

РЕШЕНИЕ № 1569/2019-КС

по делу № 023/06/64-2047/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

17 октября 2019 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Навигатор-Т» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «ДККБ» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения» (извещение № 0318200028119000835) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «ДККБ» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка

средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения» (извещение № 0318200028119000835).

Начальная (максимальная) цена контракта – **431 732, 80 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ст.8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо

при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 7 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены следующие характеристики товара, и обосновывается необходимость установления тех или иных требований к товару, а именно:

Поставляемый товар:

Газодымозащитный комплект (Самоспасатель)

Назначение:

Газодымозащитный комплект предназначен для защиты органов дыхания, зрения и кожных покровов головы взрослых и детей старше 12 лет от воздействия токсичных продуктов горения, опасных химических веществ (ОХВ) и аэрозолей, образующихся при пожарах и других чрезвычайных ситуациях техногенного характера, при объемной доле кислорода в воздухе не менее 17 %.

Газодымозащитный комплект должен обеспечивать универсальную и эффективную защиту органов дыхания (во время действия гарантийного срока хранения) в течение не менее 30 минут от:

- токсичных продуктов горения (монооксид углерода, водорода цианид, водорода хлорид, акролеин);
- органических газов и паров с температурой кипения выше 65°C (ацетонитрил, хлорпикрин, циклогексан);
- неорганических газов и паров (хлор, водорода цианид, сероводород);
- кислых газов и паров (диоксид серы, водорода хлорид, водорода фторид);
- аммиака и его производных (диметиламин);
- оксидов азота (диоксид азота);
- специфических опасных химических веществ (хлорциан, фосген, хлорпикрин);
- аэрозолей (пыль, дым, туман).

Соответствие требованиям нормативных документов:

1. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»;
2. ФЗ РФ от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
3. ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний»;
4. Нормы пожарной безопасности НПБ 302-2001 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты органов дыхания и зрения людей при эвакуации из помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний».

Дата изготовления – не ранее 2-го квартала 2019 года.

Гарантийный срок хранения в упаковке в режиме ожидания применения - не менее 6-ти лет.

Особенности маркировки:

Маркировка, идентифицирующая изделие должна быть нанесена на рабочую часть самоспасателя, пакет для герметичного упаковывания, на боковую поверхность фильтрующе-поглощающей коробки, сумку и пломбу на сумке.

Маркировка на этикетке крышки сумки должна содержать пояснительные надписи и фотографии по правилам эксплуатации комплекта.

Маркировка на этикетке дна сумки должна содержать следующие данные:

- обозначение «ТР ТС 019/2011»;
- обозначение «Федеральный закон № 123-ФЗ»;
- обозначение «ГОСТ Р 53261-2009»;
- надпись «Для взрослых и детей старше 12 лет»
- надпись «Вскрывать только в случае пожара или другой чрезвычайной ситуации»;
- указание «При нарушении целостности пакета комплект не пригоден к применению!»;
- наименование и концентрация ОХВ, от которых обеспечивается защита в течение 30 мин;
- пиктограммы по условиям хранения и эксплуатации;

Пломба на сумке должна содержать товарный знак организации-изготовителя и номер пломбы.

Особенности поставки:

Партия газодымозащитных комплектов сопровождается:

- Сертификатом на соответствие требованиям пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ, ГОСТ Р 53261-2009);
- Сертификатом соответствия в системе Таможенного союза на соответствие требованиям ТР ТС 019/2011.

Комплект поставки:

- Рабочая часть - 1 шт.;
- Пакет для герметичного упаковывания рабочей части – 1 шт.;
- Сумка (футляр) – 1 шт.;
- Руководство по эксплуатации – 1 экз. на изделие;
- Паспорт – 1 экз. на партию.

Эксплуатационные характеристики:

Газодымозащитный комплект должен представлять собой неразборное изделие одноразового применения и должен состоять из:

1. Огнестойкий капюшон со смотровым окном, внешним регулируемым оголовьем и эластичным шейным обтюратором. Капюшон должен иметь один универсальный размер и полностью закрывать голову человека. Смотровое окно капюшона не должно искажать видимость, не должно запотевать в течение всего времени защитного действия. Внутренние ремни самонатяжения, клапан вдоха и другие элементы, усложняющие конструкцию рабочей части, не допускаются.

