

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель

Ответчик:

управление по строительству и развитию
территории города Брянска

241050, г. Брянск,

проспект Ленина, 28

Решение по делу № 2

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 20 января 2015г.

В полном объеме решение изготовлено 21 января 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> – заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

<...> – представителя заявителя индивидуального предпринимателя <...>, действующей на основании доверенности 32 АБ 0813387 от 18.09.2014г.,

<...> – представителя ответчика начальник управления по строительству и

развитию территории города Брянска, полномочия которого подтверждены распоряжением Брянской городской администрации от 02.10.2014г. №401-рк, приказом управления от 06.10.2014г. №228-л/с,

<...> – представитель ответчика, полномочия которого подтверждены начальником управления по строительству и развитию территории города Брянска в устной форме,

рассмотрев материалы дела №2 по признакам нарушения управлением по строительству и развитию территории города Брянска (241050, Брянская обл., г. Брянск, пр-т Ленина, 28) (далее - управление) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области 24.11.2014г. поступило обращение индивидуального предпринимателя <...> о признаках нарушения управлением антимонопольного законодательства при не рассмотрении заявления от 13.10.2014г. о выдаче справки о разрешенном использовании земельного участка, расположенного по адресу: г. Брянск, Фокинский р-н, Снежетьский вал, с кадастровым номером 32:28:0041007:20, площадь. 53944 кв.м. При этом, в ответ на указанное заявление письмом от 30.10.2014г. №28/6812 управление сообщает о необходимости получения согласования управления имущественных отношений Брянской области и МУП «Брянский городской водоканал» при вопросе изменения вида разрешенного использования указанного участка.

Брянским УФАС России в рамках рассмотрения вышеуказанного обращения были сделаны запросы в адрес управления по строительству и развитию территории города Брянска, управления имущественных отношений Брянской области о предоставлении необходимой информации, по результатам рассмотрения которых на основании приказа Брянского УФАС России от 13.01.2015г. №4 возбуждено дело №2 по признакам нарушения управлением п.2 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела №2 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 13.01.2015г. №37 дело назначено к рассмотрению на 20.01.2015г., привлечены к участию в деле в качестве ответчика – управление, в качестве заявителя – индивидуальный предприниматель <...>.

Из представленных материалов следует следующее, что управлением имущественных отношений Брянской области на основании приказа от 29.11.2013г. №2986 с <...> 02.12.2013г. заключен договор аренды земельного участка, находящийся в государственной собственности, №47558, предусматривающий предоставление в аренду земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 32:28:0041007:20, площадью 53944 кв.м. для использования артезианской скважины сроком с 02.12.2013г. по 01.10.2032г.

<...> (<...> по доверенности), обратился с заявлением от 13.10.2014г. (входящий управления № 02-2153 от 14.10.2014г.) о выдаче справки о разрешенном использовании земельного участка, расположенного по адресу: г. Брянск, Снежетьский вал, с кадастровым номером 32:28:0041007:20, площадью 53944 кв.м., с указанием вида использования: садовые дома не выше 2-х этажей (включая

мансардный этаж) (далее - справка).

В ответ на вышеуказанное заявление управлением дан письменный ответ от 30.10.2014г. №28/6812, в котором управление сообщает о необходимости получения согласования управления имущественных отношений Брянской области и МУП «Брянский городской водоканал» при вопросе изменения вида разрешенного использования участка.

В соответствии с выпиской №3785 из Правил землепользования и застройки территории муниципального образования г. Брянска от 25.12.2014г. №8096, представленной письмом управления от 25.12.2014г. №28/8081, земельный участок с кадастровым номером 32:28:0041007:20 согласно Правилам землепользования и застройки территории муниципального образования г. Брянск (для части территории муниципального образования), утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008г. №991, расположен в зоне «садово-огородных участков» (Ж5).

