

03 августа 2020 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия), рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТД «Евротрейдинг» (далее – ООО «ТД «Евротрейдинг») исх. N 07/21-1 от 21 июля 2020 года (вх. N 4168 от 23 июля 2020 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП») при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на предмет «0201-2020-02117 Поставка настилов решетчатых» (далее – запрос котировок) (извещение N 32009255280),

при участии лиц:

представителя со стороны Заказчика – АО «КБП»:

– представитель по доверенности  
от 07.06.2018 г. №171-18;

Со стороны Заявителя ООО «ТД «Евротрейдинг», представитель не явился, направив ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя (исх. №08/03 от 03.08.2020),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ТД «Евротрейдинг» исх. N 07/21-1 от 21 июля 2020 года (вх. N 4168 от 23 июля 2020 года) на действия заказчика, закупочной комиссии АО «КБП» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на предмет «0201-2020-02117 Поставка настилов решетчатых» (извещение N 32009255280).

Согласно жалобе ООО «ТД «Евротрейдинг» исх. N 07/21-1 от 21 июля 2020 года (вх. N 4168 от 23 июля 2020 года) нарушение прав и законных интересов заявителя выразилось в следующем: Заявитель считает, что его заявка неправомерно отклонена закупочной комиссией на основании несоблюдения описания продукции, предусмотренных извещением о закупке, чем нарушены нормы Закона N 223-ФЗ.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении запроса котировок в электронной форме Тульского УФАС России от 27 июля 2020 года исх. N 5/4236 запрос котировок (извещение N 32009255280) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности АО «КБП» направлены объяснения по доводам жалобы ООО «ТД «Евротрейдинг» на заседании Комиссии Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу ООО «ТД «Евротрейдинг» необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9 в действующей редакции), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (извещение N 32009255280) размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 19 июня 2020 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 830633 рубля 40 копеек.

Предметом договора является поставка настилов решетчатых.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В подпункте 12.6.16 (2) Положения о закупках установлено, что Заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке и содержать, в том числе, предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в извещении, документации о закупке, и иные предложения об условиях исполнения договора; предложение о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями извещения, документации о закупке).

Согласно подпункту 12.8.6 (4) Положения о закупках в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок (отборочной стадии) ЗК в отношении каждой поступившей заявки осуществляет проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в извещении.

Согласно пункту 27.4 Извещения все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие, в том числе, соблюдению описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, которые установлены в подразделах 4.6.1 и 4.6.2, а именно описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями пункта 13 информационной карты и формой подраздела 7.3. При описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Согласно разделу 9 ТРЕБОВАНИЯ К ПРОДУКЦИИ (приложение №2) Извещения, Заказчиком определены требования, к качеству, техническим характеристикам

товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика (Техническое задание).

Также в разделе 7.3 Извещения (техническое предложение, форма 3) установлены:

**функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики или качественные характеристики товара**

Требования Заказчика		Предложение Участника		
Наименование товара	Требования, установленные Заказчиком к эквивалентному Товару	Наименование Товара, указание на товарный знак (модель, производитель, страна происхождения товара) (1)	Технические характеристики Товара(2)	Ед. изм.
Настил решетчатый Р 33x33/50x2 Zn 1020x2245 мм (или эквивалент)	В том числе, Сертификат на металл, на горячий цинк, паспорт обязателен.			
Настил решетчатый Р 33x33/50x2 Zn 1045x1095 мм (или эквивалент)	В том числе, Сертификат на металл, на горячий цинк, паспорт обязателен.			
Настил решетчатый Р 33x33/50x2 Zn 1050x1680 мм (или эквивалент)	В том числе, Сертификат на металл, на горячий цинк, паспорт обязателен.			

В соответствии с подпунктом 4.12.13 (4) Извещения, закупочная комиссия отклоняет заявку участника, в том числе, по основанию несоблюдения требований, установленных в подразделе 4.6, пункте 13 информационной карты и в форме подраздела 7.3, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

Согласно пункту 4.6.6 Извещения нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п. 13 информационной карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Изучив заявку ООО «ТД «Евротрейдинг» (идентификационный номер <...> ), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области приходит к выводу, что в тексте заявки отсутствует декларация участника процедуры закупки о наличии сертификата, паспорта на металл, на горячий цинк, из которого изготавливаются поддоны, которая установлена Заказчиком в Извещении.

Согласно объяснениям представителя по доверенности АО «КБП», наличие упомянутой декларации участником в случае его победы делает возможным включение сертификата, паспорта на металл и горячий цинк в спецификацию по договору и в дальнейшем, при исполнении договора требовать их предоставление в соответствии с пунктом 2.1. договора. В

противном случае победитель получает возможность отказаться от подписания договора на основании того, что не делал оферты на таких условиях. Запросов о разъяснении документации от участника ООО «ТД «Евротрейдинг» также не поступало.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Изучив протокол N 952-1/К от 22.07.2020, согласно которому участнику закупки с идентификационным номером 160760 (ООО «ТД «Евротрейдинг») отказано в допуске к участию в закупке, в связи с несоблюдением описания продукции, которая установлена в подразделе 7.3 Извещения, а именно основанием для принятия решения является пункт 27.4 Информационной карты, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области приходит к выводу о том, что Закупочная комиссия правомерно, руководствуясь частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, Положением о закупках и Извещением, приняла решение отклонить заявку ООО «ТД «Евротрейдинг» на основании подпункта 4.12.13 (4) Извещения.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Евротрейдинг» (ИНН 5024111220, ОГРН 1105024002302) исх. N 07/21-1 от 21 июля 2020 года (вх. N 4168 от 23 июля 2020 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на предмет «0201-2020-02117 Поставка настилов решетчатых» (извещение N 32009255280) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 27.07.2020 года № 5/4236 по запросу котировок (извещение N 32009255280).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

---

(1) При указании наименования страны происхождения участникам рекомендуется руководствоваться Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001

(2) Предложение в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик должно соответствовать разд. 9. Участник должен подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые установлены в разд. 9. В случае большого объема предоставляемой информации и/или ее сложности допускается предоставление запрашиваемых сведений в виде приложения к настоящей форме.