

Муниципальному заказчику –

Администрации Любытинского муниципального района

ул. Советов, д. 29, р.п. Любытино, Любытинский муниципальный район, Новгородская область, 174760

Оператору электронной

площадки –

АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

Обществу с ограниченной ответственностью «Контракт»

пер. Вишневы (Центральный район), д. 85В, помещение 12, г. Сочи, Краснодарский край, 354003

РЕШЕНИЕ № 053/06/31-412/2022

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

08 августа 2022 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

..... – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

..... – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в отсутствии представителей:

муниципального заказчика - Администрации Любытинского муниципального района (174760, Российская Федерация, Новгородская область, Любытинский муниципальный район, р.п. Любытино, ул. Советов, д. 29);

подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (Российская Федерация, 354003, Краснодарский край, г. Сочи, пер. Вишневы (Центральный район), д. 85В,

помещение 12),

стороны надлежащим образом уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, своих представителей на рассмотрение не направили, от Администрации Любытинского муниципального района поступило письменное ходатайство (вх. №4302 от 05.08.2022 Новгородское УФАС России) о рассмотрении жалобы без их участия,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Контаркт» (Российская Федерация, 354003, Краснодарский край, г. Сочи, пер. Вишневый (Центральный район), д. 85В, помещение 12; далее – ООО «Контракт») на действия муниципального заказчика – Администрацию Любытинского муниципального района (174760, Российская Федерация, Новгородская область, Любытинский муниципальный район, р.п. Любытино, ул. Советов, д. 29; далее – Администрация) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги общего пользования местного значения Любытинского муниципального района Новгородской области «Любытино-Неболчи-Бокситогорск-«Звонец-Теребутенец», извещение № 0350300003222000031 о проведении которого было размещено в редакции № ИИ2 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 25.07.2022,

УСТАНОВИЛА:

01.08.2022 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Контракт» на действия муниципального заказчика – Администрации при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги общего пользования местного значения Любытинского муниципального района Новгородской области «Любытино-Неболчи-Бокситогорск-«Звонец-Теребутенец», извещение № 0350300003222000031 о проведении которого было размещено в редакции № ИИ2 на официальном сайте 25.07.2022 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы ООО «Контракт» сводится к следующему.

1. По мнению подателя Жалобы, извещение об осуществлении вышеуказанного электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе, а именно подтверждающих что участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями, тем самым заказчик нарушил положения Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» (далее – Указ № 252) и Федерального закона от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах».
2. Муниципальным заказчиком неправомерно в извещении об электронном аукционе установлено требования о необходимости соответствия участников закупки требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) к лицам, осуществляющим выполнение Работ, а именно:

- участник аукциона должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Частью 2 статьи 52 ГрК РФ определен перечень работ – строительство, реконструкция, капитального ремонта, при которых требуется членство в саморегулируемой организации (далее – СРО). Поскольку объектом вышеуказанной закупки является проведение ремонта, который не указан в положениях ГрК РФ, у муниципального заказчика отсутствовало основание для установления требования по наличию допуска СРО.

Учитывая вышеизложенное, податель Жалобы просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Муниципальный заказчик – Администрация считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 4302 от 05.08.2022 Новгородского УФАС России).

1. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252» (далее – Постановление № 851) на основании пункта 5 Указа № 252 утвержден перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры, а также определены дополнительные критерии отнесения к сделкам, совершение которых с лицами, находящимися под санкциями (включенными в указанный перечень юридические лица и находящиеся под их контролем организации), а также исполнение обязательств перед которыми запрещено.

Реализация указанного запрета совершать и исполнять сделки при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе обеспечивается путем:

- отклонения заявок, поданных лицами, находящимися под санкциями;
- отстранение лиц, находящихся под санкциями, от заключения контрактов или отказа от заключения с ними контрактов;
- расторжение контрактов, заключенных с лицами, находящимися под санкциями.

Законом о контрактной системе предусмотрено обязательное установление заказчиком требований об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, при этом не предусмотрена обязанность указания в составе извещения об осуществлении закупки конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках. Данный довод подтверждается письмом Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926.

2. В составе работ согласно техническому заданию (приложение № 1 к муниципальному контракту) по текущему ремонту участка автомобильной дороги содержатся виды работ, в том числе часть из которых относится к пункту 25.4 (Устройства покрытий автомобильной дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами) приказа Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», так как данный вид работы влияет на безопасность объектов капитального строительства, то согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ, что подтверждается решением Новгородского УФАС России № 053/06/31-525/2020 от 07.10.2020 года.

