

РЕШЕНИЕ

9 апреля 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Приборы учета +» (далее – ООО «Приборы учета +») на действия организатора закупки Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Зоологический парк» (далее – МУП «Новосибирский зоопарк») по проведению запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк», в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 2907 от 31.03.2015 года) ООО «Приборы учета +» на действия организатора закупки МУП «Новосибирский зоопарк») по проведению запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк» (извещение № 31502104459 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Приборы учета +» была подана заявка на участие в вышеуказанном запросе предложений, которая впоследствии была отклонена по следующему основанию: «Представленные документы не соответствуют требованиям закона, положения о закупках, документации о закупке. Заявка и проект договора предусматривает предоплату, то есть отсутствует согласие участника выполнить работы на условиях, указанных в техническом задании и извещении».

ООО «Приборы учета +» считает действия заказчика незаконными по следующим основаниям.

Согласно извещению о проведении запроса предложений на выполнение работ и техническому заданию оплата работ производится в соответствии с условиями договора в течении 5 рабочих дней со дня подписания КС-2, КС-3, частичная предоплата и аванс не предусмотрены.

Согласно пункту 1.1. проекта договора подрядчик обязуется выполнить работы по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк». Работы по настоящему договору осуществляются из материалов, приобретенных

Подрядчиком, за счет средств Заказчика.

Однако, в пункте 2.2. проекта договора подряда указано, что расчеты по настоящему договору осуществляются в следующем порядке: оплата производится в течении 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания Подрядчиком акта выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости работ и затрат по форме КС-3 в размере стоимости выполненных работ за вычетом использованных материалов.

Таким образом, при составлении заявки на участие в закупке ООО «Приборы учета +» пришло к выводу, что оплата стоимости материалов, производится до начала выполнения работ по договору, что и было отражено в заявке.

ООО «Приборы учета +» считает, что извещение и техническое задание не соответствует проекту договора, который является неотъемлемой частью извещения о закупке, и его заявка на участие в запросе предложений была неправомерно отклонена комиссией по закупкам.

Также, 12.03.2015 года исх. № 97 ООО «Приборы учета +» в адрес МУП «Новосибирский зоопарк» был направлен запрос разъяснений к закупке № 31502104459. В соответствии с пунктом 4.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Новосибирский зоопарк» любой участник закупки вправе направить Заказчику письменный запрос о разъяснении положений документации о проведении запроса предложений. Не позднее трех дней со дня поступления такого запроса Заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации участнику закупки. Однако до настоящего времени ответ на запрос ООО «Приборы учета +» не получен.

Жалоба ООО «Приборы учета +» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МУП «Новосибирский зоопарк» представило документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (вх. № 3127 от 07.04.2015г.).

МУП «Новосибирский зоопарк» представило следующее возражение на жалобу (вх. № 3126 от 07.04.2015г.).

МУП «Новосибирский зоопарк» считает, что жалоба, поданная «Приборы учета +» на действия организатора торгов при проведении запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк», размещенного 06.03.2015г. на сайте www.zakupki.gov.ru, номер извещения 31502104459 необоснованна.

06 марта 2015 года МУП «Новосибирский зоопарк» разместило на сайте www.zakupki.gov.ru. извещении № 31502104459 о проведении запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк». 13 марта 2015 года в документацию о закупке были

внесены изменения, также опубликованные на сайте. При этом в текст извещения и технического задания было внесено прямое указание на то, что никаких авансовых платежей или предоплаты по данному лоту не предусмотрено.

13 марта 2015 года организатором торгов был получен запрос разъяснений от заявителя исх. № 97 от 12.03.2015 следующего содержания: «В техническом задании в разделе 1.2. Монтаж системы ВК (хозяйственно-питьевой водопровод) Противопожарная установка в п. 2 указана Насосная установка "Hydro MX" D001 S001 2CR (GRUNDFOS) N=290 об/мин, Q=23 м³/ч, H= 20м (в компл. Манометр - 2 шт., мановакуометр - 2 шт., реле давления - 4 шт./, шкаф управления Control MX - 1 шт.) Какая из указанных модификаций насосной установки D001 или S001 необходима?»

Ответ на данный запрос был направлен согласно положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Зоологический парк» в течение 3 дней - 16.03.2015 исх. № 104 по почте и одновременно размещен на сайте www.zakupki.gov.ru. Поскольку Положением о закупках предусмотрены альтернативные варианты ответа на запрос разъяснений - в электронном или письменном виде, считаем, что действия организатора закупки соответствовали нормам указанного положения. Согласно п. 11, ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», изменения, разъяснения положений документации о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. Следовательно, законодатель возлагает на участника закупки отслеживание публикации разъяснений и изменений в документацию о закупке.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Документация о проведении процедуры закупки была размещена на сайтах <http://www.zakupki.gov.ru> с 06.03.2015, и всем участникам был предоставлен равный доступ к входящей в ее состав информации.

Что касается расхождений, по мнению заявителя текста извещения, технического задания и договора, то в случае неясности каких-либо положений документации о закупке заявитель имел право обратиться за официальным разъяснением и об условиях оплаты по данному запросу предложений.

