

Уведомление о поступлении жалобы и  
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> (вх. 4013-ЭП/23 от 09.03.2023 г.) на действия организатора торгов администрации Тогучинского района Новосибирской области при проведении торгов в форме сообщения о предоставлении (реализации) в собственность земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства (номера извещений и процедур на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 21000018260000000020 от 21.02.2023 г., Лот № 1 и № 21000018260000000021 от 21.02.2023 г., Лот № 1).

### **Заявитель сообщает следующее.**

21 февраля 2023 г. на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> Администрация Тогучинского района Новосибирской области (далее – Администрация) опубликовала Извещения о приеме заявлений от граждан о намерении участвовать в аукционе на предоставление в собственность земельных участков № 21000018260000000021, 21000018260000000020 (далее – Извещения). В данных Извещениях указано, что способ и форма подачи заявлений – в письменной форме, лично, либо почтовым отправлением.

Так как Заявитель планировал подавать заявления в электронном виде, предварительно подписав их усиленной квалифицированной цифровой подписью, он позвонил в Администрацию по телефону, указанному в Извещениях на сайте <https://torgi.gov.ru/>, чтобы уточнить адрес электронной почты, на который можно направить заявления. На что представитель Администрации сказала, что, так как в Извещениях не определен способ подачи заявлений в электронном виде, то заявления <...> рассматриваться не будут. Поскольку адрес электронной почты для направления заявлений Заявителю не предоставили, заявления о намерении участвовать в аукционе <...> направил на адрес электронной почты, указанный в Извещениях – <...>

Заявитель считает, что требование о подаче заявлений исключительно лично либо почтовым отправлением является нарушением Администрацией требований пункта 4 статьи 39.18 ЗК РФ, выразившегося в установлении способа подачи заявлений, ограничивающего граждан, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок. Как определено в пункте 4 статьи 39.18 ЗК РФ, граждане, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе. При этом данная норма не определяет, что заявления подаются

исключительно лично либо почтовым отправлением.

Также, согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено иное.

То есть, в соответствии со ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», разрешено использовать для подачи заявления о намерении участия в аукционе по вышеуказанным Извещениям в том числе и электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью.

Администрация, не разрешая в качестве способа и формы подачи заявлений электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной цифровой подписью, нарушает положения п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ограничивает возможность участия в аукционе всех заинтересованных лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий (пункт 8).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с вышеизложенным, Заявитель просит приостановить процедуру

приема Администрацией заявлений от граждан по Извещениям, рассмотрение ранее принятых заявлений по Извещениям, подведение итогов по Извещениям, а также процедуру возможных торгов по данным Извещениям до момента рассмотрения жалобы по существу; провести антимонопольное расследование и обязать Администрацию Тогучинского района Новосибирской области устранить нарушения путем внесения в Извещения № 21000018260000000020, 21000018260000000021, а именно – добавить способ и форму подачи заявлений – по электронной почте в виде электронного документа; проверить, что заявления <...> от 07 марта 2023 г. о намерении участвовать в аукционе, подписанные усиленной квалифицированной цифровой подписью, направленные посредством электронной почты, присутствуют среди прочих зарегистрированных заявлений по данным Извещениям.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, администрации Тогучинского района Новосибирской области надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до **15.03.2023** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, администрации Тогучинского района Новосибирской области надлежит представить в Новосибирское УФАС России заявки <...> на участие в торгах по извещениям на сайте <https://torgi.gov.ru/> № 21000018260000000020 от 21.02.2023 г., Лот № 1 и № 21000018260000000021 от 21.02.2023 г., Лот № 1.

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **17.03.2023 года в 12-00 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем Вас о возможности участия в рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...>и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru).

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту [to54@fas.gov.ru](mailto:to54@fas.gov.ru) документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в

отсутствие указанного лица.