РЕШЕНИЕ № 054/06/33-504/2020

«17» марта 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

…

в присутствии …

рассмотрев жалобу ООО «Кингисеппский машиностроительный завод» (далее - ООО «КМЗ», податель жалобы) на действия заказчика - ФКУ «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД РФ» (далее - ФКУ «СОУ МТС МВД РФ», заказчик) при проведении электронного аукциона № 0351100018120000030, объект закупки - Катер «Альянс-6,4» (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России обратилось ООО «КМЗ» с жалобой на действия заказчика - ФКУ «СОУ МТС МВД РФ» при проведении электронного аукциона № 0351100018120000030, объект закупки - Катер «Альянс-6,4» (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения). Начальная (максимальная) цена контракта - 22 268 499,32 руб.

Суть жалобы заключается в следующем.

ФКУ «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД РФ» опубликовало извещение о проведении электронного аукциона от 17.02.2020 №0351100018120000030 на поставку Катера «Альянс-6,4».

ООО «КМЗ» приняло участие в процедуре закупки, заявке ООО «КМЗ» присвоен порядковый номер «10».

2020. г. в 06 час. 15 мин. Заявка ООО «КМЗ» была отклонена закупочной комиссии на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона 44-ФЗ (в пункте 7.1 раздела 7 документации об аукционе в электронной форме установлены требования, а именно: Катер «Альянс-6,4» изготовлен по техническим условиям (АЛМП.361441.301 ТУ), принят на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации приказом МВД России от 27.06.2019 г. № 431 дсп. В первой части своей заявки участник закупки не указал о том, что катер «Альянс-6,4» будет изготовлен по техническим условиям АЛМП.361441.301ТУ.)

2020. г. закупочной комиссией также опубликован Протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 02.03.2020 №0351100018120000030-2 согласно которому победителем признан ООО «Аллигатор».

ООО «КМЗ» при подаче заявки указало на соответствие требованиям Заказчика,

что было проигнорировано закупочной комиссией. Описание в составе заявки ООО «КМЗ» содержало указание на технические условия Заказчика, что было проигнорировано закупочной комиссией.

Таким образом, по мнению ООО «КМЗ», решение Закупочной комиссии об отклонении заявки ООО «КМЗ» принято с нарушением требований и условий Закупочной документации, а именно пункта 7.1.

ООО «КМЗ» считает, что заявка была необоснованно отклонена в нарушение ст. 7, ст. 8 ФЗ № 44-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Так же ООО «КМЗ» полагает, что действия ФКУ «Сибирское окружное управление материально- технического снабжения МВД РФ» привели к ограничению участников закупочной процедуры, а также, что данная закупка была сформирована под ООО «Аллигатор».

На жалобу ООО «КМЗ» от заказчика - ФКУ «СОУ МТС МВД РФ» поступили возражения, следующего содержания.

С доводами подателя жалобы Заказчик не согласен.

17 февраля 2020 года Заказчиком опубликовано извещение 0351100018120000030 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку катеров Альянс-6,4 (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование -места происхождения, товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно ч. 2 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ особенности описания объектов закупок по государственному оборонному заказу могут устанавливаться ФЗ № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - ФЗ № 275-ФЗ).

В соответствии с ч. 3 ст. 6 ФЗ № 275-ФЗ, при размещении государственного оборонного заказа на поставки вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, конкурсная документация, документация об аукционе, документация о проведении запроса предложений должны содержать указание на наименования или товарные знаки таких вооружения, военной и специальной техники, военного имущества.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 189с от 12.02.2008 г., вооружение, военная и специальная техника, военное имущество не принятые на снабжение в установленном порядке не могут использоваться (применяться) сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими внутренних войск МВД России.

Приказом МВД России от 27.06.2019 г. № 431дсп, Катер «Альянс-6,4» (АЛМП.361441.301 ТУ), принят на вооружение органов внутренних дел Российской Федерации.

Технические условия АЛМП.361441.301 ТУ разработаны обществом с ограниченной ответственностью «АЛЛИГАТОР», которое и является держателем подлинника указанных технических условий.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и документацией об аукционе объектом закупки является Катер «Альянс-6,4» (АЛМП.361441.3 01 ТУ).

Технические характеристики товара, их показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям, содержаться в пункте 7.1 Раздела 7 документации об аукционе.

Катер «Альянс-6,4» должен быть изготовлен по техническому условию АЛМП.З 61441.301 ТУ.

В связи с чем, заказчиком в документации об электронном аукционе установлено требование: Катер «Альянс-6,4» изготовлен по техническим условиям (АЛМП.361441.301 ТУ), принят на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации приказом МВД России от 27.06.2019 г. № 431 дсп. Окраска катера - в соответствии с приказом МВД России от 24.03.2015 № 359.

Статьей 64 ФЗ № 44-ФЗ определено, какую информацию должна содержать документация об электронном аукционе. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению размещены Заказчиком в разделе 13 аукционной документации.

В аукционной документации в пункте 13.3. «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» указано, что при заполнении первой части заявки на участие

в электронном аукционе участник закупки должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в п. 7.1 раздела 7 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Конкретные показатели, предлагаемого для поставки товара это показатели, которые однозначно идентифицируют поставляемый товар, являются контрольными при поставке, не могут иметь двух и более значений.

К конкретным показателям относятся: наименование товара, модель (артикул), номер соответствующей НТД (ТУ).

