

## РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-300/2023

### по результатам рассмотрения жалобы ООО «Бастион» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 20.06.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение  
процедуры

торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Бастион»: <...>;

– ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым»: <...>;

– ООО «РТС-тендер»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «БАСТИОН», направленную письмом Крымского УФАС России от 13.06.2023 № ВЕ/2556/23 (вх. № 89408-ЭП/23 от 14.06.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» и оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления (извещение № 21000015160000000317, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «БАСТИОН» (далее – Заявитель), направленная письмом Крымского УФАС России от 13.06.2023 № ВЕ/2556/23 (вх. № 89408-ЭП/23 от 14.06.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – ГАУ «Распорядительная

дирекция имущества Республики Крым» и оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления (извещение № 21000015160000000317, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее – Организатор торгов) и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

15.05.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок

на участие в Аукционе – 16.05.2023 в 09:10 (МСК), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 06.06.2023 в 09:10 (МСК), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 07.06.2023, дата и время проведения Аукциона – 08.06.2023 в 11:00 (МСК), начальная цена – 15 332 139,69 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 № 438 (далее – Постановление № 438), Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления

имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила), Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-Тендер» от 08.06.2023 № 30-П/23 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе 08.06.2023 в 11:00 на сайте Оператора начался Аукцион.

В 12:28, когда шаг Аукциона снизился с 1% до 0,5% и стал минимально допустимым, Оператор завершил процедуру Аукциона до фактического времени

его окончания, в связи с чем у участников Аукциона отсутствовала возможность подачи ценовых предложений в ходе Аукциона.

Таким образом, ввиду вышеуказанных действий Оператора, Заявитель был лишен возможности подать ценовое предложение в ходе Аукциона.

В подтверждение Заявителем в составе Жалобы приложены скриншот экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншот), а также видеозапись хода Аукциона (далее – видеозапись).

Согласно пункту 5.10 Постановления № 438 при принятии решения о заключении сделки по результатам торгов торги проводятся в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом, в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 138 Правил установлено, что аукцион проводится путем повышения начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона, на шаг аукциона.

В силу пункта 139 Правил шаг аукциона устанавливается в размере пяти процентов начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона. В случае если после троекратного объявления последнего предложения о цене договора ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более высокую цену договора, аукционист обязан снизить шаг аукциона на 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

Согласно подпункту 7 пункта 141 Правил аукцион считается окончанным, если после троекратного объявления аукционистом последнего предложения о цене договора или после заявления действующего

правообладателя о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона (лота), последнее и предпоследнее предложения о цене договора, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора.

Пунктом 15 Информационной карты Аукциона, являющейся Приложением № 1 к Аукционной документации, установлено, что шаг Аукциона установлен в размере 5% от начальной цены договора и составляет 766 606,98 руб, при этом шаг Аукциона не может быть ниже 0,5% начальной (минимальной) цены договора.

Снижение «шага Аукциона» осуществляется в случае, если после трехкратного объявления последнего предложения (или заданного промежутка времени Оператором) о цене договора ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении заключить договор по объявленной цене.

В случае если при объявлении предложения о цене, образованной в соответствии с установленным на данном этапе торгов «шагом Аукциона» (в размере от 5% до 0,5% начальной цены договора), один из участников Аукциона заявит о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом (Оператором) цене, то аукционист (Оператор) объявляет следующую цену договора, увеличенную в соответствии с «шагом Аукциона» в размере 5% начальной (минимальной) цены договора.

В соответствии с пунктом 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

В соответствии с пунктами 2.7.1-2.7.3 Регламента Оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

Пунктом 1 Инструкции Претендента/Арендатора ООО «РТС-тендер» секции Имущественные торги, размещенной на сайте Оператора, установлено, что аукцион по аренде – аукцион на повышение. Реализован для проведения аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Особенности: на подачу ценового предложения дается 10 минут. В случае, если ценовых предложений не подано, происходит снижение «шага аукциона» на 0,5% от начальной цены, но не ниже 0,5 % начальной цены.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукцион начался 08.06.2023 в 11:00 (МСК), в установленном извещением о проведении Аукциона время.

Во время проведения Аукциона сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по иным торгам, которые проходили 08.06.2023 на сайте Оператора, Заявитель беспрепятственно осуществлял вход в закрытую часть площадки, подавал ценовые предложения, другие участники Аукциона подавали ценовые предложения, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора.

