

15 июля 2011 года г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 20.07.2011

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председателя Комиссии - руководителя управления; <...> - начальника отдела государственных и муниципальных заказов; <...> - специалиста-эксперта отдела государственных и муниципальных заказов,

в присутствии представителя ЗАО «МСМ-Медимпэкс» - <...>, представителя ГБУ Амурской области «Строитель» - <...>, представителя Управления государственного заказа Амурской области – <...>,

рассмотрела поступившую 11.07.2011 в Амурское УФАС России жалобу ЗАО «МСМ-Медимпэкс» на действия государственного заказчика - ГБУ Амурской области «Строитель», уполномоченного органа - Управление государственного заказа Амурской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция отделения лучевой терапии корпуса ОГУЗ «Амурский областной онкологический диспансер», объявленного извещением № 0123200000311001468, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении п. 2 ч. 6 ст. 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно в нарушение порядка рассмотрения вторых частей заявок заказчик, уполномоченный орган необоснованно признали соответствующей условиям аукциона заявку общества с ограниченной ответственностью «РадиоИзотопные Приборы», не соответствующую требованиям п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, а также нарушении норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно нарушении порядка определения победителя торгов.

ЗАО «МСМ-Медимпэкс» в жалобе указывает, что по результатам открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция отделения лучевой терапии корпуса ОГУЗ «Амурский областной онкологический диспансер» победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «РадиоИзотопные Приборы» (ООО «РИП»). В соответствии с п. 11 Раздела 1.3 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе к участнику размещения заказа предъявляются требования о наличии у него свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации с правом деятельности по видам работ, указанным в данном пункте. Согласно информации, размещенной на официальном сайте ООО «РИП», у указанной организации отсутствует свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, по инженерным изысканиям. При этом имеется свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, по подготовке проектной документации, но согласно перечню членов саморегулируемой организации Некоммерческого партнерства «Челябинское региональное объединение проектировщиков», утвержденному 28.06.2011, членом которой является ООО «РИП», перечень видов работ, на выполнение которых у ООО «РИП» имеется допуск, не соответствует п. 11 Раздела 1.3 «Информационная карта аукциона», а именно нет допуска по определенным видам работ. То есть для

выполнения работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации в соответствии с условиями аукционной документации указанный участник размещения заказа должен заключить один или несколько договоров субподряда на выполнение отдельных видов работ. Но у данной организации отсутствует допуск к виду работ по подготовке проектной документации: «13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)». Таким образом, согласно статье 55.8 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ ООО «РИП» не вправе самостоятельно выполнять весь перечень работ, предусмотренный документацией об аукционе, а также не вправе заключать договора субподряда на выполнение отдельных видов работ.

Также в соответствии с п. 11 Раздела 1.3 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе к участнику размещения заказа предъявляются требования о наличии у него лицензии на проектирование и конструирование радиационных источников. Это требование регламентируется ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», п. 5 Перечня видов деятельности в области использования атомной энергии, лицензии на осуществление которых выдаются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору – Приложения к Положению о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 14.07.1997г. № 865. Согласно Приложению №3 к Общим положениям обеспечения безопасности радиационных источников (НП-038-11), утвержденным Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.03.2011 №104, комплексы терапевтические в составе радиологических отделений медицинских учреждений относятся к радиационным источникам. То есть для проектирования комплекса помещений под размещение дистанционного гамма-терапевтического аппарата, предусмотренного условиями документации об аукционе, необходимо наличие у участника размещения заказа лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на проектирование и конструирование радиационных источников. Лицензия, выданная ООО «РИП», дает право на конструирование оборудования для радиационного источника (данные с официального сайта ООО «РИП»). То есть согласно законодательству РФ ООО «РИП» не имеет права проектировать и конструировать радиационные источники в целом, в том числе комплексы помещений под размещение оборудования (гамма-терапевтического аппарата). Таким образом, заказчик, уполномоченный орган допустили при рассмотрении вторых частей заявок нарушение п. 2 ч. 6 ст. 41.11, а именно в нарушение порядка рассмотрения вторых частей заявок признали соответствующей условиям аукциона в электронной форме заявку участника размещения заказа, не соответствующую требованиям п.1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Как следствие, указанное выше нарушение влечет за собой нарушение п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании вышеизложенного, ЗАО «МСМ-Медимпэкс» просит признать недействительным протокол № 0123200000311001468 от 05.07.2011 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектных работ

по объекту: «Реконструкция отделения лучевой терапии корпуса ОГУЗ «Амурский областной онкологический диспансер»; выдать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений и о пересмотре итогов открытого аукциона в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа письменно пояснил и подтвердил Комиссии Амурского УФАС России, что аукционной комиссией 05.07.2011 по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция отделения лучевой терапии корпуса ОГУЗ «Амурский областной онкологический диспансер» принято решение о соответствии заявки ООО «РадиоИзотопные Приборы» требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Документацией об открытом аукционе в электронной форме были установлены следующие требования к участникам размещения заказа: наличие свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, с правом деятельности по видам работ по инженерным изысканиям и видам работ по подготовке проектной документации (предусмотрено привлечение субподрядных организаций), наличие лицензии на проектирование и конструирование радиационных источников, хранилищ радионуклеидных источников излучения, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и наличие лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) на размещение, проектирование средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения. Указанные документы ООО «РадиоИзотопные Приборы» были представлены в составе второй части заявки.