2. Полумаска с клапаном выдоха. Для исключения риска потери герметичности самоспасателя полумаска и комбинированный фильтр должны быть жестко закреплены между собой без применения резьбовых разборных соединений (креплений).
3. Комбинированный фильтр (фильтрующе-сорбирующий патрон). Для обеспечения гарантированной сохранности защитных свойств фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени, его корпус должен быть выполнен из металла (не горит и не плавится). Корпус комбинированного фильтра должен быть устойчив к механическим повреждениям и воздействию температур (ударопрочен, не горит и не плавится), должен позволять визуально без проведения испытаний определять видимые повреждения (образование вмятин).
4. Наличие возможности ведения переговоров между людьми.

Заявитель указывает, что самоспасатель ГДЗК-У (АО «Сорбент») не соответствует требованиям аукционной документации.

Заказчик на Комиссии пояснил, что довод заявителя о несоответствии самоспасателя ГДЗК-У (АО «Сорбент») указанным требованиям является несостоятельным в силу следующих причин:

- пожарной безопасности НПБ 302-2001 фактически дублируют требования, установленные в ГОСТ Р 53261-2009. Согласно пункту 1.4 руководства по эксплуатации самоспасателя ГДЗК-У соответствует требованиям ГОСТ Р 53261-2009, что указывает о соответствии самоспасателя требованиям НПБ 302-2001.

Заявитель указывает, что самоспасатель Зевс-У (АО «Сорбент») не соответствует требованиям аукционной документации.

Заказчик на Комиссии пояснил, что самоспасатель Зевс-У соответствует требованиям об обеспечении защиты от указанных в описании объекта закупки веществ, о чем свидетельствует п.1.1 и п.1.4 руководства по эксплуатации 2568-474-05795731-2010 самоспасателя Зевс-У. В п.1.2 руководства по эксплуатации предусмотрено соответствие требованиям ГОСТ Р 22.9.09-2005, согласно таблице 2 п.5.1.11 которого самоспасатель также должен обеспечивать защиту от ряда указанных в описании объекта закупки веществ. Нормы пожарной безопасности НПБ 302-2001 фактически дублируют требования, установленные в ГОСТ Р 53261-2009. Согласно пункту 1.2 руководства по эксплуатации самоспасателя Зевс-У, что соответствует требованиям ГОСТ Р 53261-2019.

Заявитель указывает, что самоспасатель ГДЗК-ЕН (АО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского») не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно пункту «Область применения» руководства по эксплуатации и паспорта самоспасателя ГДЗК-ЕН он обеспечивает защиту не менее 30 минут от продуктов горения аэрозолей (дымов), паров и газов органических, неорганических кислых, неорганических основных веществ, в том числе и

монооксида углерода, образующихся при пожарах, а также паров и аэрозолей аварийно-химически опасных веществ ингаляционного действия (АХОВИД), радиоактивной пыли и бактериальных аэрозолей.

Кроме того, данный самоспасатель оснащен фильтром, соответствующим маркам А, В, Е, К, АХ, SХ(CO), NОРЗ.

Согласно подпункту 12 пункта 4.4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011 (далее - ТР ТС 019/2011): марка А - для защиты от органических газов: и паров с температурой кипения свыше 65°C;

марка В - для защиты от неорганических газов: и паров, за исключением оксида углерода и других веществ, которые должен указать изготовитель;

марка Е - для защиты от диоксида серы и других кислых газов и паров;

марка К - для защиты от аммиака и его органических производных;

марка АХ - для защиты от органических газов: и паров с температурой кипения не более 65°C;

марка SХ - для защиты от монооксида углерода (СО) и других газов и паров, не поименованных в других марках;

марка NОРЗ - для защиты от оксидов азота.

Кроме того, на титульном листе руководства по эксплуатации самоспасателя ГДЗК-ЕН предусмотрено соответствие требованиям ГОСТ Р 22.9.09-2005, согласно таблице 2 пункта 5.1.11 которого самоспасатель также должен обеспечивать защиту от ряда указанных в описании объекта закупки веществ.

