

по делу №Т14/40

Резолютивная часть объявлена 28.04.2014

Решение в полном объеме изготовлено 29.04.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В.- заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Москвичева О.Н.- начальник отдела,

Захаров Д.А.- специалист-эксперт,

рассмотрев дело №Т14/40 по признакам нарушения администрации г. Ишима (627750, г.Ишим, ул. Гагарина, 67) действующего законодательства при проведении торгов,

в присутствии:

представителя ответчика – администрации г.Ишима – Белешева А.Н. (доверенность от 23.04.2014 № 3356),

в отсутствии представителя заявителя – ООО «ИшимТрансАвто», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 18.04.2014 г. поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» (далее также – заявитель) на действия администрации г. Ишима при проведении конкурса № КО-01/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Ишим.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Так, заявитель в своей жалобе ссылается на то, что утвержденная администрацией г. Ишима конкурсная документация не соответствует требованиям действующего законодательства в части установления неправомерных требований к участникам конкурса о предоставлении документов, подтверждающих возможность проведения предрейсовых медицинских осмотров только в виде лицензии на осуществление медицинской деятельности либо договора с медицинским учреждением, что ограничивает доступ к участию в конкурсе лиц, имеющих в штате медицинского работника.

В заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела представитель ответчика не согласился с вменяемым нарушением, пояснив, что требование о предоставлении в составе конкурсной заявки копии лицензии на осуществление медицинской деятельности либо договора с медицинским учреждением установлено в соответствии с требованиями действующего законодательства: п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании медицинской деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, - поэтому является правомерным, не ставит участников в неравные условия и не ограничивает конкуренцию.

Кроме того, ответчик указал на то, что поскольку заявитель не является участником конкурса, у него отсутствует право подачи жалобы на действия организатора торгов в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрация г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г.Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий Администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением Администрации от 16.11.2010 № 1718 (далее также – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г.Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением Администрации от 16.11.2010 №1766 (далее также – Положение, Положение о конкурсе).

На основании указанных нормативных актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-01/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим, конкурсная документация утверждена постановлением Администрации от 07.04.2014 №138 (далее – конкурсная документация).

Во исполнение предписания Комиссии Тюменского УФАС России от 12.03.2014 по делу № Т14/17 в конкурсную документацию постановлением Администрации от 24.03.2014 № 358 были внесены соответствующие изменения, в том числе по сроку подачи заявок – до 11.04.2014 (первоначальный срок – 14.03.2014г.). Однако в связи с последующей подачей жалоб и приостановлением конкурса (дела №№ Т14/19, Т14/22, Т14/26) срок подачи заявок был продлен до 25.04.2014г.

Для участия в конкурсе, согласно пункту 2.1.12 Положения о конкурсе, претенденты представляют, в том числе заверенную копию лицензии на право осуществления медицинской деятельности либо заверенную копию соответствующего договора претендента с организацией, выполняющей медицинское освидетельствование (переосвидетельствование) и медицинский осмотр водителей сторонней организацией.

Таким образом, **требования п. 1.12** раздела II конкурсной документации **соответствуют п. 2.1.12 Положения о конкурсе.**

В свою очередь, Положение о конкурсе **является действующим** муниципальным правовым актом нормативного характера, при этом заявителем не указаны обстоятельства, в силу которых он не может применяться при организации и проведении конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок на территории г. Ишима.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование *связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом* (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены *в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

В заседании Комиссии представитель ответчика пояснил, что заявка на участие в указанном конкурсе заявителем не подана.

В ходе рассмотрения данной жалобы нарушения порядка организации и проведения конкурса, связанного с нарушением порядка размещения информации о торгах, порядка подачи заявок на участие в торгах, не установлено.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации города Ишима при проведении открытого конкурса №ОК-01/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Ишим необоснованной.

2. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

Д.А. Захаров

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия