

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 09.09.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 13.09.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии – В.В. Зубарев – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Хромихина Н.С. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

проведя в присутствии представителей:

заказчика – администрации муниципального образования «Городской округ «Город Козьмодемьянск» (далее – администрация г. Козьмодемьянска):

<\*\*\*>

внеплановую проверку соблюдения администрацией г. Козьмодемьянска открытого конкурса на заключение муниципального контракта по приобретению жилого дома (площадь не менее 65 кв.м.) с земельным участком (площадь не менее 750 кв.м.) (номер извещения на сайте [tender.mari.ru](http://tender.mari.ru) m17000-75.1),

**установила:**

В рамках проведения мониторинга размещений заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд специалистами Марийского УФАС России 26 августа 2010 года в действиях администрации г. Козьмодемьянска выявлены признаки нарушения законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на заключение муниципального контракта по приобретению жилого дома (площадь не менее 65 кв.м.) с земельным участком (площадь не менее 750 кв.м.) (номер извещения на сайте [tender.mari.ru](http://tender.mari.ru) m17000-75.1), о чем составлена служебная записка от 26.08.2010 года.

Частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов установлено, что внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Согласно части 6 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановая проверка осуществляется в случае поступления информации о совершении действий (бездействий), содержащих признаки административного правонарушения, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе осуществлять внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд.

В соответствии частями 5, 6 статьи 17 Закона о размещении заказов и на основании приказа Марийского УФАС России от 30.08.2010 №116 проведена внеплановая проверка соблюдения администрацией г. Козьмодемьянска открытого конкурса на заключение муниципального контракта по приобретению жилого дома с земельным участком. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о размещении заказов мэром г. Козьмодемьянска <\*\*\*> принято решение о проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта по приобретению жилого дома (площадь не менее 65 кв.м.) с земельным участком (площадь не менее 750 кв.м). Решение оформлено распоряжением №173-р от 05.08.2010. Указанным распоряжением утвержден состав конкурсной комиссии и утверждены извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация и проект муниципального контракта.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте [tender.mari.ru](http://tender.mari.ru) 05.08.2009 года. Согласно извещению о проведении конкурса начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 3 000 000 рублей. Одновременно с извещением на официальном сайте размещена конкурсная документация.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Частью 2 статьи 8 Закона о размещении заказов установлено, что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Пунктом 4.3.1 конкурсной документации предусмотрено, что участник подает заявку в письменной форме в запечатанном конверте. В нарушение части 2 статьи 8 и пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов заказчиком ограничена подача участниками размещения заказа заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов, заверенных электронно-цифровой подписью.

Согласно части 3.3. статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна быть подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. То есть, законом не предусмотрена возможность подписания заявки помимо руководителя (или уполномоченного лица) третьими лицами, в том числе главным бухгалтером.

В форме заявки на участие в конкурсе, а также в форме анкеты участника установлено требование подписания заявки и анкеты не только руководителем (уполномоченным лицом) участника размещения заказа, но и главным бухгалтером. Установление заказчиком указанного требования противоречит части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 14 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 закона о размещении заказов.

Частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов предусмотрено, что для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок помимо цены контракта могут быть:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 2) расходы на эксплуатацию товара;
- 3) расходы на техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

Заказчиком в разделе 12 конкурсной документации установлены технические и функциональные характеристики приобретаемого жилого дома, в том числе: наличие индивидуального газового отопления, холодного водоснабжения, горячего водоснабжения (через газовый водонагреватель), канализации (выгребная яма), газоснабжения, электроснабжения, а также наличие внутри жилого дома благоустроенного санузла (душевая кабина (ванна) и унитаз).

Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, порядок оценки и сопоставления заявок установлены в пункте 18 информационной карты конкурса и в приложении к информационной карте:

1. Цена контракта – значимость критерия 80%;
2. Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара – значимость критерия 20%:
  - 2.1 Индивидуальное газовое отопление – наличие 20 баллов, отсутствие 0 баллов;
  - 2.2. Холодное водоснабжение – наличие 15 баллов, отсутствие 0 баллов;
  - 2.3. Горячее водоснабжение (через газовый водонагреватель) – наличие 20 баллов, отсутствие 0 баллов;
  - 2.4. Канализация (выгребная яма) – наличие 15 баллов, отсутствие 0 баллов;
  - 2.5. Газоснабжение – наличие 15 баллов, отсутствие 0 баллов;
  - 2.6. Внутри жилого дома благоустроенный санузел (душевая кабина (ванна) и унитаз) – наличие 15 баллов, отсутствие 0 баллов.

Указанные подкритерии, установленные в конкурсной документации, фактически дублируют требования заказчика к техническим и функциональным характеристикам товара и являются основанием для допуска (либо отказа в допуске) участника размещения заказа к процедуре оценки и, следовательно, не могут применяться при оценке заявок.

Таким образом, конкурсная документация на заключение муниципального контракта по приобретению жилого дома с земельным участком утверждена заказчиком с нарушением части 2 статьи 8 и пункта 1 части 4 статьи 22, пункта 14 части 4 статьи 22, части 3.3 статьи 25 и части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

Ответственность за утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям законодательства о размещении заказов предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На заседании комиссии Марийского УФАС России установлено, что 06.09.2010 состоялась

процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол №18-00-1-060910). Согласно указанному протоколу на участие в открытом конкурсе поступила одна заявка от <физического лица>

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе №18-00-1-070910 от 07.09.2010 заявка <физического лица> признана соответствующей требованиям конкурсной документации, в соответствии с частью 4 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурс признан несостоявшимся.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4, 5, 6 и пунктом 2 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия

**решила:**

1. Признать в действиях муниципального заказчика – администрации г. Козьмодемьянска нарушение части 3.3 статьи 25, пункта 14 части 4 статьи 22 и части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

2. Выдать конкурсной комиссии администрации г. Козьмодемьянска предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений части 3.3 статьи 25, пункта 14 части 4 статьи 22 и части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику - администрации г. Козьмодемьянска предписание об устранении нарушений части 3.3 статьи 25, пункта 14 части 4 статьи 22 и части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы дела №02-15/2 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.