

Главе Кукобойского с.п.
Первомайского р-на
Ярославской области
<...>

152450, Ярославская область, Первомайский района, с.Кукобой, ул. Советская, д.8

email: kukoboj@yandex.ru

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

О НЕДОПУСТИМОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ МОГУТ ПРИВЕСТИ К НАРУШЕНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

28 апреля 2021 г.

г. Ярославль

В результате проведенного Ярославским УФАС России анализа действующих на территории Ярославской области нормативных правовых актов в сфере похоронного дела и оказания ритуальных услуг, установлено следующее.

Согласно пункту 22 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относится, в том числе, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с частью 3 статьи 14.1 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные [пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19](#) (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), [20](#) (в части принятия в соответствии с гражданским [законодательством](#) Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), [21, 28, 30, 33 части 1](#) настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного [пунктом 23 части 1](#) настоящей статьи).

Пунктом 21 статьи 7 Устава Кукобойского сельского поселения Первомайского муниципального района Ярославской области установлено, что к вопросам местного значения Кукобойского сельского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее — Закон о погребении) погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В пункте 1 [статьи 29](#) Закона о погребении закреплено, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Пунктом 2.2 Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Кукобойского сельского поселения Ярославской области, являющегося Приложением к проекту Постановления Администрации Кукобойского сельского поселения «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела в Кукобойском сельском поселении Ярославской области» (далее — проект Порядка) установлено, что специализированная служба

в отдельных случаях в рамках законодательства Российской Федерации, Ярославской области, нормативных правовых актов Администрации Кукобойского сельского поселения может делегировать часть своих полномочий специализированным ритуальным организациям, если это позволит повысить качество и оперативность предоставляемых ритуальных услуг.

Закон о погребении не предусматривает возможность делегирования полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела ритуальным организациями.

Кроме того, как следует из содержания проекта Порядка, специализированная служба по вопросам похоронного дела Кукобойского сельского поселения не является хозяйствующим субъектом, в связи с чем наделена рядом полномочий органа местного самоуправления, например, по обеспечению формирования и сохранности архивного фонда документов на погребение (пункт 4.8 проекта Порядка), по контролю за своевременной подготовкой могил и регистрационных знаков (пункт 2.1 проекта Порядка) и пр.

Делегирование специализированной службой по вопросам похоронного дела данных полномочий органа местного самоуправления хозяйствующим субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на рынке оказания ритуальных услуг, может повлечь нарушение предусмотренного частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) запрета наделения хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное Ярославское УФАС России на основании статьи 25.7 Закона о защите конкуренции предостерегает Главу Кукобойского сельского поселения Первомайского района Ярославской области <...> от утверждения Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Кукобойского сельского поселения Ярославской области, являющегося Приложением к Постановлению Администрации Кукобойского сельского поселения «О создании специализированной службы по вопросам похоронного дела в Кукобойском сельском поселении Ярославской области», в рассмотренной антимонопольным органом редакции, в связи с тем, что такое действие может привести к нарушению части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Дополнительно просим проинформировать Ярославское УФАС России о результатах рассмотрения настоящего предостережения о недопустимости совершения действий (бездействия), которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Врио руководителя Управления

Е.В. Гудкевич