На основании вышеизложенного, Администрация просит признать Жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В июле-августе 2022 года муниципальным заказчиком – Администрацией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги общего пользования местного значения Любытинского муниципального района Новгородской области «Любытино-Неболчи-Бокситогорск-«Звонец-Теребутенец», извещение № 0350300003222000031 о проведении которого было размещено в редакции № ИИ2 на официальном сайте 25.07.2022, начальная (максимальная) цена контракта - 13 816 518,00 рублей.

Извещение об электронном аукционе (далее - Извещение) утверждено распоряжением Администрации Любытинского муниципального района Новгородской области от 22.07.2022 № 238-рг.

1. Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении

закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в частности о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе также предусмотрено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единое требование об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

При этом Законом о контрактной системе не предусмотрено какого-либо документального подтверждения отсутствия указанных ограничений для участия в закупке в составе заявки участников закупки.

Постановлением № 851 утвержден перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры, а также установлен запрет на совершение действий в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа № 252 с лицами, указанными в таком перечне и находящимися под их контролем организациями.

Также следует отметить, что в соответствии с письмом Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926 «По вопросам применения Закона № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента РФ № 252» нормами законодательства о контрактной системе не предусмотрена обязанность указания в составе извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.

Таким образом, у Заказчика нет обязанности указания в составе Извещения конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения, а также документов в составе заявки, подтверждающих соответствие указанным требованиям, в связи с чем довод Жалобы является необоснованным.

2. Как указывалось, ранее согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции,

капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Как было установлено Комиссией, в рамках рассматриваемой закупки будут осуществляться ремонтные работы в отношении участка автомобильной дороги общего пользования местного значения Любытинского муниципального района Новгородской области «Любытино-Неболчи-Бокситогорск- «Звонец-Теребутенец», включающие в себя работы капитального характера и начальная (максимальная) цена контракта составляет 13 816 518,00 рублей, в связи с чем, выполнение указанных работ требует от их исполнителя наличия специальной правоспособности в виде членства в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно пункту 7.1.1 Извещения участники рассматриваемой закупки должны быть членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в пункте 8.1 Извещения указано, что участники закупки должны подтвердить участие в СРО копией соответствующей выписки, аналогичные требования содержатся в Приложении № 3 к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, и инструкция по ее заполнению».

Из пунктов 3.2 Извещения следует, что описание объекта закупки и объем работ содержится в Приложении №1 к Извещению Техническом зада (далее - ТЗ).

ТЗ представлено в виде таблицы, которая состоит из 4 столбцов.

ТЗ содержит в себе следующие виды работ капитального характера:

- устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из щебня (засыпка ям) (позиция 1 ТЗ).

Аналогичные виды работ содержатся в Локальном сметном расчете № ЛСР-1 (Приложение № 2 к извещению).

Указанные виды работ согласно абзацу «а» подпункта 2 пункта 4 раздела 2 приказа Минтранса России от 16.11.2012 года № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных работ» относятся к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог.

Необходимость установления требования к участникам рассматриваемой закупки в виде специальной необходимости - членства в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, так же подтверждается Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 29.03.2022 № А40-33507/21.

Следовательно, муниципальным заказчиком правомерно установлено требование к участникам закупки о наличии специальной правоспособности в виде членства в СРО в области строительства,

реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и данный довод Жалобы не обоснован.

На основании вышеизложенного, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения, и Жалоба является необоснованной.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

При проведении внеплановой проверки установлено следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Дополнительные требования к участникам закупки установлены Правительством Российской Федерации в Постановлении от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571).

Согласно пункту 1 Постановления № 2571 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

В силу пункта 17 Постановления № 2571 к работам по строительству, реконструкции, **капитальному ремонту автомобильной дороги** устанавливаются следующие дополнительные требования:

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей.

В случае наличия вышеописанного опыта, участники закупки должны предоставить следующие документы, подтверждающие свое соответствие дополнительным требованиям:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт (акты) выполненных работ, подтверждающий (подтверждающие) цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, вышеприведенный пункт Постановления № 2571 предусматривает дополнительные требования к участникам закупки если объектом такой закупки является выполнение капитального ремонта автомобильной дороги.

Однако пункт 7.3 Извещения содержит дополнительное требование к участникам закупки по пункту 18 Постановления № 2571.

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1. опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по **ремонту, содержанию автомобильной дороги**;
2. опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
3. опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего

выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4. опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящего раздела, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящего раздела, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия вышеописанного опыта, участники закупки должны предоставить следующие документы, подтверждающие свое соответствие дополнительным требованиям:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы:

- 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Если при исполнении договора составлено несколько актов приемки выполненных работ участниками закупки направляются в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» все такие акты.

