

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-1818/2024

02 июля 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – ....., начальник отдела, члены Комиссии: ....., ведущий специалист-эксперт, ....., специалист-эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Паритет» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на услуги по комплексной уборке помещений и территории объектов филиала для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» (извещение № 32413535053) (далее — закупка),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 11.06.2024 поступила жалоба ООО «Паритет» на действия организатора торгов, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы переносилось с 15:00 20.06.2024 до 12:00 01.07.2024, с 12:00 01.07.2024 до 16:15 02.07.2024. Так, на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы по существу 02.07.2024 присутствовали представители организатора торгов, надлежащим образом подтвердившие свои личности и полномочия. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявка ООО «Паритет», соответствующая требованиям закупочной документации, необоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в аукционе по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, из которых следует, что заявка заявителя была обоснованно отклонена, в связи с тем, что при проверке заявки заявителя было выявлено, что представленный в сводной таблице расчет с итоговой суммой 9 736 819, 71 руб. произведен некорректно. Заявителю на основании пункта 6.2.3 закупочной документации направлен запрос на разъяснения положений заявки, по результатам которого участником закупки направлена скорректированная сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг), по результатам рассмотрения которой закупочной комиссией также выявлены ошибки в расчете, в результате которых общая цена договора, указанная в заявке не соответствует цене договора, заявленной на электронной торговой площадке.

Кроме того, заявка заявителя была отклонена поскольку у заявителя отсутствует филиал или представительство в регионе оказания услуг (Омская область), что также нарушает требования закупочной документации.

В связи с чем, заявка ООО «Паритет» была отклонена закупочной комиссией от участия в закупке.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 28.05.2024 № 24-35-Р24-ОЭ (далее - протокол), заявка заявителя была отклонена по следующей, указанной в протоколе причине: «Состав документов не соответствует требованиям документации: 1) В форме 6 СВОДНАЯ ТАБЛИЦА СТОИМОСТИ ПОСТАВОК, РАБОТ (УСЛУГ) итоговая стоимость, согласно представленного расчета 9 736 823,44 руб. Цена не соответствует стоимости, указанной участником на ЭП (п.12 таблицы Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочной документации). 2) По п.2 технического задания (приложение 1 к закупочной документации) — документально представлено подтверждение о наличии своего обособленного структурного подразделения в районе оказания услуг (РФ, Омская область, г. Омск), но фактически по данному адресу помещение не обнаружено, удостовериться в фактически оборудованных стационарных рабочих местах невозможно».

В силу пункта 6.2.1 закупочной документации заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок информации и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством РФ, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Требования к участникам закупки установлены приложением № 2 к части II

«ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке.

В соответствии с пунктом 11 таблицы требований приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке установлено требование о предоставлении в составе ценового предложения участника предложения о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

Также установлено требование, что стоимость, указанная участником в сводной таблице стоимости поставок, работ (услуг), должна соответствовать стоимости, указанной участником на ЭП (электронной площадке).

Для подтверждения соответствия указанным требованиям документации о закупке, участники должны предоставить сводную таблицу стоимости поставок, работ (услуг) (по установленной форме в соответствии с приложением).

Форма сводной таблицы стоимости поставок, работ (услуг) определена в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» документации о закупке (форма 6).

В столбцах 9, 10, 11 приведенной формы участник закупки должен по каждой предлагаемой позиции указать: количество продукции; цену за единицу, руб. без НДС; общую цену, руб., без НДС. Внизу приведенной формы участник должен заполнить строки «Итого общая цена без НДС», «Сумма НДС», «Общая сумма с НДС».

Так, ООО «Паритет» указало следующую стоимость ценового предложения (сводная таблица) — 9 736 819,71 руб. (без НДС) и 9 736 819,71 руб. на электронной площадке (без НДС).

При этом при проверки итоговой цены (перерасчете) организатором торгов, было выяснено, что расчет заявителем расчет произведен арифметически неверно. Итоговая сумма исходя из предложенных цен за единицу услуги (товара, работы) и их количества, не коррелирует стоимости совокупной стоимости, указанной на электронной площадке и в заявке.

На основании пункта 6.2.3 закупочной документации заявителю организатором торгов направлялся запрос на разъяснение положений заявки участника, в ответ на который участником закупки была представлена скорректированная сводная таблица стоимости.

При этом общая стоимость также не коррелировала стоимости, указанной на электронной площадке, ввиду чего в адрес заявителя организатором торгов был направлен повторный запрос. После направления повторного запроса Обществом была также предложена цена, которая не коррелировала указанной на электронной площадке информации.

В пункте 12 таблицы требований приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлено следующее стоимость, указанная участником в сводной таблице стоимости поставок, работ (услуг), должна соответствовать стоимости указанной участником на ЭП. Так, указание различных цен, является нарушением требований пункта 12 таблицы требований приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Вместе с тем, абзац четвертый пункта 6.2.3 закупочной документации также устанавливает, что к рассмотрению не принимаются документы и сведения, направленные участником в ходе исполнения запроса, которые изменяют существо заявки участника включая изменение коммерческих условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки, графика поставки или платежа, иных коммерческих условий).

Так, заявитель полагает, что закупочной комиссии надлежало оценивать заявку заявителя на предмет соответствия требованиям извещения и документации по первоначальному составу документов, представленных в составе заявки.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией, в соответствии с пунктом 11 таблицы требований приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке установлено требование о предоставлении в составе ценового предложения участника предложения о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

Закупочная комиссия на основании подпункта «б» пункта 6.2.4 закупочной документации отклоняет заявку участника в том числе, если заявка не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Поскольку итоговая сумма исходя из предложенных цен за единицу услуги (товара, работы) и их количества, не коррелирует стоимости совокупной стоимости, указанной на электронной площадке и в заявке, заявка заявителя, составленная с нарушениями требований закупочной документации, обоснованно отклонена закупочной комиссией.

Также в своем предложении, представленном в составе первой части заявки, ООО «Паритет» указывает о наличии своего филиала или обособленного структурного подразделения в регионе оказания услуг.

На основании пункта 6.2.7 документации о закупке Заказчик вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений и документов действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке, а также проводить выездные проверки.

Организатор торгов представил на рассмотрении Комиссии акт выездной комиссии, согласно которому у ООО «Паритет» отсутствует филиал или структурное подразделение на территории региона исполнения договора (Омская область). По данным из акта выездной комиссии, на территории указанной в предложении заявителя находится жилой дом, и отсутствует офисы. При этом доказательств обратного заявителем не было представлено.

Представленная в материалы жалобы фотография и содержание заявки не позволяют прийти к выводу о том, что у ООО «Паритет» находится структурное подразделение на территории региона исполнения договора (Омская область).

На основании пункта 6.2.10 закупочной документации, закупочная комиссия отклоняет участника закупки от участия, а Заказчик отказывается от заключения

договора с победителем (единственным участником закупки, с которым планируется заключить договор) в любой момент до заключения договора, если Заказчик или Закупочная комиссия обнаружит, что участник закупки и (или) заявка участника закупки не соответствуют требованиям, установленным в документации о закупке или участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия либо соответствия заявки указанным требованиям.

В силу пункта 6.2.4. закупочной документации, закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

- а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, в том числе если сведения об участнике закупки или привлекаемом участнике закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в документации о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП;
- б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);
- в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в составе своей заявки, в том числе в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что закупочная комиссия действовала в соответствии с законодательством Российской Федерации

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Паритет» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на услуги по комплексной уборке помещений и территории объектов филиала для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» (извещение № 32413535053) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

