

РЕШЕНИЕ №129

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, <...> рассмотрев дело № 8-01/269, возбужденное в отношении Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Хабаровским УФАС России в ходе осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при принятии органами местного самоуправления муниципальных правовых актов установлено, что Решением от 25.12.2008 №449 Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района утверждено Положение о порядке проведения конкурса по отбору организаций, физических лиц, занимающихся оценочной деятельностью и привлекаемых для выполнения работ по рыночной оценке муниципального имущества муниципального образования городского поселения «Город Амурск», отдельные положения которого нарушают антимонопольное законодательство.

Приказом Хабаровского УФАС России от 12.11.2013 №792 возбуждено дело №8-01/269 по признакам нарушения Советом депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края антимонопольного законодательства.

Из письменных пояснений от 12.11.2013 №7/8464, представленных Советом депутатов городского поселения «Город Амурск», следует, что факт нарушения антимонопольного законодательства Советом депутатов признается, предпринимаются меры по его устранению, права субъектов предпринимательской деятельности не нарушены.

Комиссия Хабаровского УФАС России, изучив материалы дела, пришла к следующим выводам.

Положение о порядке проведения конкурса по отбору организаций, физических лиц, занимающихся оценочной деятельностью и привлекаемых для выполнения работ по рыночной оценке муниципального имущества муниципального образования городского поселения «Город Амурск» утверждено решением Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края 25.12.2008 №449.

Как следует из пункта 1.4 Положения, в конкурсе могут принять участие юридические и физические лица (индивидуальные предприниматели):

1. обладающие опытом работы по оценке недвижимости не менее одного года;
2. имеющие в своем штате экспертов, обладающих соответствующим уровнем квалификации, необходимым для проведения работы по оценке недвижимости;
3. являющиеся членом одной из саморегулируемых организаций оценщиков;
4. имеющие договор обязательного страхования ответственности.

Условия участия в конкурсе установлены разделом 3 Положения. Для участия в конкурсе в соответствии с пунктом 3.1 Положения претенденты подают в комиссию соответствующие документы, в числе которых сведения о наличии у претендентов опыта оценки имущества (не менее одного года).

Согласно пункту 3.5. Положения претенденты не допускаются к участию в конкурсе, если:

- не отвечают требованиям, установленным пунктом 1.2. Положения,
- представлены не все документы, указанные в пункте 3.1 Положения.

Федеральным законом от 29.07.1998 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности» установлены правовые основы регулирования оценочной деятельности, при этом под оценочной деятельностью понимается профессиональная деятельность субъектов оценочной деятельности, направленная на установление в отношении объектов оценки рыночной, кадастровой или иной стоимости (статья 3).

Субъектом оценочной деятельности, как следует из статьи 4 указанного закона, признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями данного закона. Оценщик может осуществлять оценочную деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между оценщиком и юридическим лицом, которое соответствует условиям, установленным статьей 15.1 Закона об оценочной деятельности.

Как следует из статьи 15.1 названного закона, юридическое лицо, которое намерено заключить с заказчиком договор на проведение оценки, обязано, в частности, иметь в штате не менее двух лиц, соответствующих требованиям части второй статьи 24 Закона об оценочной деятельности.

В силу статьи 24 Закона об оценочной деятельности оценщик может быть членом только одной саморегулируемой организации оценщиков, отвечающей требованиям поименованного закона. Для вступления в члены саморегулируемой организации оценщиков физическое лицо представляет:

- документ об образовании и (или) о квалификации, подтверждающий получение профессиональных знаний в области оценочной деятельности;
- справку об отсутствии неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики, а также за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления.

Саморегулируемая организация оценщиков при приеме физических лиц в члены саморегулируемой организации оценщиков вправе предъявлять иные связанные с

осуществлением оценщиком оценочной деятельности и не противоречащие настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам требования.

Лицо, в отношении которого принято решение о его соответствии требованиям, установленным частями второй и третьей данной статьи, считается принятым в члены саморегулируемой организации оценщиков, и сведения о таком лице вносятся в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков в течение трех дней со дня представления таким лицом договора обязательного страхования ответственности, отвечающего требованиям, установленным статьей 24.7 данного закона, и внесения установленных саморегулируемой организацией оценщиков взносов. Такому лицу в течение десяти дней со дня внесения сведений о нем в реестр членов саморегулируемой организации оценщиков выдается документ о членстве в саморегулируемой организации оценщиков.

Приведенные нормы не ставят в зависимость возможность осуществления оценочной деятельности от наличия у оценщика какого-либо минимального опыта работы в данной сфере, в связи с чем установленное в подпункте 1 пункта 1.4. Положения о порядке проведения конкурса требование о необходимости обладания претендентом опытом работы по оценке недвижимого имущества является незаконным.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам власти, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2 части 1 указанной статьи).

Поскольку требование к участникам конкурса о наличии опыта работы по оценке недвижимого имущества не менее одного года, установленное Положением о порядке проведения конкурса, не предусмотрено законодательством, исключает возможность участия в конкурсе лиц, опыт работы которых менее установленного, ограничивает конкуренцию среди участников конкурса, подпункт 1 пункта 1.4. Положения противоречит пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Поскольку решением Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края от 28.11.2013 №30 решение от 25.12.2008 №449 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по отбору организаций, физических лиц, занимающихся оценочной деятельностью и привлекаемых для выполнения работ по рыночной оценке муниципального имущества муниципального образования городского поселения «Город Амурск» признано утратившим силу, Комиссия приходит к выводу о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение, является в силу пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции основанием прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом резолютивная часть решения о прекращении рассмотрения дела должна содержать сведения об установлении факта нарушения ответчиком

антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 48, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать подпункт 1 пункта 1.4 Положения о порядке проведения конкурса по отбору организаций, физических лиц, занимающихся оценочной деятельностью и привлекаемых для выполнения работ по рыночной оценке муниципального имущества муниципального образования городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края от 25.12.2008 № 449, нарушающим пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Рассмотрение дела № 8-01/269 прекратить, в связи с добровольным устранением Советом депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.