При проведении запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк» в комиссию по закупкам поступило 3 предложения: от консорциума ООО «Приборы учета+» и ООО «Секрет Сервис», от ЗАО «Кей Си Групп» и от ООО «Сантехполимер»

Заявка ЗАО «Кей Си Групп» была отклонена, поскольку представленные документы не соответствовали требованиям закона, Положения о закупках, документации о закупке. Копии не заверены, отсутствовали:

- документы, подтверждающие соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ,
- документ, декларирующий соответствие участника закупки требованиям,
- лицензия на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений,
- проект договора.

Заявка ООО «Приборы учета +» была отклонена по следующим основаниям: представленные документы не соответствовали требованиям закона, Положения о закупках, документации о закупке. Заявка и проект договора предусматривают предоплату, т.е. отсутствует согласие участника выполнить работы на условиях, указанных в техническом задании и извещении.

Кроме того, документацией о закупке раздел 4 извещения было предусмотрено, что в случае, если несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, требования, установленные заказчиком в документации о закупке к участникам закупки, предъявляются к каждому из указанных лиц в отдельности. К участнику закупки предъявлялись требования о наличии на осуществление: Производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. У ООО «Приборы учета +» такая лицензия отсутствовала, она имелась только у второго участника консорциума.

Также просим учесть, что если бы заявитель был допущен к участию в запросе предложений, то участникам были бы присвоены следующие рейтинги:

| | ООО «Сантехполимер» | ООО «Приборы учета +» |
|----------------------------|---|---|
| «Цена договора». | $(2 - 7\ 223\ 012,46/6\ 478\ 449,00) * 100 = 88,51$ | $(2 - 6\ 478\ 449,00/6\ 478\ 449,00) * 100 = 100$ |
| «Сроки выполнения работ» | $1. 61/72) * 100 = 15,28$ | $(1-70/72) * 100 = 2,78$ |
| Итоговый рейтинг по заявке | 51,89 | 51,39 |

То есть заявитель не был бы признан победителем, поскольку предложение ООО «Сантехполимер» было бы лучшим по критериям для сопоставления заявок, согласно документации о закупке.

В связи с вышеизложенным, МУП «Новосибирский зоопарк» считает действия организатора торгов соответствующими закону и просит в удовлетворении жалобы ООО «Приборы учета +» отказать.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «Новосибирский зоопарк» проведена закупка в форме запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк». Номер извещения, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31502104459.

В соответствии с Протоколом № 5/2015 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 20.03.2015г. на основании результатов рассмотрения предложений на участие в запросе предложений комиссией принято решение о допуске единственного участника – ООО «Сантехполимер». Иные заявки участников не были допущены до участия в запросе предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк».

Заявитель не был допущен до участия в закупке на основании того, что заявка и проект договора предусматривают предоплату, то есть отсутствует согласие участника выполнить работы на условиях, указанных в техническом задании и извещении.

Согласно п. 3.3. Извещения о проведении запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк» (далее – Извещение) цена договора включает в себя наряду с вознаграждением Подрядчика и стоимостью работ полный перечень расходов Подрядчика, связанных с выполнением работ на условиях договора, в том числе расходы по приобретению материалов, оборудования, конструкций, доставке материалов, оборудования конструкций до места выполнения работ, расходы на погрузочно-разгрузочные работы, транспортные расходы и прочие накладные расходы, включая командировочные расходы для иногородних Подрядчиков, а также уплату всех налогов (включая НДС), сборов, пошлин, отчислений и других обязательных платежей которые подлежат уплате Подрядчиком.

В соответствии с последней редакцией Извещения от 13.03.2015г. п. 3.5 Извещения устанавливает, что оплата по договору осуществляется в соответствии с условиями договора в течение 5 рабочих дней со дня подписания КС-2, КС-3. Частичная предоплата и аванс не предусмотрены.

П.1.1. Договора подряда, приложенного к Извещению, определено, что подрядчик обязуется выполнить работы по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк». Работы по настоящему договору осуществляются из материалов, приобретенных Подрядчиком, за счет средств Заказчика.

Согласно п.2.2. Договора подряда расчеты по настоящему договору осуществляются в следующем порядке: оплата производится в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания Подрядчиком акта выполненных работ по форме

КС-2, справки о стоимости работ и затрат по форме КС-3 в размере стоимости выполненных работ за вычетом использованных материалов.

П. 3.3. Договора подряда, приложенного к Извещению, также содержит следующее. В случае неисполнения Заказчиком обязательств по оплате, предусмотренных п. 2.2. настоящего договора, Подрядчик вправе не приступать к выполнению работ, а начатые работы приостановить, до момента внесения оплаты; в этом случае сроки начала и окончания работ отодвигаются на количество дней равное количеству дней задержки оплаты. В случае если просрочка в исполнении обязательств по оплате составит более 30 (тридцати) дней Подрядчик вправе отказаться от дальнейшего исполнения договора, при этом Подрядчик вправе применить последствия указанные в пункте 6.5. настоящего договора.

