материалы дела, возбужденного по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении консультанта отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» <...> (дата и место рождения: <...>, паспорт серия <...> № <...> выдан <...>; место регистрации (жительства): <...>) по факту нарушения требований подпункта 3 пункта 38 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила № 75) при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 82 по ул. Якова Эшпая г. Йошкар-Ола,

УСТАНОВИЛА:

22 ноября 2023 года ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ) был составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – консультанта отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» <...> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Настоящее дело рассматривалось при участии <...> лично.

Так, из протокола об административном правонарушении следует, что <...> 02.08.2023 по месту исполнения должностных обязанностей совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

В соответствии с пунктом 37 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила) извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Установлено, что 02.08.2023 администрация городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – администрация, организатор торгов) сформировала и разместила извещение о проведении указанного конкурса, конкурсную документацию на электронной площадке www.torgi.gov.ru за электронной цифровой подписью должностного лица администрации (номер извещения 23000035780000000001).

Подпунктом 3 пункта 38 Правил установлено, что в извещении в том числе указывается характеристика объекта конкурса, включая адрес многоквартирного дома, год постройки,

этажность, количество квартир, площадь жилых, нежилых помещений и помещений общего пользования, виды благоустройства, серию и тип постройки, а также кадастровый номер (при его наличии) и площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

В извещении о проведении указанного конкурса установлены в том числе следующие характеристики объекта: год постройки многоквартирного дома: 1988 год; кадастровый номер земельного участка (при его наличии): 12:05:0501006:207; площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества многоквартирного дома: 10 328.30 м².

Согласно данным государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), сайта общественного инициативного проекта по раскрытию информации о состоянии жилого фонда в РФ (Мин ЖКХ.РУ) год постройки указанного многоквартирного дома - 1989, 1988.

Из публичной кадастровой карты РФ (ЕГРП 365) следует, что площадь земельного участка с кадастровым номером 12:05:0501006:207 – 3198 м².

Таким образом, характеристики объекта не соответствуют действительности, в части года постройки и площади земельного участка.

На основании изложенного, в действиях организатора торгов имеется нарушение подпункта 3 пункта 38 Правил № 75, ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом 02.03.2023 № 180-к <...> назначена на должность консультантом отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

Из пояснений администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» следует, что, исходя из задач, возложенных на отдел жилищно-коммунального хозяйства, <...> осуществляет подготовку конкурсной документации и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на отдел задач и функций.

Согласно должностной инструкции муниципального служащего, замещающего должность консультанта отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», консультант принимает участие в комиссиях администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами.

Таким образом, в действиях <...> установлено нарушение подпункта 3 пункта 38 Правил № 75, по факту указания в извещении о проведении указанного конкурса характеристики объекта, которые не соответствуют действительности, в части года постройки и площади земельного участка.

Датой совершения административного правонарушения является: 02.08.2023.

Местом совершения административного правонарушения является: 424001, РМЭ, г. Йошкар-Ола, Ленинский проспект, д. 27 (адрес исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Вина <...> в совершении указанного правонарушения подтверждается протоколом об административном правонарушении и собранными материалами дела.

При рассмотрении дела <...> пояснила, что с вменяемым правонарушением согласна, просила прекратить производство по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления

Пленума от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях, применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Учитывая изложенное, несмотря на наличие в действиях <...> формальных признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, с

учетом характера и степени общественной опасности правонарушения и конкретных обстоятельств дела, полагаю, что в совершенном <...> административном правонарушении отсутствует существенная угроза охраняемым законом общественным отношениям, ущерб государству и другим лицам, а также действия, совершенные <...> не повлекли неблагоприятных последствий.

Допущение <...> вменяемых нарушений не повлияли на размер тарифа, так как в расчет берутся общие площади жилых и нежилых помещений.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, признается наличие у <...> на иждивении малолетнего ребенка.

Таким образом, оценив конкретные обстоятельства совершения правонарушения, считаю возможным применить положения статьи 2.9 КоАП РФ и признать данное правонарушение малозначительным. Применение в рассматриваемом деле меры административного наказания в виде штрафа носит неоправданно карательный характер, и не соответствует тяжести правонарушения и степени вины.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренного частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Производство по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении консультанта отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» <...>, по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.
2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ <...> объявить устное замечание.

Заместитель руководителя управления - начальник

отдела