К акту приемки объекта капитального строительства относятся в том числе акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непромышленного назначения. Допускается направление в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» таких актов без приложений. Ценой выполненных работ по договорам является указанная в актах, предусмотренных настоящим абзацем, стоимость принимаемых основных фондов, в том числе стоимость строительно-монтажных работ, стоимость оборудования, инструмента, инвентаря либо (если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ) указанная в акте (актах) выполненных работ цена выполненных работ.

Допускается направление в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» договоров, актов приемки объекта капитального строительства без приложения к ним проектной документации (если проектная документация является приложением к таким договорам, актам).

Раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации является раздел, предусмотренный пунктом 28 Положения о составе разделов проектной документации и требований к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Информация и документы направляются участниками закупки в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов в полном объеме и со всеми приложениями.

Если документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) с размещением на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» таких документов, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» номер реестровой записи из соответствующего реестра.

В случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в единой информационной системе, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками закупки, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

Решая вопрос о правомерности определения муниципальным заказчиком дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с позицией 18 вместо позиции 17 Постановления № 2571, Комиссия исходила из нижеследующего.

В соответствии с пунктом 5 части 1 и пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Как указывалось, ранее ТЗ содержит в себе виды работ капитального характера (позиция 1 ТЗ).

Также муниципальным заказчиком установлено требование о членстве участников закупки в СРО в сфере строительства.

В связи с вышеизложенным, несмотря на отсутствие в наименовании объекта закупки указания на то, что в рамках рассматриваемой закупки будет осуществляться капитальный ремонт автомобильной дороги, техническое задание содержит виды работ, которые в силу действующего законодательства относятся исключительно к капитальным работам, в связи с чем участники закупки должны подтвердить наличие опыта выполненных работ именно по капитальному ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог, а не работ по их ремонту и содержанию.

Указанные доводы подтверждаются Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 29.03.2022 № А40-33507/21.

Таким образом, муниципальным заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки по позиции 18 Постановления № 2571.

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном указании дополнительных требований к участникам закупки (вместо позиции 17, указана позиция 18), предусмотренных Постановлением № 2571.

2. В пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе указано, что неотъемлемой частью извещения о закупке является проект контракта.

Приложением № 4 к Извещению является Проект контракта.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после

предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Рассматриваемая закупка осуществляется среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Из пункта 6.2 Проекта контракта следует, что в случае если Подрядчиком было выбрано в качестве обеспечения исполнения контракта внесение денежных средств и выполнение обязательств по Контракту исполнено надлежащим образом, Заказчик обязуется возвратить Подрядчику денежные средства в течение 10 рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе документа о приемке выполненных Работ.

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении в Проекте контракта обязательного условия о сроках возврата подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (вместо 15 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом - 10 рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе документа о приемке выполненных Работ).

Допущенные муниципальным заказчиком нарушения Закона о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При решении вопроса о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушения, Комиссия приходит к выводу о том, что установленные нарушение в части ненадлежащего установления в Проекте контракта обязательного условия о сроках возврата подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта является существенным, нарушает права участника закупки (победителя аукциона), что дает основание для выдачи предписания об устранении указанного нарушения.

Вместе с тем, в устранении нарушений в части неправомерного указания дополнительных требований к участникам закупки (вместо позиции 17, указана позиция 18), предусмотренных Постановлением № 2571, нет необходимости, поскольку отсутствуют доказательства влияния данных нарушений на результаты закупки (заявка единственного участника закупки содержит документы, подтверждающие наличие опыта выполненных работ по капитальному ремонту автомобильных дорог).

Руководствуясь статьями 31, 34, 42, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (Российская Федерация, 354003, Краснодарский край, г. Сочи, пер. Вишневый (Центральный район), д. 85В, помещение 12) на действия муниципального заказчика – Администрацию Любытинского муниципального района (174760, Российская Федерация, Новгородская область, Любытинский муниципальный район, р.п. Любытино, ул. Советов, дом 29) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги общего пользования местного значения Любытинского муниципального района Новгородской области «Любытино-Неболчи-Бокситогорск-«Звонец-Теребутенец», извещение № 0350300003222000031 о проведении которого было размещено в редакции № ИИ2 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 25.07.2022, необоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации Любытинского муниципального района нарушения части 5 статьи 31, части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.
3. Выдать муниципальному заказчику – Администрации Любытинского муниципального района, оператору Акционерного общества «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица муниципального заказчика – Администрации Любытинского муниципального района.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.