

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-393/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных ПАО «Ростелеком»,

о недобросовестном участнике закупки АО «Урал-нефть-сервис»

04 августа 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ПАО «Ростелеком» (далее — Организатор торгов) и АО «Урал-нефть-сервис» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. № 18655-ЭП/22 от 18.07.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении АО «Урал-нефть-сервис» (ИНН: 6663070349) — участника открытого запроса котировок в электронной форме на поставку смазочных материалов и технических жидкостей для нужд региональных филиалов ПАО «Ростелеком», лот №4 (извещение №32211148477, далее – Закупка), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ПАО «Ростелеком» в отношении АО «Урал-нефть-сервис»,

1.1. Наименование юридического лица:

Акционерное общество «Урал-нефть-сервис».

1.

2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 620091, г. Екатеринбург,

ул. Турбинная, д. 40, оф. 502;

Почтовый адрес - 620091, г. Екатеринбург,

ул. Турбинная, д. 40, оф. 502;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 6663070349;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов Закупки №32211148477-1 от 17.03.2022 АО «Урал-нефть-сервис» было признано победителем открытого запроса котировок в электронной форме на поставку смазочных материалов и технических жидкостей для нужд региональных филиалов ПАО «Ростелеком» по лоту №4 (извещение №32211148477).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование предмета - поставка смазочных материалов и технических жидкостей;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 19.20.29.110 Масла моторные (универсальные, карбюраторные, дизельные, для авиационных поршневых двигателей);

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора — 15 072 061 руб. (с НДС).

- срок выполнения работ (оказания услуг) – с момента подписания по 30.04.2023г.

2. 18 февраля 2022 года ПАО «Ростелеком» разместило в ЕИС извещение №32211148477 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку смазочных материалов и технических жидкостей для нужд региональных филиалов ПАО «Ростелеком» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №4 — 15 379 654,24

руб.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки №32211148477-1 от 17.03.2022 АО «Урал-нефть-сервис» было признано победителем открытого запроса котировок в электронной форме на поставку смазочных материалов и технических жидкостей для нужд региональных филиалов ПАО «Ростелеком» по лоту №4 (извещение №32211148477).

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с пп. 1 п. 19.1.1 гл. 19 Положения о закупках ПАО «Ростелеком» заключение договора по итогам проведения конкурентных закупок осуществляется не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки.

Итоговый протокол № 32211148477-1 по Лоту № 4 от 17.03.2022 не был размещен в ЕИС с учетом исполнения требований Постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301, Письма Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2022 № 24-03-08/18813, в соответствии с которыми для заказчиков, в отношении которых иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, предусмотрено обязательное неразмещение сведений о закупках, осуществляемых такими заказчиками, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми такими заказчиками заключены договоры.

В соответствии с п. 8.1 Раздела 8 «Заключение договора» Извещения по результатам проведенной процедуры закупки Заказчик направляет проект договора на подписание лицу, с которым заключается договор. Лицо, с которым заключается договор, обязано в течение 3 (трех)

рабочих дней после получения от Заказчика проекта договора, направить Заказчику подписанный со своей стороны и заверенный печатью (при наличии печати в случае заключения договора в бумажной форме) договор.

25.03.2022 проект договора был направлен со стороны ПАО «Ростелеком»

на подписание АО «Урал-нефть-сервис» посредством функционала ЭТП.

25.03.2022 ПАО «Ростелеком» было получено письмо от АО «Урал-нефть-сервис» с отказом подписать договор № 10038200 в связи с непрогнозируемым ростом цен на смазочные материалы импортного производства.

28.03.2022 проект договора был повторно направлен со стороны ПАО «Ростелеком» на подписание АО «Урал-нефть-сервис» посредством функционала ЭТП.

29.03.2022 ПАО «Ростелеком» посредством электронной почты (alina.lovkova@uns-oil.ru) направило в адрес АО «Урал-нефть-сервис» письмо от 29.03.2022 № 01/05/21763/22 о необходимости исполнения им обязательств в части срока подписания договора по итогам закупки с информированием о том, что в случае уклонения от подписания договора в установленный срок ПАО «Ростелеком» будет вынуждено направить в антимонопольный орган сведения о включении АО «Урал-нефть-сервис» (ИНН 6663070349) в реестр недобросовестных поставщиков.

30.03.2022 в ответ на письмо от 29.03.2022 № 01/05/21763/22, посредством электронной почты от АО «Урал Нефть Сервис» Организатору торгов поступило письмо с отказом в подписании договора.

Подпунктом 8.5.1 п. 8.5 Раздела 8 «Заключение договора» Извещения установлено, что под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор:

- 1) прямой письменный отказ от подписания договора;
- 2) не подписание проекта договора в предусмотренный для этого Извещением срок;
- 3) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в Извещении и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

4) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных Извещением и (или) заявкой такого участника.

08.04.2022 срок подписания договора, размещенного на ЭТП по адресу: www.roseltorg.ru, истек.

Представители АО «Урал-нефть-сервис» пояснили, что АО «Урал-нефть-сервис» неоднократно уведомляло ПАО «Ростелеком» о невозможности заключения договора по результатам процедуры Закупки № 32211148477 (лот № 4) в связи с наличием объективных причин, так как на момент заключения договора в России не имелось достаточных объемов смазочных материалов и технических жидкостей отечественного производства из-за исчерпания запасов используемых при их производстве иностранных компонентов (присадки), и прекращения их дальнейших отгрузок ввиду того, что в первоочередном порядке отечественные производители отгружали товар государственным и (или) оборонным предприятиям, остатки распределялись между иными закупщиками.

По словам представителя Участника закупки продукция отечественного производства контраговалась либо в меньших объемах, либо вообще не контраговалась, а именно, запрос АО «Урал-нефть-сервис» на контраговку требуемого для ПАО «Ростелеком» объема продукции был отклонен. Так поставщиком продукции Газпромнефть, которая планировалась к отгрузке, в марте 2022 г. вообще не были отгружены следующие позиции:

- Масло G-EnergySyntheticActive5W-40 205 л.;
- Масло Gazpromneft Premium N 5W-40 205 л.;
- Масло Gazpromneft Premium L 10W-40 205 л.;
- Масло Gazpromneft Premium L 10W-40 20 л.;
- Масло Gazpromneft Premium L 10W-40 4 л.

Согласно позиции Участника закупки ряд заводов, производящих продукцию, планируемую к закупке ПАО «Ростелеком», вообще приостановили свою деятельность на неопределенный срок (например, АО «Техноформ». АРТЕКО), в подтверждение чего Участником закупки представлено письмо АО «Техноформ» от 11 марта 2022 г., исх. № 045.

По словам представителя Участника закупки АО «Урал-нефть-сервис» не имело намерения уклониться от заключения договора, а наоборот предприняло все возможные попытки поиска альтернативных источников

поставки в обстоятельствах, вызванных уходом иностранных производителей из России как в части производства, так и в части поставок.

Таким образом Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия АО «Урал-нефть-сервис» не были направлены на уклонение от заключения договора.

1.

1.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ПАО «Ростелеком» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения АО «Урал-нефть-сервис» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных организатором торгов ПАО «Ростелеком» о недобросовестном участнике Закупки - АО «Урал-нефть-сервис», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. № 18655-ЭП/22 от 18.07.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении АО «Урал-нефть-сервис» (ИНН: 6663070349) — участника открытого запроса котировок в электронной форме на поставку смазочных материалов и технических жидкостей для нужд региональных филиалов ПАО «Ростелеком», лот №4 (извещение №32211148477) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>