

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<..>– вр.и.о. руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

<..>. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<>.>.– заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело № 05-77/13 по признакам нарушения администрацией Северо-Курильского городского округа положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

При проведении плановой проверки в отношении администрации Северо-Курильского городского округа и ее структурных подразделений было установлено, что Постановлением администрации Северо-Курильского городского округа от 27.02.2013 № 62 утвержден Порядок предоставления субсидии юридическим лицам за счет средств бюджета Северо-Курильского городского округа на возмещение затрат, возникающих при выполнении работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения (вне населенных пунктов)» (далее – Порядок предоставления субсидии), которое содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрация Северо-Курильского городского округа направила дополнительные материалы для рассмотрения дела и просила рассмотреть дело без присутствия представителя (письмо от 09.12.2013 № 1612).

Комиссия, изучив материалы дела, проанализировав Порядок предоставления субсидий, установила следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью

автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 2 названного закона вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под дорожной деятельностью понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Исходя из анализа вышеназванных норм следует, что выполнение работ по содержанию и ремонту улично-дорожной сети является муниципальными нуждами.

Понятие муниципальных нужд дано в части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 1 статьи 54 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Закон о размещении заказов устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, системное толкование вышеназванных норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона об общих принципах местного самоуправления, Закона о размещении заказов позволяет сделать вывод о том, что размещение муниципального заказа на выполнение работ по содержанию и ремонту улично-дорожной сети осуществляется только на основании положений, предусмотренных Законом о размещении заказов. Иной порядок размещения государственного и муниципального заказа федеральным законодательством не предусмотрен.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог для нужд заказчиков осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

То есть, федеральным законодательством установлена обязанность заказчика использовать исключительно аукцион в электронной форме при размещении заказов на содержание и ремонт улично-дорожной сети.

В соответствии с частью 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта.

В нарушение вышеназванного порядка постановлением администрации Северо-Курильского городского округа был утвержден Порядок предоставления субсидии.

Пунктом 6 Порядка предоставления субсидии установлены критерии отбора юридических лиц, противоречащие части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов:

а) наличие на праве собственности или ином законном основании, не обремененных правами третьих лиц:

- производственных баз, расположенных в границах городского округа. В составе производственных баз должны быть теплые боксы для стоянки дорожной техники, необходимой для содержания автодорог, ремонтные мастерские, оборудованные для круглосуточной работы (смотровые ямы, станки токарные, сверлильные, сварочные посты и прочее), а также складские помещения;

- дорожной техники в количестве не менее установленного Нормативами потребности в дорожной технике для содержания и ремонта улично-дорожной сети, автомобильных дорог общего пользования местного значения, элементов их обустройства, защитных и искусственных дорожных сооружений;

Несоблюдение порядка размещения заказа для муниципальных нужд является нарушением Закона о размещении заказов, а также норм Закона о защите конкуренции, так как устраняется конкуренция среди хозяйствующих субъектов и создаются преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

Таким образом, отбор на предоставление субсидии на возмещение затрат, возникающих при выполнении работ по содержанию и ремонту улично-дорожной сети, фактически представляет собой размещение заказов для муниципальных нужд. Критерии и порядок отбора, установленные администрацией в Порядке предоставления субсидии, существенно снижают количество хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичной процедуры торгов при размещении заказов на содержание и ремонт улично-дорожной сети, и, в случае признания победителем торгов, оказать соответствующие возмездные услуги (выполнить работы).

Администрацией в материалы дела были представлены документы, подтверждающие отмену Порядка предоставления субсидии, а именно: Постановление администрации Северо-Курильского городского округа от 11.07.2013 № 236 «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидии из бюджета Северо-Курильского городского округа юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения (компенсации) затрат, связанных с содержанием и ремонтом автомобильных дорог и инженерных сооружений на них вне границ Северо-Курильского городского округа».

Пункт данного постановления признает утратившим силу Постановление администрации Северо-Курильского городского округа от 27.02.2013 № 62 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам за счет средств бюджета Северо-Курильского городского округа на возмещение затрат, возникающих при выполнении работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения (вне населенных пунктов)».

Между тем, анализ Постановления от 11.07.2013 № 236 показал, что вновь принятый порядок предоставления субсидии, хотя и не содержит положений о проведении отбора юридических лиц для предоставления субсидии, однако, так же как и отмененный Порядок, устанавливает условия предоставления субсидии хозяйствующим субъектам в целях возмещения затрат, связанных с содержанием и ремонтом автомобильных дорог. Данные положения также противоречат антимонопольному законодательству, поскольку, как указывалось выше, размещение муниципального заказа на выполнение работ по содержанию и ремонту улично-дорожной сети осуществляется только на основании положений, предусмотренных Законом о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что фактически администрацией нарушение антимонопольного законодательства устранено не было.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В действиях администрации Северо-Курильского городского округа по принятию Постановления от 11.07.2013 № 236 «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидии из бюджета Северо-Курильского городского округа юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения (компенсации) затрат, связанных с содержанием и ремонтом автомобильных дорог и инженерных сооружений на них вне границ Северо-Курильского городского округа», усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме этого, Комиссия приходит к выводу о наличии основания для выдачи предписания с указанием следующего перечня действий, включаемых в предписание и подлежащих исполнению:

- отменить Постановление администрации Северо-Курильского городского округа от 11.07.2013 № 236 «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидии из бюджета Северо-Курильского городского округа юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения (компенсации) затрат, связанных с содержанием и ремонтом автомобильных дорог и инженерных сооружений на них вне границ Северо-Курильского городского округа».

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, рассмотрев материалы дела № 05-77/13, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Северо-Курильского городского округа нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части принятия нормативного акта – Постановление администрации Северо-Курильского городского округа от 11.07.2013 № 236 «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидии из бюджета Северо-Курильского городского округа юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения (компенсации) затрат, связанных с содержанием и ремонтом автомобильных дорог и инженерных сооружений на них вне границ Северо-Курильского городского округа», которое могло повлечь недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

2. Выдать администрации Северо-Курильского городского округа обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу

Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-77/13 о нарушении антимонопольного законодательства

13 декабря 2013 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<..> – вр.и.о. руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

<>..>. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

<..> – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения по делу № 05-77/13 о нарушении администрацией Северо-Курильского городского округа Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Северо-Курильского городского округа:

- отменить Постановление администрации Северо-Курильского городского округа от 11.07.2013 № 236 «Об утверждении порядка и условий предоставления субсидии из бюджета Северо-Курильского городского округа юридическим лицам (за

исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения (компенсации) затрат, связанных с содержанием и ремонтом автомобильных дорог и инженерных сооружений на них вне границ Северо-Курильского городского округа»;

- срок исполнения предписания **до 27 декабря 2013 года**.

- доказательства отмены постановления направить в Сахалинское УФАС России **в срок до 30 декабря 2013 года** по электронной почте fo65@fas.gov.ru, затем письмом по почте.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.