

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 388/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 марта 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «МЛ21» (далее – Заявитель) на действия МБУЗ «Крымская ЦРБ» МО Крымский район при проведении электронного аукциона: «Приобретение средств дезинфекционных» (извещение №0318300599918000009) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что в аукционной документации установлены требования к описанию объекта закупки, противоречащие ст.33 Закона о контрактной системе. В Разделе 2 «Описание объекта закупки» отсутствует требуемое количество закупаемого товара. В Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации аукциона в электронной форме, установлены требования к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и параметрам, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие, содержащие, в том числе конкретные режимы дезинфекции, диапазоны pH) под описание которых, подходят только конкретные средства: дезинфицирующее средство – «Стерил-С» производства ООО «Самарово»; дезинфицирующее средство – «Самаровка» производства ООО «Самарово»; дезинфицирующее средство – «Фолицид Ультра» производства ООО «Научно-производственное объединение «Промдез»; дезинфицирующее средство – «Хлортаб» производства ООО «Самарово»; дезинфицирующее средство – «ИзАсептик» производства ООО «Самарово»; дезинфицирующее средство – «Гигея дез» производства ООО «Самарово»; дезинфицирующее средство «Гипохлорид кальция»; дезинфицирующее средство – средство дезинфицирующее «Самаровка-комби» производства ООО «Самарово».

Также, некоторые из выставленных значений несут двусмысленное толкование, например:

- по средству №2 выставлено требование в колонке «Наименование показателя, ед.изм. показателя» действующие вещества: ЧАС не менее 3,8 и не более 4,8 и алкилдиметилбензиламмоний хлорид, не более 4,8 хотя алкилдиметилбензиламмоний хлорид тоже относится к группе четвертичные аммониевые соединения (ЧАС). Без третичных аминов и гуанидинов, в колонке «Описание, значение» - наличие.

- по средству №8 выставлено требование в колонке «Наименование показателя, ед.изм. показателя» действующие вещества: без гуанидинов в «Описание, значение» - наличие.

- содержание колонок наименование товара, единица измерения в Извещении о проведении электронного аукциона и Раздела 2 «Описание объекта закупки» и «Определение начальной (максимальной) цены контракта» не соответствуют друг другу.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласился, документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Заказчиком - МБУЗ «Крымская ЦРБ» МО Крымский район были внесены изменения в Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации электронного аукциона. В новой редакции документации в Раздел 2 «Описание объекта закупки» включен перечень характеристик закупаемого товара, который необходим Заказчику. Под указанные характеристики попадает ряд аналогичных товаров.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - МБУЗ «Крымская ЦРБ» МО Крымский район проводился электронный аукцион: «Приобретение средств дезинфекционных» (извещение №0318300599918000009).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 492 233,50 руб.

В соответствии с ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.2) ст.42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Извещении документации электронного аукциона указано количество закупаемого товара, однако, в нарушение ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе Заказчиком в Разделе 2 «Описание объекта закупки» количество закупаемого товара отсутствует, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1. в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
2. использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком - МБУЗ «Крымская ЦРБ» МО Крымский район внесены изменения в Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации электронного аукциона, где Заказчиком установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара.

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм	Кол-во	Требования, установленные к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и параметрам, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие	
				Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
				Описание:	порошок или гранулы
				Назначение:	Дезинфицирующее средство (биологически разлагающаяся перексид-система, растворимая в воде, не должен оказывать коррозионного действия, с нейтрально-щелочным pH) для деонтоминации, дезинфекции и холодной стерилизации, с одновременной очисткой: - всего хирургического инструмента; - изделий из оптических волокон, (эндоскопы жесткие и гибкие) - интраоперационных и эхокардиографических датчиков; - дыхательных трубок и инструментов для анестезии; - стоматологического инструмента и гидравлических контуров стоматологических установок.
				Действующие вещества:	