Таким образом, указанные Заявителем требованиям соответствуют, как минимум три модели самоспасателей (ГДЗК-У, Зевс-У, ГДЗК-ЕН) двух производителей (АО «Сорбент», АО «ЭХМЗ им. Н. Д. Зелинского»).

Заявитель указывает, что Заказчик не включил в документацию о закупке обоснование необходимости использования нестандартных требований.

Согласно п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчик на Комиссии пояснил, что требования, установленные в Разделе 7 «Описание объекта закупки» аукционной документации обусловлены положениями технических регламентов (технического регламента ТР ТС 019/2011) и документов национальной системы стандартизации (ГОСТ Р 53261-2009), указанных заявителем как нормативные акты, устанавливающие обязательные требования для самоспасателей фильтрующих а именно:

1. Необходимость защиты от токсичных продуктов горения (монооксид углерода, водорода цианид, водорода хлорид, акролеин) предусмотрена требованиями ГОСТ Р 53261-2009 (часть 1, пункт 3.1, пункт 4.1.3).
2. Необходимость защиты от органических газов и паров с температурой кипения выше 65°C (ацетонитрил, хлорпикрин, циклогексан); неорганических газов и паров (хлор, водорода цианид, сероводород); кислых газов и паров (диоксид серы, водорода хлорид, водорода фторид); аммиака и его производных (диметиламин); оксидов азота (диоксид азота); аэрозолей (пыль, дым, туман) обусловлено нормами абзаца 2 подпункта 14 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 и абзаца 4 подпункта 12 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011. Кроме того, указанные группы веществ и вещества предусмотрены пунктами 4.1.1.1 и 5.9.1 ГОСТ 12.4.235-2012, который включен в перечень стандартов, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований ТР ТС) Ю19/2011 - пункты 144 и 158 перечня (перечень утвержден Решением Комиссии: Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 878).

Установленный показатель времени защитного действия (не менее 30 минут) обусловлен положениями подпункта 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011.

Заявитель указывает, что Заказчик включил в аукционную документацию требования к маркировке.

Заказчик пояснил, что согласно п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик и установил данные требования к маркировке.

В соответствии с пунктом 4.10 ТР ТС 019/2011 каждая единица средств индивидуальной защиты (самоспасатель), включая сменные комплектующие изделия (рабочая часть самоспасателя, пакет для герметичного упаковывания, фильтрующая-поглощающая коробка, сумка и пломба на сумке), должна иметь маркировку. Согласно пункту 4.10 ТР ТС 019/2011 маркировка наносится непосредственно на изделие и на его упаковку.

1. Требование: *«Маркировка на этикетке крышки сумки должна содержать пояснительные надписи и фотографии по правилам эксплуатации комплекта».*

Согласно пункту 4.5.1 ГОСТ Р 53261-2009 на сумку самоспасателя должны быть нанесены пиктограммы по правилам приведения в действие самоспасателя. Установленное в описании объекта закупки требование не противоречит указанной норме ГОСТ Р 53261-2009.

2. Требование: *«Маркировка на этикетке дна сумки должна содержать следующие данные: обозначение «ТР ТС 019/2011»; обозначение «Федеральный закон № 123-ФЗ»; обозначение «ГОСТ Р 53261-2009» надпись «Для взрослых и детей старше 12 лет» надпись «Вскрывать только в случае пожара или другой чрезвычайной ситуации»; указание «При нарушении целостности пакета комплект не пригоден к применению!»; наименование и концентрация ОХВ, от которых обеспечивается защита в течение 30 мин; пиктограммы по условиям хранения и эксплуатации».*

Согласно пункту 4.5.1 ГОСТ Р 53261-2009 на сумку самоспасателя должны быть нанесены пиктограммы по правилам приведения в действие самоспасателя. Установленное в описании объекта закупки требование не противоречит указанной норме ГОСТ Р 53261-2009.

