

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 января 2017г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - Неклиевич Т.Б;

членов комиссии:

Ткаченко Ю. Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Мамутовой Э. Р. - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Мардояна Э.Ж. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителя ООО «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-эксплуатационная компания» - директора предприятия Сологуба В.В.,

при участии представителя Администрации г. Саки – Федорова П.В., доверенность от 02.03.2016г.,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Многопрофильное управляющее предприятие “Жилищно-Эксплуатационная Компания» на действия Администрации г. Саки при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 301116/14719819/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 20.12.2016г. поступила жалоба ООО «Многопрофильное управляющее предприятие “Жилищно-Эксплуатационная Компания» (далее - Заявитель) на действия Администрации г. Саки (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 301116/14719819/01, опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России 09.01.2017г.

Рассмотрение жалобы назначено на **14:00 16.01.2017** по адресу: г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 505.

Форма проведения торгов – открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 301116/14719819/01) (далее – открытый конкурс).

Открытый конкурс проводится в соответствии с Порядком проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 (далее – Порядок).

Извещение № 301116/14719819/01 о проведении Открытого конкурса опубликовано 30.11.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Из жалобы Заявителя следует, что 30.11.2016 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 301116/14719819/01 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными в г. Саки. Заявителем подготовлены и поданы заявки для участия в конкурсе по лоту №1.

Кроме того из жалобы следует, что в соответствии с протоколом №2 от 30.12.2016г. заявка заявителя отклонена в связи с отсутствием в составе заявки копии устава предприятия.

Заявитель считает неправомерным решение конкурсной комиссии о недопуске к конкурсу, т.к. Порядком не предусмотрено предъявление в составе заявки устава предприятия, просит отменить итоги рассмотрения заявок и провести процедуру рассмотрения заявок повторно.

Организатор торгов письмом от 12.01.2017г. №02.1-19/42 (вх. №105ов от 12.01.2017г.) представил пояснения по обстоятельствам жалобы.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно опубликованному 30.11.2016г. на официальном сайте извещению № 301116/14719819/01 Организатор торгов проводит конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в г. Саки.

Форма проведения торгов – открытый конкурс. Количество лотов – 1. Дата начала подачи заявок -30.11.2016г., дата окончания подачи заявок 29.12.2016г.

Протоколом №2 от 30.12.2016г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №301116/14719819/01 Конкурсной комиссией принято решение о недопуске кандидата – ООО «МУП «ЖЭК» к участию в конкурсе в связи с неисполнением требований к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, в частности пункта 3.3.1 конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 53 Порядка заявка на участие в конкурсе включает в

себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Порядка, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Таким образом, Порядок не содержит конкретных требований к кандидатам на участие в конкурсе о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе устава предприятия.

Пунктом 3.3.1 Конкурсной документации Организатором торгов предусмотрены аналогичные требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе.

Рассмотрев документы, представленные заявителем в составе заявки на участие в

конкурсе, Комиссия установила, что Заявителем к заявкам приложен Приказ ООО «МУП «ЖЭК» №2 от 18.04.2016 г. «О вступлении в должность генерального директора и главного бухгалтера Общества», а также Решение № 5 единственного участника ООО «МУП «ЖЭК» от 03.04.2016 г. о назначении на должность генерального директора ООО «МУП «ЖЭК».

Письмом Минэкономразвития РФ от 09.04.2008 Д05-122 разъяснено, что «для подтверждения полномочий лица на осуществление действий от имени участника конкурса могут быть представлены, в том числе: копия устава, приказ о назначении и иные документы, подтверждающие полномочия лица, подавшего заявку».

В соответствии с пунктом 54 Порядка требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Порядка, не допускается.

Таким образом, в действиях Организатора торгов при принятии решения о недопуске к участию в конкурсе ООО «МУП «ЖЭК» комиссией установлено нарушение порядка проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

В ходе рассмотрения данного дела Комиссией проанализирована информация и документы, опубликованные Организатором торгов на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> и предоставленные на Уведомление Крымского УФАС России №05/14 от 09.01.17г. В результате было установлено следующее:

1. Согласно п. 37 Порядка извещение о проведении конкурса размещается Организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Однако, в извещении, опубликованном на сайте <http://torgi.gov.ru> дата окончания приема заявок – 29.12.2016 г. В то же время в конкурсной документации окончание подачи заявок – непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (в извещении дата, место, время вскрытия конвертов не указаны). Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и их рассмотрение – 30.12.2016 г. в 9 час. 00 мин. московского времени. Таким образом, Организатором торгов допущено нарушение установления сроков подачи заявок.

2. <http://torgi.gov.ru>

3. На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Многопрофильное управляющее предприятие "Жилищно-Эксплуатационная Компания» на действия Администрации г. Саки при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 301116/14719819/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>) обоснованной.
2. Признать действия Организатора торгов по отбору управляющей

организации для управления многоквартирными домами (извещение № 301116/14719819/01) - Администрации г. Саки, выразившиеся в недопуске к участию в конкурсе ООО «МУП «ЖЭК» по причине непредоставления копии устава предприятия нарушением пунктов 53, 54 Правил.

3. Признать действия Организатора торгов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 301116/14719819/01) - Администрации г. Саки, выразившиеся в неверном определении сроков окончания подачи заявок для участия в конкурсе нарушением пункта 37 Правил.
4. Признать действия Организатора торгов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 301116/14719819/01) - Администрации г. Саки, выразившиеся в неопубликовании в извещении необходимых сведений нарушением пункта 38 Правил.
5. Выдать в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Администрации г. Саки предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.

ПРЕДПИСАНИЕ

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

16 января 2017г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - Неклиевич Т.Б;

членов комиссии:

Ткаченко Ю. Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Мамутовой Э. Р. - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

Мардояна Э.Ж. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

на основании решения от 16.01.2017, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Многопрофильное управляющее предприятие

«Жилищно-Эксплуатационная Компания» (далее - Заявитель) на действия Администрации г. Саки (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 301116/14719819/01, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору конкурса - Администрации г. Саки при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 301116/14719819/01 – в срок до **17 февраля 2017 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- внести изменения в извещение №301116/14719819/01, опубликованное на сайте <http://torgi.gov.ru> в соответствии с Порядком проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 с учетом решения Крымского УФАС по делу №05/03-17;
- аннулировать протоколы №2, №3 от 30.12.2016 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №301116/14719819/01;
- вернуть заявки участникам открытого конкурса;
- назначить новую дату проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

2. Администрации г. Саки в срок до **22 февраля 2017 года** представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.