Проект договора, приложенный к заявке ООО «Приборы учета +», содержит аналогичные пункты и дополняет содержание п. 2.2. договора пунктом 2.2.1., согласно которому оплата стоимости материалов, приобретаемых Подрядчиком, для выполнения работ согласно смете (Приложение № 1, к настоящему договору) производится Заказчиком в течении 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания настоящего договора. Данное условие было внесено в заявку как дополнительное предложение исполнителя по выполнению заказа.

Учитывая тот факт, что согласно п. 4.2.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Зоологический парк» к извещению о проведении запроса предложений должен прилагаться проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке, то проект договора как часть документации о закупке не может содержать противоречивые положения.

Противоречивость положений проекта договора заключается в том, что договор предполагает выполнение работ из материалов, приобретенных за счет средств заказчика, однако расчеты по договору предполагаются за вычетом использованных материалов, при этом предусмотрено, что подрядчик имеет право приостановить работы или не приступать к ним до момента внесения оплаты в размере стоимости работ за вычетом использованных материалов. Извещением определено, что предоплата или аванс не предусмотрены. Сведения о порядке оплаты заказчиком материалов в извещении и проекте договора отсутствуют.

Отсутствие единых правил определения порядка оплаты, в том числе оплаты за материалы, приводит к искажению существенных условий выполнения работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона, что может ввести в заблуждение лиц, желающих участвовать в закупке, и привести к сокращению их числа, что может привести к ограничению конкуренции при проведении закупки, то есть сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на рынке оказания работ устройству систем отопления, водоснабжения, канализации.

Таким образом, действия заказчика противоречат ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая запрещает при проведении запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ООО «Приборы учета +» направлен запрос разъяснений к закупке № 31502104459

(исх. № 12.03.2015г. № 97) заказчику МУП «Новосибирский зоопарк» (вх. № 51 от 13.03.2015г.).

Ответ на запрос разъяснений № 104 от 16.03.2015г. был отправлен заявителю, что подтверждается Журналом исходящей корреспонденции МУП г. Новосибирск «Зоологический парк». Также сведения об ответ на запрос разъяснений ООО «Приборы учета +» содержатся на официальном сайте www.zakupki.gov.ru с датой предоставления разъяснений – 16.03.2015г. Таким образом, нарушение заказчиком порядка дачи разъяснений по документации о проведении запроса предложений не установлено.

Однако, пп. 2 п. 1.2 Монтаж системы ВК (хозяйственно-питьевой водопровод) Технического задания на закупку по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк» (далее – Техническое задание) предусмотрено, что для выполнения работ необходима насосная установка "Hydro MX" D001; S001 2CR20-2 (GRUNDFOS) N=2900 об/мин; Q=23 м³/ч; H=20 м (в компл. Манометр - 2 шт., мановакууметр - 2 шт., реле давления - 4 шт., шкаф управления Control MX - 1 шт.).

На рассмотрении жалобы по существу заявитель пояснил, что насосная установка D001 и S001 это разные модификации, которые не могут быть использованы одновременно. Согласно разъяснению МУП «Новосибирский зоопарк» (исх. № 104 от 16.03.2015г.) к закупке № 31502104459 необходима модификация насосной установки только D001.

Таким образом, положение Технического задания о необходимости насосной установки модификации S001 вводит в заблуждение участников запроса предложений, так как содержит ложные требования, предъявляемые к выполнению работ, в том числе поставку и монтаж материалов и тем самым также может привести к сокращению количества участников запроса предложений и ограничению конкуренции при проведении запроса предложений, что является нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Приборы учета +» на действия организатора закупки Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Зоологический парк» по проведению запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк» обоснованной.
2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи заказчику Муниципальному унитарному предприятию города Новосибирска «Зоологический парк» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов (отменить протоколы, составленные в ходе закупки, а также внести изменения в

документацию о закупке, включая Извещение, Техническое задание и проект договора).

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 23

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов

9 апреля 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. –заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 09.04.2015г. по результатам рассмотрения жалобы жалобу общества с ограниченной ответственностью «Приборы учета +» на действия организатора закупки Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Зоологический парк» по проведению запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки в форме запроса предложений на выполнение работ по устройству системы отопления, водоснабжения, канализации в помещении зимнего павильона для мелких обезьян и пингвинов Муниципальному унитарному предприятию города Новосибирска «Зоологический парк» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.
2. С целью устранения нарушений Муниципальному унитарному предприятию

города Новосибирска «Зоологический парк» необходимо в срок до 30.04.2015г. отменить Протокол о признании запроса предложений несостоявшимся от 20.03.2015 № 31502104459-03, Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 20.03.2015 № 31502104459-02, Протокол вскрытия конвертов от 20.03.2015 № 31502104459-01, а также внести соответствующие изменения в документацию о закупке, включая Извещение, Техническое задание и проект договора, исключив противоречивые положения о порядке оплаты по договору подряда, а именно включив положения о порядке оплаты материалов, а также указав достоверные сведения о модификации насосной установки (пп. 2 п. 1.2. Технического задания на закупку).

3. Об исполнении настоящего предписания Федеральному государственному унитарному предприятию «Управление энергетики и водоснабжения» сообщить в Новосибирское УФАС России до 05.05.2015г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.