1	Дезинфицирующее средство	флак	перкарбонат натрия (на 100 г порошка) - не менее 40 мг	соответствие
			тераацетилэтилендиамин на 100 г порошка – не менее 25мг	соответствие
			нейтрально-щелочной pH	соответствие
			Дезинфицирующее средство обладает антимикробной активностью в отношении:	
			Средство обладает бактерицидной, микобактерицидной, фунгицидной, спорицидной и вируцидной (включая HIV, HBV, HCV) активностью.	наличие
			Режимы дезинфекции:	
			Для химической стерилизации -раствор 2%-10 грамм средства на 0,5 литра	соответствие
			Время экспозиции, мин	не менее 10
			Срок годности рабочих растворов, суток	не менее 28
			Упаковка	банка не менее 1 кг
2	Дезинфицирующее средство	шт	Описание:	концентрат
			Назначение:	дезинфекцию поверхностей в помещениях, жесткой мебели, поверхностей аппаратов, приборов, санитарно-технического оборудования, резиновых коврик, обуви, белья, посуды, игрушек, предметов ухода за больными, медицинских отходов в ЛПУ и инфекционных очагах при инфекциях бактериальной (включая туберкулез, чуму, холеру, туляремию, легионеллез), вирусной (включая гепатиты и ВИЧ-инфекцию) и грибковой (кандидозы, дерматофитии) этиологии, а также для дезинфекцию в детских учреждениях, на коммунальных объектах, на предприятиях общественного питания и продовольственной торговли, в том числе проведение генеральных уборок
			Действующие вещества:	
			ЧАС, %	не менее 3,8 и не более 4,8
			алкилдиметилбензиламмоний хлорид, %	не более 4,8
			Без третичных аминов и гуанидинов	наличие
			Дезинфицирующее средство обладает антимикробной активностью в отношении:	
			грамположительных (включая микобактерии туберкулёза) и грамотрицательных бактерий, вирулицидной (включая вирусы энтеральных и парентеральных гепатитов, полиомиелита, ВИЧ, вирусов «атипичной пневмонии» (SARS), герпеса, вирусов гриппа, в том числе гриппа H1N1, гриппа H5N1 и др.) и фунгицидной активностью в отношении грибов рода Кандида и дерматофитов	наличие
			Режимы дезинфекции:	
			Выход рабочего раствора из 1 л/кг средства в отношении вирусов должен составлять не менее 33 л при времени экспозиции не более 30 минут	соответствие
Объем средства во флаконе, литр	должен быть не менее 1			
Упаковка	бутыль			
			Описание:	концентрат
			Состав :	алкилдиметилбензиламмоний хлорид- не менее 5% не более 15%, перекись водорода- не менее 15% не более 25% и функциональные добавки. Водородный показатель pH 1% рабочего раствора 3,5 – 6,0 ед
			- для дезинфекции и предстерилизационной очистки (окончательной перед ДВУ эндоскопов), в том числе совмещенной в одном	

3	Дезинфицирующее средство	Флак	<p>процессе, изделий медицинского назначения (включая, жесткие и гибкие эндоскопы и инструменты к ним, хирургические и стоматологические инструменты)</p> <ul style="list-style-type: none"> - для предварительной очистки эндоскопов и инструментов к ним; - для дезинфекции высокого уровня (ДВУ) жестких и гибких эндоскопов; - для стерилизации изделий медицинского назначения, в том числе хирургических и стоматологических инструментов, жестких и гибких эндоскопов и инструментов к ним; - для дезинфекции медицинского оборудования (в т.ч. кувезы, наркозно-дыхательная аппаратура, анестезиологическое оборудование, стоматологические отсасывающие системы, плевательницы и др.); - для дезинфекции медицинских (классов Б и В) и других органических отходов – изделий медицинского назначения однократного применения, полимерных отходов, игл, сломанного медицинского инструмента, перевязочного материала, белья одноразового применения, ампул и шприцов после проведения вакцинации и т.п. перед их утилизацией в ЛПО и ЛПУ, а также пищевых и прочих отходов (жидкие отходы, смывные воды (включая эндоскопические смывные воды), кровь, компоненты крови, плазма и выделения больного (мокрота, моча, фекалии, рвотные массы, ликвор, отделяемое ран и т.д.), посуда из-под выделений больного); - для обеззараживания (дезинвазии) объектов внешней среды, контаминированных возбудителями паразитарных болезней (цистами и ооцистами простейших, яйцами и личинками гельминтов) 	наличие
			срок годности рабочих растворов, суток	не менее 28
			Объем средства во флаконе, л	не менее 1,0
			Упаковка	бутыль
			<p>Описание:</p> <p>Таблетки</p> <p>Для текущей и заключительной дезинфекции; дезинфекции - кувезов, комплектующих деталей наркозно-дыхательной аппаратуры, анестезиологического оборудования, биологических выделений (кровь, сыворотка, эритроцитарная масса, мокрота, эндоскопические смывные воды), стоматологических оттисков из альгинатных, силиконовых материалов, полиэфирной смолы, зубопротезных заготовок из металлов, керамики, пластмасс и других материалов; должно обеспечивать дезинфекцию, совмещенной с предстерилизационной очисткой, изделий медицинского назначения (включая хирургические и стоматологические инструменты, в том числе вращающиеся, жесткие и гибкие эндоскопы, инструменты к эндоскопам) ручным и механизированным способами (в ультразвуковых установках любого типа); борьбы с плесенью; обеззараживание</p> <p>Назначение:</p>	