3. Требование: *«Маркировка на этикетке дна сумки должна содержать следующие данные: обозначение «ТР ТС 019/2011»; обозначение «Федеральный закон № 123-ФЗ»; обозначение «ГОСТ Р 53261-2009» надпись: «Для взрослых и детей старше 12 лет» надпись «Вскрывать только в случае пожара или другой чрезвычайной ситуации»; указание «При нарушении целостности пакета комплект не пригоден к применению!»; наименование и концентрация ОХВ, от которых обеспечивается защита в течение 30 мин; пиктограммы по условиям хранения и эксплуатации».*

Указанные требования не противоречат положениям подпункта 4 пункта 4.10 ТР ТС 019/2011, так как согласно указанному пункту маркировка, наносимая непосредственно на изделие или на трудноудаляемую этикетку, прикрепленную к изделию, должна содержать:

- обозначение настоящего технического регламента Таможенного союза, сведения о документе, в соответствии с которым изготовлено средство индивидуальной защиты {в рассматриваемом случае -т ТР ТС 019/2011»; обозначение «Федеральный закон № 123-ФЗ»; обозначение «ГОСТ Р 53261-2009»;

- защитные свойства изделия, величину опасного или вредного фактора, ограничивающего использование средства индивидуальной защиты (в рассматриваемом случае - \ наименование и концентрация ОХВ, от которых обеспечивается защита в течение 30 мин»;

- ограничения по использованию, обусловленные возрастом, состоянием здоровья и другими физиологическими особенностями пользователей (в рассматриваемом случае —Для взрослых и детей старше 12 лет);

Согласно подпункту 4 пункта 4.10 ТР ТС 019/2011 маркировка может содержать другую информацию в соответствии с документацией изготовителя.

Таким образом, руководящий технический регламент допускает возможность нанесения дополнительной маркировки на средство индивидуальной защиты, в данном случае, на самоспасатель.

Таким образом, оспариваемые требования к маркировке закупаемых самоспасателей обусловлены положениями технических регламентов (технического регламента, ТР ТС 019/2011) и документов национальной системы стандартизации (ГОСТ Р 22.9.19-2014), следовательно, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчик ограничил количество участников закупки в связи с включением в документацию требования о недопущении включения в состав газодымозащитного комплекта элементов, усложняющих конструкцию рабочей части (внутренних ремней самонатяжения, клапана вдоха и иных элементов) по следующим основаниям.

Заказчик на Комиссии пояснил, что самоспасатели, в конструкции которых отсутствует клапан вдоха изготавливают два предприятия - АО «Сорбент» и АО «ЭХМЗ им. Н. Д. Зелинского». Довод заявителя о соответствии указанному требованию продукции только одного производителя - ООО «Зелинский групп» является несостоятельным, так как ООО «Зелинский групп» не является предприятием-производителем самоспасателей, о чем свидетельствуют сертификаты соответствия на самоспасатели ГДЗК-У, Зевс-У и ГДЗК-ЕН.

В Законе о контрактной системе указано, что Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки. Законом о

контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика. Соответствие установленным требованиям товаров двух производителей не является безусловным основанием, свидетельствующим об ограничении конкуренции, среди участников электронного аукциона.

В свою очередь Закон о контрактной системе не предусматривает обязанности заказчика при определении требований к объекту закупки руководствоваться количеством производителей товара.

Заказчик указывает, что в Разделе 7 «Описание объекта закупки» аукционной документации содержит обоснование, а именно:

«Огнестойкий капюшон со смотровым окном, внешним регулируемым оголовьем и эластичным шейным обтюратором. Капюшон должен иметь один универсальный размер и полностью закрывать голову человека. Смотровое окно капюшона не должно искажать видимость, не должно запотевать в течение всего времени защитного действия. Внутренние ремни самонатяжения, клапан вдоха и другие элементы, усложняющие конструкцию рабочей части, не допускаются».

Заявитель указывает, что Заказчиком необоснованно установлено нестандартное требование об изготовлении корпуса фильтра самоспасателя из металла, а также о необъективности обоснования данного требования, указанного в описании объекта закупки.

Заказчик пояснил, что согласно п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик и установил данные требования к корпусу фильтра, а именно: «Для обеспечения гарантированной сохранности защитных свойств фильтра, в том числе при воздействии на него высоких температур и открытого пламени, его корпус должен быть выполнен из металла (не горит и не плавится). Корпус комбинированного фильтра должен быть устойчив к механическим повреждениям и воздействию температур (ударопрочен, не горит и не плавится), должен позволять визуально без проведения испытаний определять видимые повреждения (образование вмятин)».

