

Решение
по делу №06/733-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

13.05.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 13.05.2016

Решение изготовлено в полном объеме 18.05.2016

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного автономного учреждения Республики Крым «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым «Спартак» (далее — Заказчик) Д. А. Атаманова (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Евразия Профи» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель уведомлен надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 28.04.2016 № 299-16 (вх. №711/09 от 04.05.2016) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка комплектов спортивной экипировки для сборных команд Республики Крым» (извещение №31603561112) (далее – Аукцион), рассмотрев предоставленные Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, выразившихся в установлении в документации об Аукционе конкретных цветов спортивной экипировки для сборной команд Республики Крым без необходимой поправки на «или эквивалент», что не дает возможности поставщику использовать свой цвет, с которым он работает, а также требований к материалам обуви (резина повышенной износостойкости, ударопрочной колодки).

Крымским УФАС России принято Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 05.05.2016 №06/2612, направленное Заявителю, Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном

сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>;
<http://www.krym.fas.gov.ru/>).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Республики Крым «Центр спортивной подготовки сборных команд Республики Крым «Спартак», утвержденным Наблюдательным Советом Заказчика от 09.06.2015 Протоколом №3 (далее - Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки Аукционом.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 15.04.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Открытый аукцион в электронной форме;

3) дата и время окончания подачи заявок: 05.05.2016 09:00; дата и время рассмотрения заявок: 05.05.2016 17:00; дата и время подведения итогов: 10.05.2016 09:00;

4) начальная (максимальная) цена договора – 18 953 931,66 российских рублей;

5) на участие в Аукционе поданы 3 заявки, 2 заявки признаны соответствующими требованиям документации закупки;

6) по итогам Аукциона победителем признано ООО «Торговый дом «Форвард» с минимальным ценовым предложением 18 668 844,68 рублей.

1. По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно установил в документации об Аукционе конкретные цвета спортивной экипировки для сборной команд Республики Крым без необходимой поправки на «или эквивалент», что не дает возможности поставщику использовать свой цвет, с которым он работает, а также требования к материалам обуви («Резина повышенной износостойкости SpEVA», «Ударопрочная колодка California», «Solid Rubber outsole»).

Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил:

«Основное назначение экипировки – использование во всех видах спорта, а также использование на парадах-открытиях (парадах-закрытиях, во время церемоний награждения победителей и призеров официальных общероссийских соревнований) во время участия спортсменов и тренеров Республики Крым на официальных общероссийских спортивных мероприятиях по видам спорта.

•

675. **комплектов** спортивной экипировки, из которых 530 мужских, 145 женских.

...

6. Качественные и количественные характеристики поставляемых товаров, установление которых обязательно и которые обеспечивают однозначное понимание потребности Заказчика:

Костюм спортивный трикотажный мужской состоит из куртки и брюк.

Цветовая гамма костюма представлена следующими цветами :

Синий – 19-3921 ТРХ;

Голубой 18-4244 ТРХ;

Белый –11-0601 ТРХ. ...

Нанесения:

1. На правой полочке куртки выполнен принт логотипа компании - производителя.
2. На левой полочке куртки расположен шеврон Республики Крым.
3. На верхней части спинки куртки выполнен принт «Республика Крым».
4. В правом боковом шве куртки внизу находится жаккардовый ярлык с названием компании - производителя.
5. На правой передней половине брюк около кармана выполнен принт логотипа компании - производителя.

...

Костюм спортивный парадный мужской состоит из куртки и брюк.

Цветовая гамма костюма представлена следующим цветом:

Синий – 19-3921 TPX;

Красный – 18-1763 TPX;

Белый – белый opticalwhite.

...

Шорты

Цветовая гамма:

Синий – 19-3921 TPX;

Белый – белый.

...

Рюкзак

Цветовая гамма:

Голубой 18-4244 TPX,

Синий – 19-3921 TPX;

Белый – Opticalwhite.

Красный 18-1763 TPX,

...

Парадная обувь.

Верхняя часть кроссовок представляет собой сетку со вставками из синтетической кожи. Сетка из лёгкого и дышащего материала.

Материал верха – текстиль.

Гель – (специальный вид силикона) в пятке, снижает нагрузку на пятку, колени и позвоночник спортсмена

Резина повышенной износостойкости SpEVA, продлевает срок службы обуви.

Съемная стелька

Ударопрочная колодка California.

Solid Rubber outsole

Анатомически правильная асимметричная шнуровка, которая уменьшает риск натирания и обеспечивает комфорт и фиксацию стопы.

Цвет верха – темно синий

Цвет подошвы – белый ...

...» (цитаты из документации об Аукционе).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что цвета определены Заказчиком в соответствии с дизайн-проектом закупаемых товаров, утвержденным Заказчиком и согласованным министерством спорта Республики Крым. Указанный номер по тону: цвет красный – 18-1763 TPX, голубой 18-4244 TPX входит в международную классификацию цветов, является общепринятой системой определения цветов, которую используют производители спортивной экипировки. Заказчик получил коммерческие предложения обуви с описанием: «Резина повышенной износостойкости SpEVA», «Ударопрочная колодка California», «Solid Rubber outsole», продлевает срок службы обуви, из чего сделан вывод о многих производителях кроссовок, что не является ограничением конкуренции. Вместе с тем, Заказчик установил требования к техническим характеристикам спортивной экипировки на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и в соответствии с потребностями Заказчика, т.к. недопустимо, чтобы спортивные команды Республики Крым были экипированы в спортивную одежду разных цветовых оттенков в разрез утвержденного дизайна.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что действия Заказчика по установлению характеристик спортивной экипировки для команд Республики Крым не нарушают требования Закона о закупках, в связи с чем доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

2. В силу пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Комиссия, изучив извещение о закупке № 31603561112 не установила наличия в нем информации о количестве закупаемых товаров.

Учитывая приведенное, бездействие Заказчика, не указавшего в извещении количество закупаемых товаров, нарушает пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В силу пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны формы, порядок, дата начала и дата окончания срока

предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Комиссия, ознакомившись с документацией об Аукционе не установила наличия в ней даты начала и даты окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе.

Заказчик в документации об Аукционе в указал:

«...»

Даты начала и окончания срока предоставления разъяснений положений документации	Запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе может быть направлен участником закупки с 15.04.2016г. по 02.05.2016г.
--	---

...» (цитата из документации об Аукционе).

Таким образом, действия Заказчика, не определившего в документации об Аукционе даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке, нарушают требования пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В соответствии с пунктом 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупках должна содержать место и дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Комиссией установлено, что в документации об Аукционе не содержится информация о месте рассмотрения предложений участников закупки и месте подведения итогов Аукциона. Заказчик в документации об Аукционе установил только даты:

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе	15 часов 00 минут «05» мая 2016 года (время московское)
Дата проведения электронного аукциона	«06» мая 2016 года, время 11:00 (время московское)
Дата окончания срока рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе	10 мая 2016 года 15 часов 00 минут (время московское)

Учитывая приведенное, бездействие Заказчика по не установлению в документации об Аукционе места рассмотрения заявок участников Аукциона и подведения итогов Аукциона, нарушает пункт 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 3 части 9, пунктов 10, 11 [части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдать, так как установленные нарушения не повлияли на итоги Аукциона.
4. Передать материалы дела №06/733-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие Уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 05.05.2016 № 06/2612.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.