

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78

e-mail: to33@fas.gov.ru

по результатам проведения внеплановой проверки

№ 19/2015

03 апреля 2015 года

г.Владимир

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) Инспекцией Владимирского УФАС России по проведению внеплановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Инспекция)

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок государственными и муниципальными заказчиками при определении поставщика для государственных и муниципальных нужд.

Предмет проверки – проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Государственным казенным учреждением здравоохранения по Владимирской области «Областная психиатрическая больница №2» (Владимирская область Суздальский район, п. Содышка, ул. Прибольничная, 2) при проведении запроса котировок на оказание услуг по специальной оценке условий труда для нужд ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2» (извещение № 0328200025015000002).

В результате внеплановой проверки Инспекция

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России 23.03.2015 поступило обращение Союза Специалистов Охраны Труда (далее - Заявитель) от 23.03.2015 № 1069, в котором указано, что заявка Общества с ограниченной ответственностью «Рос.Энерго» была необоснованно отклонена из-за отсутствия сведений об учредителях. В поступившем обращении указывается, что заявка ООО «Рос.Энерго» была подана в строгом соответствии с требованиями Заказчика.

В ходе внеплановой проверки Владимирским УФАС России были получены документы от заказчика- ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2», в том числе извещение запроса котировок и приложения к нему на оказание услуг по специальной оценке условий труда для нужд ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2» (извещение № 0328200025015000002), заявки всех участников закупки.

Изучив представленные документы в рамках внеплановой проверки, Инспекция установила следующее.

16.03.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по специальной оценке условий труда для нужд ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2» (извещение № 0328200025015000002) и приложения к нему.

Заказчик – Государственное казенное учреждение здравоохранения Владимирской области «Областная психиатрическая больница №2».

Часть 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусматривает, что в извещении о проведении запроса котировок содержится следующая информация:

- информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона,
- форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа,
- место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок,
- информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта,

- информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона,

- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

Часть 3 указанной статьи Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что котировочная заявка участника закупки должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

- согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

- предложение о цене контракта;

- документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

- идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

- декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

- документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Форма котировочной заявки, которая является неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по специальной оценке условий труда для нужд ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2» (извещение № 0328200025015000002), предполагает указание участником закупки сведений об ИНН (при наличии) учредителей, ИНН членов коллегиального исполнительного органа, ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Частью 7 статьи 78 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 20.03.2015 №П1, заявка ООО «Рос.Энерго» была отклонена от участия в запросе котировок, из-за отсутствия сведений об учредителях.

Проанализировав заявку ООО «Рос.Энерго» было выявлено следующее:

В заявке ООО «Рос.Энерго» отсутствовала информация об ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок

Котировочная комиссия приняла решение не рассматривать и отклонить названную котировочную заявку.

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, рассматриваемые действия котировочной комиссии в полной мере соответствуют требованиям частей 7,8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 20.03.2015 №П1, заявка ООО «Диалог» была признана соответствующей.

Однако в заявке ООО «Диалог» указано два идентификационного номера налогоплательщика – 330600794401, 3306015056, без пометок, к какому лицу они относятся.

Из документов, приложенных в составе заявки ООО «Диалог» было выявлено, что ИНН 3306015056 принадлежит ООО «Диалог». Кому принадлежит идентификационный номер налогоплательщика, 330600794401 из приложенных документов установить не удается.

Таким образом, заявка ООО «Диалог» подлежала отклонению в соответствии с частью 7 статьи 78 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, в ходе внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России было установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе в сфере закупок Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных [статьей 76](#) настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Документация о проведении запроса котировок на оказание услуг по специальной оценке условий труда для нужд ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2» (извещение № 0328200025015000002) размещена на официальном сайте 16.03.2015. Согласно извещению о проведения запроса котировок дата и время начала подачи котировочных заявок- 17.03.2015; дата и время окончания подачи котировочных заявок- 20.03.2015в 09:00; дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок- 20.03.2015 в 09:00.

Фактически время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок началось в соответствии с установленным в извещении временем окончания подачи котировочных заявок, то есть в 09 часов 00 минут 20.03.2015

Котировочная комиссия начала работу фактически в момент действия срока подачи заявок для участия в запросе котировок, что

сократило установленный извещением срок подачи заявок на одну минуту.

По результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок Инспекция Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика, котировочную комиссию нарушими требования части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации.
2. Выдать заказчику, котировочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок
3. Передать материалы Решения по результатам внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вступления его в законную силу.

Руководителя Инспекции

Члены Инспекции

Настоящее решение составлено в трех экземплярах, один из которых (без приложения) направляется заказчику, второй экземпляр (без приложения) направляется заявителю, третий экземпляр хранится в материалах контрольного мероприятия.