Представитель государственного заказчика поддержал доводы представителя Управления государственного заказа Амурской области.

Заслушав представителя ЗАО «МСМ-Медимпэкс», представителей заказчика, уполномоченного органа, изучив представленные материалы жалобы, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

17.06.2011 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0123200000311001468 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция отделения лучевой терапии корпуса ОГУЗ «Амурский областной онкологический диспансер». Начальная (максимальная) цена контракта: 1 427 853, 80 рублей. Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 28.06.2011 в 09 часов 00 минут (по местному времени).

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 01.07.2011.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 04.07.2011.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок № 0123200000311001468 от 29.06.2011, до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной

форме было представлено две заявки на участие в аукционе. Аукционная комиссия рассмотрела поступившие первые части заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе.

04.07.2011 опубликован протокол проведения аукциона № 0123200000311001468.

05.07.2011 опубликован протокол подведения итогов аукциона № 0123200000311001468, в соответствии с которым на процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от оператора электронной площадки были получены вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме следующих участников аукциона: 1) Общество с ограниченной ответственностью «РадиоИзотопные Приборы» (предложение о цене контракта 1 356 461,11 руб.); 2) Закрытое акционерное общество «МСМ-Медимпэкс» (предложение о цене контракта 1 400 000,00 руб.). Победителем аукциона признано Общество с ограниченной ответственностью «РадиоИзотопные Приборы».

Государственный контракт на выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция отделения лучевой терапии корпуса ОГУЗ «Амурский областной онкологический диспансер» не заключен.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Амурского УФАС России установила, что заявка ООО «РИП» содержит документы, подтверждающие соответствие данного участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, в том числе, представлена лицензия на проектирование и конструирование радиационных источников, хранилищ радионуклидных источников излучения, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов № ГН-10-205-2491 от 04.02.2011, лицензия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) на размещение, техническое обслуживание, и хранение источников ионизирующего излучения, проектирование средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения № 77.99.15.002.Л.000189.12.09 от 08.12.2009, свидетельство о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № ЧелРОП-075-22112010, по следующим видам работ:

3. Работы по подготовке конструктивных решений

4. Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения

4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации

4.5. Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами

6. Работы по подготовке технологических решений:

6.2. Работы по подготовке технологических решений общественных зданий и сооружений и их комплексов

6.3. Работы по подготовке технологических решений производственных зданий и сооружений и их комплексов

7. Работы по разработке специальных разделов проектной документации:

7.5. Разработка обоснования радиационной и ядерной защиты

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Таким образом, ООО «РИП» вправе заключать договоры субподряда на выполнение отдельных видов работ по подготовке проектной документации, выполнение которых не вправе осуществлять самостоятельно.

Аукционной документацией для работ по организации инженерных изысканий и обследованию состояния грунтов основания зданий и сооружений предусмотрено привлечение субподрядных организаций, на основании чего ООО «РИП» заключен предварительный договор с ООО «ЭлектроСтрой» от 27.06.2011 г. ООО «ЭлектроСтрой» имеет свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, по инженерным изысканиям, № И.005.74.1345.05.2011 от 10.05.2011.

Таким образом, представленные документы подтверждают соответствие заявки ООО «РИП» требованиям п. 1 ч. 1 ст.11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1, ч.2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Аукционная комиссия правомерно признала заявку и участника открытого аукциона ООО «РИП» соответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.12 Закона о размещении заказов, по результатам открытого аукциона в электронной форме контракт заключается с победителем

открытого аукциона в электронной форме.

Рассмотрев жалобу ЗАО «МСМ-Медимпэкс» на действия государственного заказчика - ГБУ Амурской области «Строитель», уполномоченного органа - Управление государственного заказа Амурской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция отделения лучевой терапии корпуса ОГУЗ «Амурский областной онкологический диспансер», объявленного извещением № 0123200000311001468, проведя внеплановую проверку, руководствуясь ч.5 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. признать жалобу ЗАО «МСМ-Медимпэкс» необоснованной.
2. оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк АСТ» снять блокирование операций по открытому аукциону в электронной форме № 0123200000311001468 на выполнение проектных работ по объекту: «Реконструкция отделения лучевой терапии корпуса ОГУЗ «Амурский областной онкологический диспансер» и продолжить процедуры по размещению заказа, предусмотренные Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>