Согласно вышеуказанной выписке №3785 и Правилам землепользования и застройки территории муниципального образования г. Брянск (для части территории муниципального образования), утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008г. №991, к основным видам разрешенного использования недвижимости вышеуказанного земельного участка относятся, в том числе садовые дома не выше 2 этажей (включая мансардный этаж).

Постановлением Брянской городской администрации от 18.11.2011г. №3053-п утвержден административный регламент Брянской городской администрации «Предоставление муниципальной услуги по выдаче документов по вопросам градостроительного развития территорий города Брянска применительно к Правилам землепользования и застройки муниципального образования – город Брянск (для части территории муниципального образования)» (далее – административный регламент), предусматривающий порядок выдачи справки – документа установленного образца, информационно подтверждающего вид (виды) разрешенного использования истребуемого правообладателем земельного участка (земельных участков), выбранный (выбранные) правообладателем самостоятельно.

Согласно п.1.4. административного регламента предоставление муниципальной услуги (выдача справок) осуществляется управлением по строительству и развитию территории города Брянска.

Пунктом 2.10.1. административного регламента предусмотрены исчерпывающие основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Однако документов, подтверждающих выдачу справки либо отказ в выдаче такой справки управлением не представлено.

Представитель заявителя <...> поддержала заявленные в заявлении доводы в полном объеме и уточнила, что иных писем, содержащих отказ в выдаче справки либо о необходимости явиться в управление для получения справки, <...> и его полномочными представителями получено не было.

Представители ответчика не согласились с доводами обращения <...> и сообщили о наличии подготовленной справки №2628 о разрешенном использовании земельного участка от 30.10.2014г. №6814, выданной на имя <...>, и письма управления в адрес заявителя от 30.10.2014г. №28/6821 о необходимости явиться в управление за получением справки, так как согласно административному регламенту, предусматривающему порядок подготовки и выдачи справок, справка выдается под роспись в журнале регистрации с указанием даты получения. Оригиналы указанных документов представлены на обозрение Комиссии, с приобщением их копий в материалы дела №2.

Изучив материалы дела №2, а также представленные в рамках рассмотрения дела документы, заслушав представителей заявителя и ответчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2.8. административного регламента прием документов, подготовка и выдача справок осуществляется в течение тридцати дней со дня подачи заявления без взимания платы.

В соответствии пунктом 3.4.6. получателю выдается справка в двух экземплярах под роспись в графе журнала регистрации с указанием даты получения.

Однако, как установлено в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №2, управлением подготовлена справка о разрешенном использовании земельного участка от 30.10.2014г. №6814 на имя <...>, однако указанная справка заявителю не выдана. Подтверждающих документов направления письма от 30.10.2014г. №28/6821 о необходимости явиться в управление за получением справки, управлением не представлено.

В связи с вышеизложенным по заявлению <...> от 13.10.2014г. (вх. 02-2153 от 14.10.2014г.) о выдаче справки о разрешенном использовании вышеуказанного земельного участка управлением справка №2628 о разрешенном использовании земельного участка от 30.10.2014г. №6814 не выдана, что свидетельствует о совершении бездействия, приводящего к препятствованию осуществления деятельности хозяйствующего субъекта, что в свою очередь приводит к нарушению положений п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности необоснованно препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 49, 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии управления нарушение п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не выдаче справки о разрешенном использовании земельного участка, расположенного по адресу: г. Брянск, Снежетьский вал, с кадастровым номером 32:28:0041007:20, площадью 53944 кв.м. по заявлению индивидуального предпринимателя <...> (входящий управления №02-2153 от 14.10.2014г.), что является необоснованным препятствованием осуществлению деятельности

хозяйствующего субъекта и не допускается в соответствии с антимонопольным законодательством РФ.

2. Выдать управлению предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем выдачи справки №2628 о разрешенном использовании земельного участка от 30.10.2014г. №6814.

2.1. Предписание исполнить в срок до 27.01.2015г., об исполнении сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти рабочих дней со дня его исполнения.

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