В разделе 7 аукционной документации в пункте 7.1 «Наименование, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара (при необходимости)» Заказчиком установлено, что Катер «Альянс- 6,4» изготовлен по техническим условиям (АЛМП.361441.301 ТУ), принят на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации приказом МВД России от 27.06.2019 г. № 431 дсп.

В соответствии с частью 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1. непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
2. несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В первой части заявки на участие в электронном аукционе ООО «КМЗ» была подана заявка, которой присвоен номер <...> . Заявка подателя жалобы состоит из архива в формате zip. При открытии zip архива открывается архив «1 часть архив zip», которая содержит два документа в формате Microsoft Word:

1. Предложение участника закупки.c!ocx;
2. Согласие. Docx.

В документе (Предложении участника закупки.docx) податель жалобы предлагает к поставке маломерное судно- катер в комплекте с надувной лодкой из ПВХ с подвесным мотором и тележкой для перевозки катера. В указанном документе содержится информация:

- о соответствии катера техническому регламенту, МППСС-72, санитарным нормам;
- о назначении катера;
- климатические условия района использования катера;
- информация о маркировки катера;
- остойчивость и непотопляемость катера;
- конструктивные особенности катера;
- устройство катера, состав оборудования;
- навигация, связь, АСИ;
- якорное устройство и спуско-подъемные приспособления;
- главные размерения катера;

- комплектация поставки;
- главные размерения надувной лодки из ПВХ с подвесным мотором.

Указанные характеристики в аукционной документации заказчиком не указывались.

Информация о том, что катер будет изготовлен по техническому условию АЛМП.361441.301ТУ, принят на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации приказом МВД России от 27.06.2019 г. № 431 дсп и окраска катера - в соответствии с приказом МВД России от 24.03.2015 № 359 в заявке подателя жалобы отсутствует.

Не предоставление информации о конкретных показателях товара (наименование товара, модель (артикул), номер соответствующей НТД (ТУ), соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе, является основанием для отклонения заявки участника и ее не допуску к участию в электронном аукционе.

В аукционной документации заказчиком не установлено требование о даче такого согласия, так как предоставление согласия на поставку товара, соответствующего требованиям аукционной документации ФЗ № 44-ФЗ не предусмотрена.

По мнению ФКУ «СОУ МТС МВД РФ», доводы подателя жалобы о нарушении закупочной комиссией требований и условий Закупочной документации не обоснованы и не соответствуют требованиям ФЗ № 44-ФЗ.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование -места происхождения, товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно ч. 2 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 33 ФЗ № 44-ФЗ особенности описания объектов закупок по государственному оборонному заказу могут устанавливаться ФЗ № 275-ФЗ «О

государственном оборонном заказе».

В соответствии с ч. 3 ст. 6 ФЗ № 275-ФЗ, при размещении государственного оборонного заказа на поставки вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, конкурсная документация, документация об аукционе, документация о проведении запроса предложений должны содержать указание на наименования или товарные знаки таких вооружения, военной и специальной техники, военного имущества.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 189с от 12.02.2008 г., вооружение, военная и специальная техника, военное имущество не принятые на снабжение в установленном порядке не могут использоваться (применяться) сотрудниками органов внутренних дел и военнослужащими внутренних войск МВД России.

Приказом МВД России от 27.06.2019 г. № 431дсп, Катер «Альянс-6,4» (АЛМП.361441.301 ТУ), принят на вооружение органов внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и документацией об аукционе объектом закупки является Катер «Альянс-6,4».

Технические характеристики товара, их показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям, содержаться в пункте 7.1 Раздела 7 документации об аукционе.

Заказчиком в документации об электронном аукционе установлено требование: Катер «Альянс-6,4» изготовлен по техническим условиям (АЛМП.361441.301 ТУ), принят на снабжение органов внутренних дел Российской Федерации приказом МВД России от 27.06.2019 г. № 431 дсп. Окраска катера - в соответствии с приказом МВД России от 24.03.2015 № 359.

В аукционной документации в пункте 13.3. «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» указано, что при заполнении первой части заявки на участие в электронном аукционе участник закупки должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в п. 7.1 раздела 7 документации об открытом аукционе в электронной форме. Конкретные показатели, предлагаемого для поставки товара это показатели, которые однозначно идентифицируют поставляемый товар, являются контрольными при поставке, не могут иметь двух и более значений. К конкретным показателям относятся: наименование товара, модель (артикул), номер соответствующей НТД (ТУ).

Комиссия Новосибирского УФАС России проанализировав предложение ООО «КМЗ» на поставку маломерного судна-катера в комплекте с надувной лодкой из ПВХ с подвесным мотором и тележкой для перевозки катера установила, что в заявке ООО «КМЗ» нет указания на соответствие техническим условиям (АЛМП.361441.301 ТУ), приказу МВД России от 24.03.2015 № 359.

С учетом изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что аукционной комиссией заказчика правомерно принято решение об отказе ООО

«КМЗ» в допуске к участию в электронном аукционе, так как в 1 части заявки подателя жалобы отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям документации о закупке.

Более того, присутствующий представитель ООО «КМЗ» на заседании Комиссии заявил, что он согласен с правомерностью установления требований заказчика о соответствии Катера «Альянс-6,4» техническим условиям (АЛМП.361441.301 ТУ) и приказу МВД России от 24.03.2015 № 359.

Следовательно, довод подателя жалобы не нашел своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки данной закупки нарушений не установлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КМЗ» на действия заказчика ФКУ «СОУ МТС МВД РФ» при проведении электронного аукциона № 0351100018120000030, объект закупки - Катер «Альянс-6,4» (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения) **необоснованной.**