Наличие вмятин на корпусе позволяет однозначно установить наличие повреждений составляющих фильтра: противоаэрозольного элемента и/или поглощающего слоя, возникших при хранении или транспортировке изделия, следовательно, принять решение о применении другого (запасного) самоспасателя после извлечения его из упаковки. В случае с пластиковыми корпусами, которые применяются некоторыми производителями, повреждения противоаэрозольного элемента и/или поглощающего слоя не могут быть визуально определены, так как пластиковый корпус обладает свойством обратимой деформации, т. е. при механических воздействиях на корпус он сохраняет свою целостность, при этом противоаэрозольный элемент и/или поглощающий слой повреждаются (деформируются), что

снижает эффективность самоспасателя или полностью выводит его из строя. Отсутствие возможности визуального определения повреждений противоаэрозольного элемента и/или поглощающего слоя может привести к использованию в условиях пожара непригодного самоспасателя и, как следствие, причинению вреда здоровью пользователя путем отравления продуктами горения.

Согласно ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» п.4.4.9 материалы, применяемые для изготовления самоспасателя и непосредственно соприкасающиеся с кожей пользователя и вдыхаемым воздухом, не должны оказывать раздражающего или иного вредного влияния на человека. Эти материалы должны иметь санитарно-эпидемиологическое заключение на применение.

П.5.3 Материалы, применяемые для изготовления самоспасателей, не должны при хранении выделять в атмосферу вредные вещества в концентрациях, превышающих их предельно допустимые значения.

ГОСТ Р 53261-2009 и Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 (далее - ТР ТС 019/2011) **не устанавливают запрета на применение металла** в качестве материала изготовления корпуса фильтра с целью улучшения защитных и эксплуатационных свойств изделия. Таким образом, установленное требование нельзя считать противоречащим ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011. В указанных нормативно-технических документах установлены минимально необходимые требования к характеристикам товара, что допускает возможность повышения защитных и эксплуатационных характеристик, производителями товара. При этом товар, содержащий улучшенные характеристики, не противоречит требованиям национальных стандартов и технических регламентов. Установлены требования, отличающиеся от минимальных требований, установленных стандартами, что обусловлено необходимостью получения товаров, соответствующих стандартам, но имеющих более высокие защитные и эксплуатационные характеристики. Таким образом, данные требования не могут расцениваться, как противоречащие требованиям национальных стандартов и технических регламентов.

Из вышеуказанного следует, что требование о наличии у самоспасателя фильтра в металлическом корпусе с указанным обоснованием не нарушает правила описания объекта закупки, установленные в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, обоснованность требования об изготовлении корпуса фильтра самоспасателя из металла подтверждается решением УФАС по делу 235/2019-КС, решением Арбитражного суда по Краснодарскому краю по делу № А32-22277/2019.

Упомянутые выше самоспасатели ГДЗК-У, Зевс-У (АО «Сорбент») и ГДЗК-ЕН (АО «ЭХМЗ им. Н. Д. Зелинского») - оснащаются фильтрами в металлических корпусах. Заявитель не был ограничен в выборе контрагентов (в том числе из ряда указанных выше производителей), у которых мог приобрести любой из указанных самоспасателей с последующим принятием участия в процедуре определения поставщика.

Предъявленные требования к поставляемому товару в равной степени распространяются на всех участников закупки, ввиду чего любое лицо обладает возможностью закупить и поставить самоспасатели с требуемыми характеристиками.

Документация разработана и утверждена, исходя из потребностей Заказчика, специфики его деятельности. Документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе. Товары с требуемыми характеристиками зарегистрированы в установленном законом порядке на территории РФ, при формировании требований к закупаемой продукции Заказчик руководствовался собственными потребностями, обусловленными спецификой деятельности, а также положениями Закона о контрактной системе.

Таким образом, требования, установленные Заказчиком в Разделе 7 «Описание объекта закупки», не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Навигатор-Т» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200028119000835).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