4	Дезинфицирующее средство	упак		поверхностей, объектов и выделений в моргах и зданиях
				патологоанатомических служб
			Действующие вещества:	
			натриевая соль дихлоризоциануровой кислоты, %	не должно быть менее 74,0
			Масса активного хлора в одной таблетке, г	не менее 1,50±0,15 г
			с добавлением антикоррозийной добавки	наличие
			Дезинфицирующее средство обладает антимикробной активностью в отношении:	
			грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, туберкулеза, легионеллеза, особо опасных инфекций (ООИ) – чумы, холеры, туляремии), вирусов (включая вирусы полиомиелита, парентеральных и энтеральных гепатитов, ВИЧ, острые респираторные вирусные инфекции, герпес, аденовирус и др.), грибов рода Кандида, Трихофитон и плесневых грибов, моющим действием.	наличие
			Режимы дезинфекции:	
			Выход рабочего раствора из 1 л/кг средства при дезинфекции поверхностей в отношении вирусов не менее 2857 л	соответствие
			Время экспозиции, мин	не менее 60
			при дезинфекции ИМН не менее 429 л при времени экспозиции	соответствие
			Время экспозиции, мин	не менее 60
			для дезинфекции, совмещенной с предстерилизационной очисткой изделий медицинского назначения, табл	не более 10
			Время экспозиции, мин	не менее 60
Срок годности рабочего раствора, суток	не менее 3			
Вес таблетки, г	не менее 3,5			
Количество таблеток в банке, шт.	не менее 300			
Упаковка	банка			
5	Дезинфицирующее средство	флак	Описание:	Готовый раствор
			Назначение:	дезинфекцию кожных покровов - рук хирургов (наносят дважды не менее чем по 5 мл , общее время обработки 5 минут); операционных медицинских сестер и др. лиц , при приеме родов в родильных домах и др. ; обработку локтевых сгибов доноров на станциях переливания крови и др. ; также должно обеспечивать дезинфекцию при обработке кожи операционного и инъекционного полей пациентов в лечебно-профилактических учреждениях; обработке кожи инъекционного поля пациентов в машинах скорой медицинской помощи; гигиенической обработки рук работников лабораторий (в том числе бактериологических), аптек, коммунальных объектов, может применяться населением в быту; для обеззараживания перчаток (из латекса, неопрена, нитрила и др. материалов, устойчивых к воздействию химических веществ), надеть на руки медицинского персонала в микробиологических лабораториях при бактериальных инфекциях (кроме туберкулеза), в том числе в случае попадания на перчатки инфекционного материала, а также работников предприятий, выпускающих стерильную продукцию. - экстренную дезинфекцию поверхностей в помещениях,