По мнению представителя Оператора, Заявителем в составе Жалобы не предоставлено доказательств, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Аукциона по вине Оператора.

Относительно представленной Заявителем видеозаписи представитель Оператора сообщил, что на ней не видно серверного времени сайта Оператора, в то время как время на персональном компьютере Заявителя может не совпадать с серверным временем сайта Оператора и может изменяться вручную. При этом представитель Оператора отметил, что на видеозаписи видно, что расчетное время завершения Аукциона верное, Аукцион завершен.

Из представленных Оператором Журнала хода Аукциона Комиссией ФАС России установлено следующее:

№	Дата и время подачи ценового предложения / начала периода снижения шага Аукциона (МСК)	Ценовое предложение (руб.)	Шаг Аукциона (%)
1	08.06.2023 11:00:13	16 098 746,67	5%
2	08.06.2023 11:00:32	16 865 353,65	5%
3	08.06.2023 11:10:32	–	4,5%
4	08.06.2023 11:20:32	–	4%
5	08.06.2023 11:30:32	–	3,5%
6	08.06.2023 11:40:32	–	3%
7	08.06.2023 11:50:32	–	2,5%
8	08.06.2023 12:00:32	–	2%
9	08.06.2023 12:10:29	17 171 996,44	2%
10	08.06.2023 12:10:36	17 478 639,23	2%
11	08.06.2023 12:12:03	17 785 282,02	2%
12	08.06.2023 12:18:39	18 091 924,81	2%
13	08.06.2023 12:24:27	18 398 567,60	2%
14	08.06.2023 12:25:04	18 705 210,39	2%
15	08.06.2023 12:27:17	19 011 853,18	2%
16	08.06.2023 12:28:09	19 318 495,97	2%
17	08.06.2023 12:38:09	–	1,5%
18	08.06.2023 12:48:09	–	1%
19	08.06.2023 12:58:09	–	0,5%
20	08.06.2023 13:08:09	Завершение Аукциона	–

Таким образом Комиссией ФАС России установлено, что при условии подачи участником Аукциона последнего ценового предложения в ходе Аукциона 08.06.2023 в 12:28:09 и отсутствии других ценовых предложений, Аукцион должен был завершиться в 13:08:09.

В ходе изучения представленных Заявителем скриншота и видеозаписи Комиссией ФАС России установлено, что на странице Аукциона на сайте Оператора расчетные дата и время завершения Аукциона указаны как 08.06.2023 в 13:08:09.

Вместе с тем из представленной видеозаписи Комиссией ФАС России также установлено, что дата и время персонального компьютера Заявителя – 08.06.2023 13:06, серверное время, указанное на сайте

Оператора – 08.06.2023 13:06, Заявитель находит в Личном кабинете на сайте Оператора, в поле «Лучшая цена» указано 19 318 495,97. При этом на странице Аукциона на сайте Оператора также указано, что «Аукцион по лоту завершен».

Как отмечалось ранее, расчетные дата и время завершения Аукциона – 08.06.2023 в 13:08:09 (МСК). Вместе с тем из представленной Заявителем видеозаписи Комиссии ФАС России представляется возможным установить,

что за 2 минуты до окончания Аукциона (08.06.2023 в 13:06) подать ценовое предложение в ходе Аукциона не представлялось возможным ввиду отсутствия кнопки «Подать ценовое предложение» и сообщения «Аукцион по лоту завершен».

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что из представленной Заявителем в составе Жалобы видеозаписи следует, что у Заявителя отсутствовала

возможность подачи ценового предложения 08.06.2023 в период времени

с 13:06 до 13:08, в то время как Аукцион должен был завершиться 08.06.2023

в 13:08, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором при проведении Аукциона не была обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора и нарушены

пункты 2.7.1-2.7.3 Регламента, пункт 1 Инструкции

Претендента/Арендатора

ООО «РТС-тендер» секции Имущественные торги.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «БАСТИОН», направленную письмом Крымского УФАС России от 13.06.2023 № ВЕ/2556/23 (вх. № 89408-ЭП/23 от 14.06.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» и оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за

ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления (извещение № 21000015160000000317, лот № 1), обоснованной.

2. Выдать ГАУ «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым», ООО «РТС-тендер» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.