				поверхности приборов, аппаратов, медицинского оборудования, в т.ч. в труднодоступных местах.(время экспозиции не более 1 минуты)
			Действующие вещества:	
			изопропиловый спирт – %,	не менее 65
			алкилдиметилбензил и алкилдиметил (этилбензил) аммоний хлориды (ЧАС) ,%	не менее 0,10
			смягчающий кожу компонент и другие функциональные добавки.	наличие
			2феноксиэтанол,%	не менее 0,85
			Объем средства во флаконе, л	не менее 1
			Упаковка	флакон с дозатором
6	Дезинфицирующее средство	шт	Описание:	жидкое мыло с дезинфицирующими свойствами
			Назначение:	дезинфекцию кожных покровов персонала и пациентов медицинских учреждений, работников пищевых предприятий и населения в быту.
			Действующие вещества:	
			Триклозан, %	не менее 0,25
			увлажняющие, смягчающие добавки	наличие
			pH (диапазон) 5,5-6,5	соответствие
			ежедневное использование мыла снижает количество транзитной (заносной) микрофлоры на коже, не оказывая вредного влияния на собственную микрофлору кожи и, не вызывая дисбактериоз.	соответствие
			Упаковка	бутыль не менее 1 литра
			дозатор	наличие
7	Дезинфицирующее средство	кг	Описание:	Порошкообразный продукт, возможно слабоокрашенный
			Назначение:	Обеззараживание выгребных ям и септиков; почвы и асфальта; помещений, в которых долгое время находились больные холерой или туберкулезом (действует как бактерицидное средство); помещений общего пользования (больницы, школы, детские сады, лагеря, базы отдыха и пансионаты); уборных общего пользования; жилых индивидуальных помещений; предметов быта (кроме металлических предметов, которые могут подвергнуться коррозии); посуды (после обработки посуду необходимо тщательно промыть несколько раз).
			Действующие вещества:	
			Массовая доля активного хлора, %.	не менее 45 – 54
			Массовая доля воды, %	не более 4
			Коэффициент стабильности	не менее 0,8
			Дезинфицирующее средство обладает антимикробной активностью в отношении:	
			инфекции, вызванных вегетативными формами микроорганизмов	наличие
			Упаковка	стальные оцинкованные барабаны
			Описание:	концентрат
			Назначение:	дезинфекцию поверхностей в помещениях, жесткой мебели, поверхностей аппаратов, приборов, санитарно-технического оборудования, предметов ухода за больными, лабораторной посуды при инфекциях вирусной, бактериальной (включая туберкулез) и грибковой (кандидозы, дерматофитии) этиологии в ЛПУ; - дезинфекцию, в том числе совмещенной с предстерилизационной очисткой, изделий медицинского назначения (включая хирургические и стоматологические инструменты, жесткие и гибкие эндоскопы, инструменты к ним) в ЛПУ; - дезинфекцию стоматологических оттисков, зубопротезных заготовок и коррозионностойких артикуляторов в

8	Дезинфицирующее средство	флак	ЛПУ; - дезинфекцию поверхностей при проведении профилактической дезинфекции на коммунальных объектах (гостиницы, общежития, кинотеатры, офисы).	
			Действующие вещества:	
			глutarовый альдегид (ГА), %	не менее 1,0
			ЧАС, %	не более 3,0
			без гуанидинов	наличие
			ПАВ	наличие
			Дезинфицирующее средство обладает антимикробной активностью в отношении:	
			грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая микобактерии туберкулеза), вирусов (включая вирусы полиомиелита, парентеральных гепатитов, ВИЧ), патогенных грибов (в том числе возбудителей дерматофитий и кандидозов).	наличие
			Выход рабочего раствора из 1 л/кг средства в отношении вирусов:	
			при дезинфекции поверхностей н	не менее 33 л
			Время экспозиции, мин	не более 60
			дезинфекции ИМН	не менее 25
			Время экспозиции, мин	не более 30
			Упаковка	флакон
Объем средства во флаконе, л	не менее 1			

Представителем Заказчика на рассмотрение Комиссии представлен перечень аналогов товаров, которые подходят под указанные характеристики в Разделе 2 «Описание объекта закупки», а именно: Дезинфицирующие средства: Секусепт актив, Неодошег септо актив, Гризавей Т, Дюльбак ДТБЛ, Ника-Пероксам, Аква-хлор, Астера, Дезиптол, ИзАсептик, Трикломед, Дезисофт, Чистый город, Хлорная известь, Бриллиант ЧАС, Барьер ЧАС.

В соответствии с ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлены документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Участники закупки имеют возможность предложить товар, соответствующий потребностям Заказчика.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЛ21» обоснованной в части отсутствия в аукционной документации количества закупаемого товара.
2. Признать в действиях Заказчика - МБУЗ «Крымская ЦРБ» МО Крымский район нарушение ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что допущенные нарушения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияли, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

